



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Broj: 02-03-10156/1

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Podgorica, 30.07.2021. godine

**VLADA CRNE GORE**  
**KABINET PREDSJEDNIKA**  
**Kancelarija za evropske integracije**  
-n/r glavne pregovaračice, gospođe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-004-905/21-1488/2 od 20.07.2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika predložen je personalni sastav radne grupe kao i zadaci.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne obaveze.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je saglasno sa *Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

mr Milojko Spajić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 2 – SLOBODA KRETANJA RADNIKA

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženom Odlukom o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika, sastav predmetne Radne grupe se želi prilagoditi novim okolnostima i kadrovskim promjenama do kojih je došlo nakon parlamentarnih izbora održanih 30. VIII 2020. i formiranja novog sastava Vlade Crne Gore. Takođe, predložena Odluka je rezultat potrebe prilagođavanja pregovaračke strukture Crne Gore okolnostima nastalim nakon prihvatanja Nove metodologije proširenja, koju je predložila Evropska komisija, a Crna Gora prihvatila u maju 2020.

Imajući u vidu brojne strukturne i kadrovske promjene koje su nastupile formiranjem nove Vlade, kao i potrebu da se u punom kapacitetu odgovori na preostale obaveze iz pregovaračkog procesa, Kancelarija za evropske integracije je u prethodnom periodu obavila odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležnih institucija i pristupila izmjeni sastava Radne grupe za pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika, personalni sastav Radne grupe prilagođava se nastalim potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, u kojoj se očekuje ispunjavanje zadatih završnih mjerila u ovom poglavlju, kako bi se stekli uslovi za dobijanje zelenog svijetla za zatvaranje predmetnog poglavlja.

Takođe, ovom Odlukom se definišu zadaci Radne grupe koji proističu iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, i to učestvovanje u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije, praćenje realizacije obaveza iz pregovaračke pozicije, praćenje i izvištavanje o realizaciji mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika; učestvovanje u reviziji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, praćenje i izvištavanje o realizaciji

Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji: učestvovanje u ekspertskim misijama i vršenje drugih poslova od značaja za pregovore, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija u oblasti pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika.

Predlogom odluke predviđa se da u sastav Radne grupe za pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika budu zastupljeni predstavnici svih organa državne uprave, relevantnih za ovu oblast, kao i predstavnici nevladinih udruženja, kako bi se obezbijedila što bolja koordinacija i uspješnost rada Radne grupe. Kancelarija za evropske integracije u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore je objavila 23. VI 2021. javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika. Na osnovu javnog poziva, nije se prijavila nijedna organizacija.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu pregovora i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika („Sl. list CG”, br. 65/18 i 60/19).

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatuornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predložena Odluka je preferirana opcija u odnosu na status quo iz razloga intenziviranja reformskih aktivnosti unapređenja sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika, ali i imajući u vidu da je formiranje nove Vlade Crne Gore uticalo na određena prilagodavanja fakticitetu, kako zbog uspostavljanja novih, tako i zbog reorganizacije postojećih resora, neophodna je izmjena personalnog sastava članova Radne grupe zbog daljeg toka pregovora u ovom poglavlju. Zbog broja promjena u sastavu i strukturi institucija, ali i imajući u vidu personalna rješenja na rukovodećim pozicijama nova struktura Radne grupe će biti u situaciji da u punom kapacitetu odgovori na postavljene zadatke, a sve u cilju doprinosa pune i kvalitetne integracije Crne Gore u evropske strukture.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka će uticati pozitivno na rad Radne grupe za pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika. Predloženom Odlukom se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika, kao i cjelokupne pregovaračke strukture. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti dodatnih troškova.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Obavljena je konsultacija Kancelarije za evropske integracije, kao koordinatora procesa pristupnih pregovora Crne Gore i Ministarstva ekonomskog razvoja, kao ključne institucije za vođenje pregovora u okviru pregovaračkog poglavlja 2, nakon čega su poslani dopisi svim relevantnim institucijama za realizaciju obaveza koje proisticu iz poglavlja 2, te raspisan javni poziv predstavnicima NVO za članstvo u Radnoj grupi. Na osnovu prisilnih odgovora relevantnih institucija i rezultata javnog poziva predstavnicima NVO na kraju je sačinjen Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika.

#### 7: Monitoring i evaluacija

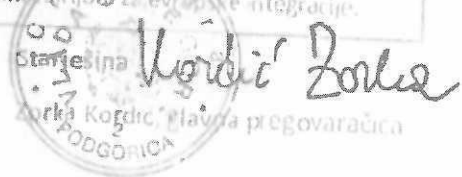
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika i imenovanje članova novog sastava Radne grupe. Nakon imenovanja članova novog sastava Radne grupe, pristupiće se realizaciji ciljeva Radne grupe, u prvom redu učestvovanja u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji akcionih planova i drugih dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji, i praćenju i izvještavanju o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika. Za potrebe dobrog funkcionisanja i monitoringa, uspostavljen je nadgledni mehanizam u okviru Radne grupe, koji podrazumijevaju da se informacije i podaci u cilju realizacije zadataka iz člana 3 ove odluke koordinatori za pojedine oblasti dostavljaju šefu i sekretaru Radne grupe. Informacije i podaci dostavljaju se u roku određenom od strane šefa i sekretara Radne grupe. Informacije i podaci pripremaju se, obraduju i upućuju Evropskoj komisiji u saradnji sa Kancelarijom za evropske integracije.

Mjesto i datum

Podgorica, 20. jul 2021.


  
 Zorka Kogdijević, glavna pregovaračica