



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Br: 02-03-747

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 25. januar 2021. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, gospodina Sergeja Sekulovića-

Poštovani gospodine Sekuloviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 078/20-21910/3 od 22.01.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obarzanju Savjeta za kontrolu biračkog spiska*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navodeno je da budžetom nisu planirana sredstva za isplatu naknada za rad Savjeta, jer se Savjet po prvi put obrazuje, kao i da nije predviđen mandat Savjeta, to je finansijska sredstva za rad Savjeta potrebno obezbijediti u periodu njegovog trajanja.

Takođe, primjena ovog propisa će izazvati troškove u smislu sredstava potrebnih za isplatu naknada za rad predsjednika, članova i sekretara Savjeta, obzirom na činjenicu da se prvi put propisuje odnosno ustanovljava navedena naknada. Iznos naknade biće utvrđen posebnom odlukom Vlade, a sredstva za isplatu naknada će se obezbijediti iz Budžeta i donacija. Takođe, predviđeno je da Savjet može imati račun kod poslovne banke ili podračun glavnog računa državnog trezora.

Budući da je u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju za januar 2021. godine, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Shodno navedenom, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je uskladiti obaveze koje proizilaze iz Predloga odluke o obrazovanju Savjeta za kontrolu biračkog spiska sa sredstvima koja će biti raspoloživa do donošenja Zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Miloško Spajić

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDBENOM PROCESU IZBORNE REFORME

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Odluka o obrazovanju Savjeta za kontrolu biračkog spiska

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi zakon?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (status quo, opcija)?

- Sa obzirom na to da sređivanje biračkog spiska predstavlja važan preduslov za sprovođenje demokratskih i fer izbora te da je vođenje istog u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova predlaže se da se u skladu sa članom 27 stav 1 Poslovnika Vlade Crne Gore (Službeni list CG* br 3/12-31/15, 48/17 i 62/18) obrazuje Savjet za kontrolu biračkog spiska kao savjetodavno tijelo Vlade.

- Zadatak ovog savjetodavnog tijela, a samim tim i Predloga odluke o njegovom obrazovanju bio bi da birački spisak kao jedan od ključnih segmenata izbornog procesa, a koji je i kroz preporuke OEBS-a i ODIHR-a prepoznat kao kamen spoticanja dovede u red. Pod ovim se podrazumijeva sve, od normativnog aspekta u smislu potrebe za unapređenjem Zakona o biračkom spisku prevashodno, ali i neke od ključnih preporuka poput pitanja prebivališta, pravne sposobnosti za glasanje koje bi trebalo bi preispitati u skladu s međunarodnim obavezama i dobrom praksom kako bi se omogućilo veće učešće na izborima, preko razmatranja pitanja da li aktuelna upotreba elektronskih uređaja za identifikaciju birača daje optimum imajući u vidu da organizacije civilnog društva iz izbora u izbore navode da se u biračkom spisku nalaze preminuli lica koja žive u inostranstvu, pa sve do prava uvida u birački spisak od strane različitih subjekata. Ovo su samo neki od zadataka koji su određeni kroz Predlog odluke.

Savjet čine: državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, državni sekretar u Ministarstvu javne uprave, digitalnog društva i medija, savjetnik predsjednika Vlade za informacione tehnologije, predsjednik Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, sekretar Državne izborne komisije, predstavnik Zajednice opština Crne Gore. U radu Savjeta mogu učestvovati i predstavnici Skupštine Crne Gore, i to po pravilu, jedan predstavnik parlamentarne većine, i jedan predstavnik parlamentarne manjine, i najmanje dva predstavnika nevladinih organizacija, koji se biraju u skladu sa propisom kojim se utvrđuju kriterijumi i postupak izbora predstavnika nevladinih organizacija u radne grupe i druga radna tijela koje obrazuju ministarstva i organi uprave. Savjet ima sekretara koji se imenuje iz reda zaposlenih u Generalnom sekretarijatu Vlade, odnosno Kabinetu predsjednika i potpredsjednika Vlade, tada posebnom odlukom imenuje predsjednika, članove i sekretara Savjeta.

Zadatak Savjeta je da vrši analizu postojećeg normativnog okvira u vezi sa biračkim spiskom i sa njim povezanih aktivnosti i inicira izmjene i dopune zakona i podzakonskih akata, vrši analizu ključnih preporuka organizacije za bezbjednost i saradnju u Evropi (OEBS), kancelarije za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR) i predlaže moguće načine realizacije tih preporuka, sagledava postojeća informaciona rješenja koja su u službi izbornog procesa, uz analizu i identifikovanje problema i sačinjava preporuke za prevazilaženje nedostataka postojećih informacionih sistema, odnosno predlaže uvođenje novih informacionih rješenja koja bi unaprijedila i obezbjedila tačnost biračkog spiska.

- predlaže Vladi formiranje radnih tijela koja će se na operativnom nivou baviti pitanjima kontrole i unapređenja biračkog spiska određuje dinamiku rada tih radnih tijela i razmatra izvještaje o njihovim sprovedenim aktivnostima
- angažuje po pozivu i istaknute naučne radnike, međunarodne eksperte i druge predstavnike nevladinih organizacija iz oblasti koje su u vezi sa djelokrugom rada Savjeta
- vrši druge poslove iz djelokruga rada Savjeta

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
Naveći uskladenost ovih ciljeva sa postojecim strategijama i programima Vlade, ako je primjenljivo
- Predloženim propisom kao što je već rečeno, Savjet će srediti birački spisak što predstavlja važan preduslov za sprovođenje demokratskih i fer izbora

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva predloženim propisom? Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti ne-regulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Imajući u vidu značaj predmetne oblasti, drugih mogućih opcija, nema obzirom na prirodu zadatka i sastav Savjeta za kontrolu biračkog spiska

4. Analiza uticaja

- Na koja će i kako će najvjerovatnije uticati predloženi propisi? nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naravno, to malim i srednjim preduzećima)?
Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera
- Značaj zadatka i uloga Savjeta omogućice fer izbore u Crnoj Gori u skladu sa najvećim međunarodnim standardima i praksama što će imati pozitivan uticaj na sve građane koji imaju pravo glasa u Crnoj Gori kao i na promociju Crne Gore kao demokratske i slobodne države
- Primjena ovog propisa izazvace troškove u smislu sredstava potrebnih za isplatu naknada za rad predsjednika članova i sekretara Savjeta obzirom na činjenicu da se prvi put propisuje odnosno ustanovljava navedena naknada. Iznos naknade bice utvrđen posebnom odlukom Vlade a sredstva za isplatu naknada ce se obezbijediti iz Budžeta i donacija. Takođe, predviđeno je da Savjet može imati račun kod poslovne banke ili podračun glavnog računa državnog trezora
- Postojanje Savjeta je od velikog značaja kako je već rečeno te pozitivne posljedice Odluke kojom se Savjet obrazuje opravdavaju i troškove koje će stvoriti
- Ova odluka nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere koje bi bile ustanovljene donošenjem ove odluke

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava predviđeno u tekstu predloženog vremenskog perioda? Obrazložiti
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za trenutnu fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za birači u Crnoj Gori?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena pri procjeni direktnih i indirektnih finansijskih izdataka/prihoda

<ul style="list-style-type: none"> - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Budžetom nisu planirana sredstva za isplatu naknada za rad Savjeta, jer se Savjet po prvi put obrazuje. - Obzirom da nije predviđen mandat Savjeta, to je finansijska sredstva za rad Savjeta potrebno obezbijediti u periodu njegovog trajanja. - Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze - Neophodna finansijska sredstva nijesu planirana za tekuću fiskalnu godinu imajući u vidu činjenicu da navedena naknada prvi put ulazi u okvire Odluke ovim Predlogom - Usvajanjem ove odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih proističu finansijske obaveze. - Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. - Nije bilo sugestija Ministarstva finansija na Predlog odluke
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti - Nije korišćena eksterna ekspertska podrška, niti je bilo javnih ili ciljanih konsultacija prilikom izrade ove odluke.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? - Nema prepreka za implementaciju propisa. - Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje Uredbe

Datum i mjesto

Podgorica 22 januar 2021 god



Starješina

[Handwritten signature]