



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-7836/1

Podgorica, 09.06.2021. godine

VLADA CRNE GORE
KABINET PREDSJEDNIKA
Kancelarija za evropske integracije

-n/r glavne pregovaračice, gospođe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-905/21-026/2 od 02. juna 2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda sloboda i bezbjednost*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda sloboda i bezbjednost predložen je personalni sastav radne grupe kao i zadaci.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne obaveze.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je saglasno sa *Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda sloboda i bezbjednost*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Predloženom Odlukom o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, sastav predmetne Radne grupe se želi <u>prilagoditi novim okolnostima i kadrovskim promjenama do kojih je došlo nakon parlamentarnih izbora održanih 30. VIII 2020. i formiranja novog sastava Vlade Crne Gore</u>. Takođe, predložena Odluka je rezultat potrebe <u>prilagodavanja pregovaračke strukture Crne Gore okolnostima nastalim nakon prihvatanja Nove metodologije proširenja</u>, koju je predložila Evropska Komisija, a Crna Gora prihvatila sredinom 2020, kojom je propisano da bez ispunjenja privremenih mjerila u pregovaračkim poglavljima povezanim s vladavinom prava (poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava i poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost) ne može doći do napretka u zatvaranju ostalih pregovaračkih poglavlja.</p> <p>Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost se predlaže i zbog činjenice da nakon kadrovskih promjena koje su se desile u prethodnim mjesecima nisu imenovani i formalno potvrđeni šefovi radnih grupa za određena pojedinačna pregovaračka poglavlja, uključujući i poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost. Važnost što hitnijeg obrazovanja Radne grupe za pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost za intenziviranje sveukupnog pregovaračkog procesa je više puta tokom proteklih mjeseci apostrofirana i od strane predstavnika institucija Evropske unije.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljiva. 	
<p>Donošenjem Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, <u>personalni sastav Radne grupe prilagođava nastalim potrebama iz aktuelnog faze pregovaračkog procesa</u>, u kojoj se očekuje u prvom redu ispunjavanje zadatih privremenih mjerila i ostvarivanje poglavlja, kako bi se stekli uslovi za dobijanje završnih mjerila.</p>	

Takođe, ovom Odlukom se definišu zadaci Radne grupe koji proističu iz aktuelne faze pregovaračkog procesa i to: učestvovanje u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tajomskom Evropske unije; praćenje realizacije obaveza iz pregovaračke pozicije; praćenje i izvještavanje o realizaciji tehničkih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost; učestvovanje u reviziji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; praćenje i izvještavanje o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; učestvovanje u ekspertskim misijama i radnim grupama; obavljanje poslova od značaja za pregovore, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija u oblasti pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.

Predlogom odluke predviđa se da u sastav Radne grupe za pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost budu zastupljeni predstavnici svih organa državne uprave, kao i predstavnici civilnog sektora koji su nadležni za ovo poglavlje pregovora – pravne tekovine Evropske unije, kako bi se obezbijedila što bolja koordinacija i uspješnost rada Radne grupe. Kancelarija za evropske integracije je 9. IV 2021. raspisala javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost. Na osnovu javnog poziva, izabrani su predstavnici iz nevladine organizacije: NVO „Juventas“, NVO „Građanska alijansa“ i NVO „Institut Alternativa“.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu pregovora i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost („Sl. list CG“, br. 65/18, 58/19 i 90/20).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predložena Odluka je preferirana opcija u odnosu na status quo iz razloga intenziviranja reformskih aktivnosti i unapređenja sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, imajući u vidu da je Crna Gora prihvatila Novu metodologiju proširenja, kojom je propisano da bez ispunjenja privremenih mjerila u pregovaračkim poglavljima povezanim s vladavinom prava (poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava i poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost) ne može doći do napretka u zatvaranju ostalih pregovaračkih poglavlja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka će uticati pozitivno na rad Radne grupe za pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost. Predloženom Odlukom se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, kao i cjelokupne pripreme i strukture. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti dodatnih troškova.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javno ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertiska podrška.

Obavljena je konsultacija Kancelarije za evropske integracije, kao koordinatora procesa pristupnih pregovora u Crnoj Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova, kao ključne institucije za vođenje pregovora u okviru pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, nakon čega su poslani dopisi svim relevantnim institucijama za realizaciju obaveza koje proizilaze iz poglavlja 24 te raspisan javni poziv predstavnicima NVO za članstvo u Radnoj grupi. Na osnovu pristiglih odgovora relevantnih institucija i rezultata Javnog poziva predstavnicima NVO na kraju je sačinjen Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost i imenovanje članova novog sastava Radne grupe. Nakon toga, članova novog sastava Radne grupe, pristupice se realizaciji ciljeva Radne grupe, u prvom redu učestvovanje u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji akcionih planova i drugih dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji; i praćenju i izvještavanju o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost. Za potrebe funkcionisanja i monitoringa, uspostavljen je nadgledni mehanizam u okviru Radne grupe koji pružat će sljedeće: informacije i podaci u cilju realizacije zadataka iz člana 3 ove odluke koordinatori za pojedine oblasti.

odnosno koordinatori za mjere institucija, dostavljaju šefu Radne grupe, odnosno zamjeniku šefa Radne grupe, informacije i podaci iz stava 1 ovog člana dostavljaju se u roku određenom od strane šefa Radne grupe, odnosno zamjenika šefa Radne grupe. Koordinator za pojedine oblasti informacije i podatke iz stava 1 ovog člana dostavljaju koordinatorima za mjere institucije ako su oni određeni ovom odlukom. Članovi Radne grupe, odnosno zamjenici šefa Radne grupe, odnosno zamjenika šefa Radne grupe sa svim informacijama koje im dostavljaju koordinatorima za mjere institucije, odnosno zamjenika šefa Radne grupe, odnosno zamjenika šefa Radne grupe, da upoznaju i konsultuju šefa Radne grupe, odnosno zamjenika šefa Radne grupe sa svim informacijama koje im dostavljaju koordinatorima za mjere institucije, odnosno zamjenika šefa Radne grupe, odnosno zamjenika šefa Radne grupe, komisije koji se tiču pregovaračkog poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost prije pripreme i odgozivanja i informacije i podaci iz stava 1 ovog člana pripremaju se, obrađuju i upućuju Evropskoj komisiji u skladu sa Kancelarijom za evropske integracije.

Mjesto i datum

Podgorica, 7. jun 2021.



Vladimir Đorđević