



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijanog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-12347

Podgorica, 16.09.2021. godine

VLADA CRNE GORE
Kancelarija za evropske integracije
-n/r glavne pregovaračice, gospođe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-004-905/21-1862 od 13.09.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke predložen je personalni sastav radne grupe kao i zadaci.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne obaveze.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je saglasno sa Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARACKO POGLAVLJE 5 – JAVNE NABAVKE
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Predloženom Odlukom o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke, sastav predmetne Radne grupe se želi prilagoditi novim okolnostima i kadrovskim promjenama do kojih je došlo nakon parlamentarnih izbora održanih 30. VIII 2020. i formiranja novog sastava Vlade Crne Gore. Takođe, predložena Odluka je rezultat potrebe prilagođavanja pregovaračke strukture Crne Gore okolnostima nastalim nakon prihvatanja Nove metodologije proširenja, koju je predložila Evropska komisija, a Crna Gora prihvatila u maju 2020.</p> <p>Imajući u vidu brojne strukturne i kadrovske promjene koje su nastupile formiranjem nove Vlade, kao i potrebu da se u punom kapacitetu odgovori na preostale obaveze iz pregovaračkog procesa, Kancelarija za evropske integracije je u prethodnom periodu obavila odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležnih institucija i pristupila izmjeni sastava Radne grupe za pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Donošenjem Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke, <u>personalni sastav Radne grupe prilagođava nastalim potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa</u>, u kojoj se očekuje ispunjavanje zadatih završnih mjerila u ovom poglavlju, kako bi se stekli uslovi za dobijanje zelenog svijetla za zatvaranje predmetnog poglavlja.</p> <p>Takođe, <u>ovom Odlukom se definišu zadaci Radne grupe koji proističu iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, i to: učestvovanje u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije; praćenje realizacije obaveza iz pregovaračke pozicije; praćenje i izvještavanje o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke; učestvovanje u reviziji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; praćenje i izvještavanje o realizaciji</u></p>	

Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; učestvovanje u ekspertskim misijama i vršenje drugih poslova od značaja za pregovore, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija u oblasti pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke.

Predlogom odluke predviđa se da u sastav Radne grupe za pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke budu zastupljeni predstavnici svih organa državne uprave, relevantnih za ovu oblast, kao i predstavnici nevladinih udruženja, kako bi se obezbijedila što bolja koordinacija i uspješnost rada Radne grupe. Kancelarija za evropske integracije u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore je objavila 15. VII 2021, javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke. Na osnovu javnog poziva, izabrana je predstavica nevladinog udruženja „Institut Alternativa“ Ana Đurnić.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu pregovora i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke („Službeni list CG“, broj 65/18) i Odluka o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske Unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 - Javne nabavke („Službeni list CG“, broj 90/20).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predložena Odluka je preferirana opcija u odnosu na status quo iz razloga intenziviranja reformskih aktivnosti, unapređenja sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke, ali i imajući u vidu da je formiranje nove Vlade Crne Gore uticalo na određena prilagođavanja fakticitetu, kako zbog uspostavljanja novih, tako i zbog reorganizacije postojećih resora, neophodna je izmjena personalnog sastava članova Radne grupe zbog daljeg toka pregovora u ovom poglavlju. Zbog broja promjena u sastavu i strukturi institucija, ali i imajući u vidu personalna rješenja na rukovodećim pozicijama, nova struktura Radne grupe će biti u situaciji da u punom kapacitetu odgovori na postavljene zadatke, a sve u cilju doprinosa pune i kvalitetne integracije Crne Gore u evropske strukture.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka će uticati pozitivno na rad Radne grupe za pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke. Predloženom Odlukom se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke, kao i cjelokupne pregovaračke strukture. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti dodatnih troškova.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertiska podrška.

Obavljena je konsultacija Kancelarije za evropske integracije, kao koordinatora procesa pristupnih pregovora Crne Gore i Ministarstva finansija i socijalnog staranja, kao ključne institucije za vođenje pregovora u okviru pregovaračkog poglavlja 5, nakon čega su poslani dopisi svim relevantnim institucijama za realizaciju obaveza koje proističu iz poglavlja 5 te raspisan javni poziv predstavnicima NVO za članstvo u Radnoj grupi. Na osnovu pristiglih odgovora relevantnih institucija i rezultata Javnog poziva predstavnicima NVO na kraju je sačinjen Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke i imenovanje članova novog sastava Radne grupe. Nakon imenovanja članova novog sastava Radne grupe, pristupice se realizaciji ciljeva Radne grupe, u prvom redu učestvovanja u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji akcionih planova i drugih dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji; i praćenju i izvještavanju o realizaciji završnih mjenila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – Javne nabavke.

Mjesto i datum

Podgorica, 13. septembar 2021.

Starješina

Zorka Kordić, glavna pregovaračica



Zorka Kordić