



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-8377

Podgorica, 18.06.2021. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, DIGITALNOG DRUŠTVA I MEDIJA

-n/r ministarke, gospođe mr Tamare Srzentić -

Poštovana gospođo Srzentić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-078121-2694 od 15.06.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu predložen je personalni sastav Savjeta kao i zadaci.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da je predviđena naknada za rad predsjednice, članova i sekretarke Savjeta. Sredstva za navedene namjene planirana su Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2021.godinu.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu*.

S poštovanjem,



MINISTAR

Mr. Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Obrazovanjem Savjeta za elektronsku upravu, prepoznatom u članu 33 Zakona o elektronskoj upravi ("Službeni list CG", br. 72/19) doprinijeće se praćenju razvoja elektronske uprave, kroz predlaganje mjera za unapređenje elektronske uprave, razmatranje stručnih pitanja u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija i koordinaciju aktivnostima koje se odnose na razvoj elektronske uprave.

Zadaci Savjeta za elektronsku upravu su da:

- informiše Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima koja se odnose na razvoj elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija;
- usmjerava, koordinira i prati aktivnosti vezane za razvoj elektronske uprave, između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, u skladu sa čl. 1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi;
- razmatra stručna pitanja u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija, koja se odnose na razvoj elektronske uprave;
- razmatra nacрте propisa, podzakonskih akata, strateških, planskih i drugih dokumenata iz oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologije, u cilju digitalne transformacije Crne Gore;
- inicira izmjenu postojeće zakonske regulative iz oblasti digitalizacije i elektronske uprave;
- predlaže mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju unapređenja razvoja elektronske uprave;
- radi na unapređenju saradnje u oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, u skladu sa čl. 1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi;
- radi na unapređenju međunarodne saradnje u oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija;
- obrazuje operativne i stručne radne timove, kao privremena tijela, u slučaju potrebe;
- dostavlja Vladi Crne Gore izvještaj o svom radu, najmanje jednom godišnje.

Kako bi se adekvatno odgovorilo na izazove u pogledu razvoja elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija, koje postaju sve zastupljenije, kako u javnom, tako i u privatnom sektoru, neophodno je da postoji efikasna saradnja između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, prepoznatih u čl. 1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi. U ovom trenutku ne postoji tijelo koje prati razvoj elektronske uprave i predlaže mjere za unapređenje informaciono-komunikacionih tehnologija.

U prethodnom periodu, svjedoci smo sve veće potrebe za upotrebom informaciono-komunikacionih tehnologija (ICT), prija svega sa ciljem efikasnijeg i kvalitetnijeg pružanja usluga, kao i jačanja konkurentnosti ICT sektora. Savjet za elektronsku upravu kroz aktivnosti utvrđene zadacima doprinijeće

razvoju elektronske uprave i na međunarodnom nivou, dok procesi razvoja elektronske uprave postaju globalna inicijativa.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Obrazovanju novog Savjeta za elektronsku upravu, pristupilo se iz razloga usklađenosti sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave "Službeni list CG", br. 118/2020, 121/2020, 1/2021, 2/2021, 29/2021, 34/2021 i 41/21, kao i iz razloga prestanka mandata predsjedniku i nekim članovima Savjeta, kako bi se imenovanjem novih članova obezbijedila funkcionalnost i stvorili nesmetani uslovi za rad, kao i pospješila uloga Savjeta.

Obrazovanjem Savjeta doprinijeće se unapređenju ambijenta za razvoj elektronske uprave, elektronskog poslovanja, a što će rezultirati jačanjem ekonomije i intenzivnijoj i kvalitetnijoj upotrebi informaciono-komunikacionih tehnologija.

Obrazovanjem ovog tijela dobija se krovna organizacija u državi koja će informisati Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima iz ove oblasti i predlagati mjere za unapređenje i razvoj elektronske uprave i održiva rješenja, naročito imati u vidu brzi razvoj u ovoj oblasti.

Članovi Savjeta su predstavnici predstavnici ključnih institucija iz oblasti elektronske uprave i informaciono-komunikacionih tehnologija, koji će kroz učešće u radu ovog tijela i utvrđene zadatke doprinijeti jačanju razvoja elektronske uprave, kako kroz unapređenje saradnje u oblasti elektronske uprave i informaciono komunikacionih tehnologija između državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i drugih organa, prepoznatih u čl. 1 i 2 Zakona o elektronskoj upravi, tako i kroz međunarodnu saradnju u ovoj oblasti.

Donošenjem nove Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu ne povećava se broj članova Savjeta već ostaje na istom nivou.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

Obrazovanje Savjeta za elektronsku upravu prepoznato je u članu 33 Zakona o elektronskoj upravi. U ovom momentu ne postoji tijelo koje može sagledati cjelokupan sistem u ovoj oblasti i uticati na donošenje održivih i kvalitetnih odluka. Imajući u vidu navedeno, ne vidimo druge opcije za ispunjenje ciljeva.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu neće izazvati troškove građanima i privredi, a neće izazvati ni administrativna opterećenja, niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Naknadu za rad predsjednika, članova i sekretara Savjeta, utvrđuje ministarke javne uprave, digitalnog društva i medija, posebnim aktom u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Odluci o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.

Donošenje nove Odluke o obrazovanju Savjeta za elektronsku upravu neće uticati na povećanje troškova na ime isplate naknada za predsjednika, članove i sekretara Savjeta, jer se novom Odlukom ne povećava broj članova Savjeta već ostaje na istom nivou.

Prema Predlogu zakona o Budžetu za 2021 godinu, sredstva za isplatu naknade za predsjednika, članove i sekretara Savjeta planirana su sa programa 42001 11021 na poziciji 4127 ostale naknade.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri formiranju Savjeta za elektronsku upravu nije bilo učešća konsultanata.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za formiranje Savjeta za elektronsku upravu.

Za formiranje Savjeta za elektronsku upravu biće zaduženo Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija kao organ državne uprave nadležan za razvoj informacionog društva i elektronske uprave.

Ispunjenje ciljeva se može mjeriti preko Izvještaja o radu Savjeta za elektronsku upravu, koji se shodno zadacima Savjeta dostavlja Vladi najmanje jednom godišnje.

Datum i mjesto

14.06.2021.godine



Starješina

Srzić