



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-10736/1

Podgorica, 30.07.2021. godine

**DIREKTORAT ZA LOKALNU SAMOUPRAVU I PRIVREDNA DRUŠTVA U
VEĆINSKOM VLASNIŠTVU DRŽAVE**

Povodom *Predloga odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću "Montenegro Works"*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom odluke osniva se Društvo sa ograničenom odgovornošću "Montenegro Works", radi nadzora, praćenja i analiziranja finansijskog stanja u privrednim društvima u većinskom vlasništvu države, kao i podrške u sprovođenju reformi u cilju efikasnijeg upravljanja istim.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt, utvrđeno je da je za osnivanje društva potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta države za osnivački ulog u iznosu od 490.000 €.

Razmatrajući dostavljenu dokumentaciju, Direktorat za državni budžet u načelu nema primjedbi na *Predlog odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću "Montenegro Works"*. Međutim, sugerišemo da se razmotri mogućnost fazne uplate osnivačkog kapitala, i to u periodu od osnivanja društva zaljučno sa 2022. godinom, na osnovu realnih potreba društva, imajući u vidu da sredstva za predmetne namjene nisu planirana Zakonom o budžetu za 2021. godinu. Dodatno, iz istog razloga, sredstva za navedene namjene potrebno je razmotriti da budu obezbijedena iz Tekuće budžetske rezerve.

S tim u vezi, shodno odredbama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, za korišćenje Tekuće budžetske rezerve potrebno je dobiti prethodnu saglasnost Vlade, te ukazujemo na potrebu formulisanja odgovarajućih zaključaka Vlade kojim će se zadužiti Ministarstvo finansija i socijalnog staranja da izvrši plaćanje iz Tekuće budžetske rezerve za predmetne namjene.

S poštovanjem,



DRŽAVNI SEKRETAR
Janko Odović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

PREDLOG STATUTA DRUŠTVA SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU "MONTENEGRO WORKS"

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenjem Statuta stvorice se uslovi za organizaciju i način rada Društva sa ograničenom odgovornošću "Montenegro Works", posebnog pravnog subjekta koji će se baviti praćenjem i analizom finansijskog stanja u privrednim društvima u većinskom vlasništvu države i pružanjem stručne podrške u sprovođenju reformi u cilju efikasnijeg upravljanja istim.
- U ovoj oblasti postoje brojne razlike i problemi u segmentima koji su bitni za državu, a koji se prije svega odnose na finansijsko stanje u preduzećima, način upravljanja, vršenja nadzora i kontrole nad njima.
- Posljedice problema su nedovoljna transparentnost poslovanja privrednih društava u većinskom vlasništvu države kao i nedovoljna nadzorna funkcija države.
- Država kao većinski vlasnik ne ostvaruje svoju nadzornu i kontrolnu funkciju nad privrednim društvima u većinskom vlasništvu države na zadovoljavajući način.
- Bez donošenja Statuta produbili bi se postojeći problemi u privrednim društvima u većinskom vlasništvu države koji se prije svega odnose na finansijsko stanje, te nastavio trend netransparentnog poslovanja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Pravni osnov za donošenje predmetnog statuta sadržan je u članu 271 Zakona o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20) i članu 17 stav 1 Odluke o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću "Montenegro Works" ("Službeni list CG", broj 86/21). Ovim statutom propisuje se organizacija i način rada Društva sa ograničenom odgovornošću "Montenegro Works" i druga pitanja od značaja za rad Društva. Primarni cilj je uspostaviti što efikasnije

upravljanje privrednim društvima u većinskom vlasništvu države, kao i povećanje transparentnosti njihovog poslovanja.

- Donošenjem Statuta stvorice se pretpostavke za efikasnije upravljanje privrednim društvima u većinskom vlasništvu države, kao i za značajno poboljšanje nadzorne i kontrolne funkcije Vlade u privrednim društvima čiji je većinski vlasnik.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje uočenih problema je jedino moguće donošenjem predmetnog Statuta.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje statuta će direktno uticati na poboljšanje poslovanja privrednih društava u većinskom vlasništvu države i to prvenstveno kroz transformisanje poslovnih procesa, ali i racionalizaciju troškova i efikasnije korišćenje postojećih resursa. Na kraju će i država imati benefit kroz povećanje prihoda od dividendi koje privredna društva u većinskom vlasništvu države uplaćuju u državni budžet.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa u potpunosti opravdavaju troškove.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, niti će stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- Obratiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- U skladu sa Odlukom o osnivanju Društva sa ograničenom odgovornošću "Montenegro Works" ("Službeni list CG", broj 86/21) neophodno je obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore u iznosu 490.000 eura, što će predstavljati osnovni kapital Društva. Sredstva za finansiranje Društva obezbjeđuju se dodatnim ulozima Osnivača, iz prihoda ostvarenih redovnom djelatnošću, donacija i drugih izvora u skladu sa zakonom.
- Obezbeđenje sredstava je jednokratno. Sredstva se obezbjeđuju za osnivački ulog.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna sredstva su obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.
- Usvajanje propisa ne predviđa donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti direktan prihod za budžet Crne Gore.
- Indirektno može uticati na povećanje prihoda od dividendi koje privredna društva u većinskom vlasništvu države uplaćuju u državni budžet.
- Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je predlagač propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna podrška.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- /
- Uspostavljena organizacija rada DOO „Montenegro Works“ koja obezbjeđuje efikasnije i transparentnije upravljanje privrednim društvima u većinskom vlasništvu države.
- Za sprovođenje monitoring i evaluaciju propisa biće zaduženo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

Podgorica, 17.08.2021. godine

MINISTAR
mf Milojko Spajić

