



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mf.gov.me

Br: 02-03-15432

Podgorica, 16.11.2021. godine

VLADA CRNE GORE
Kancelarija za evropske integracije
-n/r glavne pregovaračice, gospođe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-905/21-2010/20 od 04.11.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor, predložen je personalni sastav radne grupe kao i zadaci.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je saglasno sa Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 12 – BEZBJEDNOST HRANE, VETERINARSTVO I FITOSANITARNI NADZOR

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženom Odlukom o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor, Radna grupa se želi prilagoditi ulasku u novu fazu pregovaračkog procesa sa Evropskom unijom koju karakteriše intenzivnije, proaktivnije i dinamičnije ispunjavanje obaveza sa evropske agende sa ciljem postepenog zatvaranja pregovaračkog poglavlja, a sve u skladu sa Novom metodologijom koju je predložila Evropska komisija, a Crna Gora prihvatila u maju 2020. Takođe sastav predmetne Radne grupe se prilagođava strukturnim i kadrovskim izmjenama nastavim prilikom formiranja novog sastava Vlade Crne Gore. Imajući u vidu brojne strukturne i kadrovske promjene koje su nastupile formiranjem nove Vlade, kao i potrebu da se u punom kapacitetu odgovori na preostale obaveze iz pregovaračkog procesa, Kancelarija za evropske integracije je u prethodnom periodu obavila odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležne institucije i pristupila izmjeni sastava Radne grupe za pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donosjenjem Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor, personalni sastav Radne grupe prilagođava se nastalim potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, u kojoj se očekuje ispunjavanje svih obaveza koje proizilaze iz završnih mjerila u ovom poglavlju, a sve u cilju zatvaranja pregovaračkog poglavlja

Takođe, ovom Odlukom se definišu zadaci Radne grupe koji proisticu iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, i to učestvovanje u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore sa pravnim tekovinom Evropske unije; praćenje realizacije obaveza iz pregovaračke pozicije; praćenje i izvijestavanje o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane.

veterinarstvo i fitosanitarni nadzor; učestvovanje u reviziji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; praćenje i izvještavanje o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; učestvovanje u ekspertskim misijama i vršenje drugih poslova od značaja za pregovore, uz podršku organa državne uprave i drugih organa u oblasti pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor.

Predlogom odluke predviđa se da u sastav Radne grupe za pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor budu zastupljeni predstavnici svih organa državne uprave, relevantnih za ovu oblast, kao i predstavnici nevladinih udruženja, kako bi se obezbijedila što bolja koordinacija i uspješnost rada Radne grupe. Kancelarija za evropske integracije u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore je objavila 24. IX 2021, a potom 11. X 2021, produžila do 18. X 2021. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor. Na osnovu javnog poziva, prijavila se Nевladina organizacija - „Glasnici nade“.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu pregovora i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor („Sl. list CG“, br. 65/18).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predložena Odluka je preferirana opcija u odnosu na status quo iz razloga intenziviranja reformskih aktivnosti, unapređenja sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor, ali i imajući u vidu da je formiranje nove Vlade Crne Gore uticalo na određena prilagodavanja fakticitetu, kako zbog uspostavljanja novih, tako i zbog reorganizacije postojećih resora, neophodna je izmjena personalnog sastava članova Radne grupe zbog daljeg toka pregovora u ovom poglavlju. Zbog broja promjena u sastavu i strukturi institucija, ali i imajući u vidu personalna rješenja na rukovodećim pozicijama, nova struktura Radne grupe će biti u situaciji da u punom kapacitetu odgovori na postavljene zadatke, a sve u cilju doprinosa pune i kvalitetne integracije Crne Gore u evropske strukture.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka će uticati pozitivno na rad Radne grupe za pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor. Predloženom Odlukom se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor, kao i cjelokupne pregovaračke strukture. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti dodatnih troškova.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u

kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Obavljena je konsultacija Kancelarije za evropske integracije, kao koordinatora procesa pristupnih pregovora Crne Gore i Uprave za bezbjednost hrane, veterinaru i fitosanitarne poslove, kao ključne institucije za vođenje pregovora u okviru pregovaračkog poglavlja 12, nakon čega su poslali dopisi svim relevantnim institucijama za realizaciju obaveza koje proističu iz poglavlja 12, te raspisan Javni poziv predstavnicima NVO za članstvo u Radnoj grupi. Na osnovu pristiglih odgovora relevantnih institucija i rezultata Javnog poziva predstavnicima NVO na kraju je sačinjen Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor. Nakon imenovanja članova novog sastava Radne grupe, pristupice se realizaciji ciljeva Radne grupe, u prvom redu učestvovanja u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji akcionih planova i drugih dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji; praćenju i izvještavanju o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor. Za potrebe dobrog funkcionisanja i monitoringa, uspostavljen je nadgledni mehanizam u okviru Radne grupe, koji podrazumijevaju da se informacije i podaci u cilju realizacije zadataka iz člana 3 ove odluke koordinatori za pojedine oblasti dostavljaju šefu i sekretaru Radne grupe. Informacije i podaci dostavljaju se u roku određenom od strane šefa Radne grupe. Informacije i podaci pripremaju se, obrađuju i upućuju Evropskoj

