



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-9467/1

Podgorica, 16.07.2021. godine

VLADA CRNE GORE
KABINET PREDSJEDNIKA
Kancelarija za evropske integracije

-n/r glavne pregovaračice, gospođe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-905/21-1059/41 od 06.07.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava predložen je personalni sastav radne grupe kao i zadaci.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne obaveze.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja saglasno je sa *Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

| | |
|---|--|
| PREDLAGAČ PROPISA | KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE |
| NAZIV PROPISA | PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA |
| <p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? | |
| <p>Predloženom Odlukom o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, sastav predmetne Radne grupe se želi prilagoditi novim okolnostima i kadrovskim promjenama do kojih je došlo nakon parlamentarnih izbora održanih 30. VIII 2020. i formiranja novog sastava Vlade Crne Gore. Takođe, predložena Odluka je rezultat potrebe prilagođavanja pregovaračke strukture Crne Gore okolnostima nastalim nakon prihvatanja Nove metodologije proširenja, koju je predložila Evropska komisija, a Crna Gora prihvatila sredinom 2020, kojom je propisano da bez ispunjenja privremenih mjerila u pregovaračkim poglavljima povezanim s vladavinom prava (poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava i poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost) ne može doći do napretka u zatvaranju ostalih pregovaračkih poglavlja.</p> <p>Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava se predlaže i zbog činjenice da nakon kadrovskih promjena koje su se desile u prethodnom periodu nijesu imenovani i formalno potvrđeni šefovi radnih grupa za određena pojedinačna pregovaračka poglavlja, uključujući i poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava. Važnost što hitnijeg obrazovanja Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava za intenziviranje sveukupnog pregovaračkog procesa je više puta tokom proteklih mjeseci apostrofirana i od strane predstavnika institucija Evropske unije.</p> | |
| <p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. | |
| <p>Donošenjem Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, <u>personalni sastav Radne grupe prilagođava nastalim potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa</u>, u kojoj se očekuje u prvom redu ispunjavanje zadatih privremenih mjerila u ovom poglavlju, kako bi se stekli uslovi za dobijanje završnih mjerila.</p> | |

Takođe, ovom Odlukom se definišu zadaci Radne grupe koji proističu iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, i to: učestvovanje u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije; praćenje realizacije obaveza iz pregovaračke pozicije; praćenje i izvještavanje o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava; učestvovanje u reviziji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; praćenje i izvještavanje o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; učestvovanje u ekspertskim misijama i vršenje drugih poslova od značaja za pregovore, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija u oblasti pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava.

Predlogom odluke predviđa se da u sastav Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava budu zastupljeni predstavnici svih organa državne uprave, kao i predstavnici civilnog sektora koji su nadležni za ovo poglavlje pregovora – pravne tekovine Evropske unije, kako bi se obezbijedila što bolja koordinacija i uspješnost rada Radne grupe. Kancelarija za evropske integracije u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore je objavila 3. VI 2021, a potom 22. VI 2021, produžila do 29. VI 2021. javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava. Na osnovu javnog poziva, izabrani su predstavnici šest nevladinih organizacija: NVU „Institut za medije Crne Gore“, NVO „Centar za ženska prava“, NVO „Institut alternativa“; NF „Građanska alijansa“, NVU „Centar za demokratiju i ljudska prava“ i NVU „Centar za građansko obrazovanje“.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu pregovora i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava („Sl. list CG“, br. 65/18 i 72/18).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predložena Odluka je preferirana opcija u odnosu na status quo iz razloga intenziviranja reformskih aktivnosti, unapređenja sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, imajući u vidu da je Crna Gora prihvatila Novu metodologiju proširenja, kojom je propisano da bez ispunjenja privremenih mjerila u pregovaračkim poglavljima povezanim s vladavinom prava (poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava i poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost) ne može doći do napretka u zatvaranju ostalih pregovaračkih poglavlja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka će uticati pozitivno na rad Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava. Predloženom Odlukom se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, kao i cjelokupne pregovaračke strukture. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti dodatnih troškova.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Obavljena je konsultacija Kancelarije za evropske integracije, kao koordinatora procesa pristupnih pregovora Crne Gore i Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, kao ključne institucije za vođenje pregovora u okviru pregovaračkog poglavlja 23, nakon čega su poslani dopisi svim relevantnim institucijama za realizaciju obaveza koje proističu iz poglavlja 23 te raspisan javni poziv predstavnicima NVO za članstvo u Radnoj grupi. Na osnovu pristiglih odgovora relevantnih institucija i rezultata Javnog poziva predstavnicima NVO na kraju je sačinjen Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava i imenovanje članova novog sastava Radne grupe. Nakon imenovanja članova novog sastava Radne grupe, pristupiće se realizaciji ciljeva Radne grupe, u prvom redu učestvovanja u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji akcionih planova i drugih dokumenata od značaja za pristupanje Crne

Gore Evropskoj uniji; i praćenju i izvještavanju o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava. Za potrebe dobrog funkcionisanja i monitoringa, uspostavljen je nadgledni mehanizam u okviru Radne grupe, koji podrazumijeva sljedeće: informacije i podaci u cilju realizacije zadataka iz člana 3 ove odluke koordinatori za pojedine oblasti odnosno koordinatori za mjere institucija, dostavljaju šefu Radne grupe, odnosno zamjeniku šefa Radne grupe. Informacije i podaci iz stava 1 ovog člana dostavljaju se u roku određenom od strane šefa Radne grupe, odnosno zamjenika šefa Radne grupe. Koordinatorima za pojedine oblasti informacije i podatke iz stava 1 ovog člana dostavljaju se u roku određenom od strane šefa Radne grupe, odnosno zamjenika šefa Radne grupe. Koordinatorima za mjere institucije ako su oni određeni ovom odlukom. Članovi Radne grupe dužni su da upoznaju i konsultuju šefa Radne grupe, odnosno zamjenika šefa Radne grupe sa svim upitima Evropske komisije koji se tiču pregovaračkog poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava prije pripreme i odgovora na isti. Informacije i podaci iz stava 1 ovog člana pripremaju se, obrađuju i upućuju Evropskoj komisiji u saradnji sa Kancelarijom za evropske integracije.

Mjesto i datum

Podgorica, 6. jul 2021.



Zorka Korđić, glavna pregovaračica

Zorka