



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-15433

Podgorica, 16.11.2021. godine

VLADA CRNE GORE
Kancelarija za evropske integracije
-n/r glavne pregovaračice, gospođe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-905/21-2011/18 od 04.11.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj predložen je personalni sastav radne grupe kao i zadaci.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je saglasno sa Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr. Miloško Spajić


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 11 - POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženom Odlukom o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, Radna grupa se želi prilagoditi ulasku u novu fazu pregovaračkog procesa sa Evropskom unijom koju karakteriše intenzivnije, proaktivnije i dinamičnije ispunjavanje obaveza sa evropske agende sa ciljem postepenog zatvaranja pregovaračkog poglavlja, a sve u skladu sa Novom metodologijom koju je predložila Evropska komisija, a Crna Gora prihvatila u maju 2020. Takođe sastav predmetne Radne grupe se prilagodava strukturnim i kadrovskim izmjenama nastalim prilikom formiranja novog sastava Vlade Crne Gore. Imajući u vidu brojne strukturne i kadrovske promjene koje su nastupile formiranjem nove Vlade, kao i potrebu da se u punom kapacitetu odgovori na preostale obaveze iz pregovaračkog procesa, Kancelarija za evropske integracije je u prethodnom periodu obavila odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležne institucije i pristupila izmjeni sastava Radne grupe za pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, personalni sastav Radne grupe prilagodava se nastalim potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, u kojoj se očekuje ispunjavanje svih obaveza koje proizilaze iz završnih njeđa u ovom poglavlju, a sve u cilju zatvaranja pregovaračkog poglavlja.

Takođe, ovom Odlukom se definišu zadaci Radne grupe koji proističu iz aktuelne faze pregovaračkog procesa, i to: učestvovanje u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore sa pravnim tekovinom Evropske unije; praćenje realizacije obaveza iz pregovaračke pozicije; praćenje i izvijestavanje o realizaciji završnih njeđa za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj; učestvovanje u reviziji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; praćenje i izvijestavanje o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; učestvovanje u ekspertskim misijama i vršenje drugih poslova od

značaja za pregovore, uz podršku organa državne uprave i drugih organa u oblasti pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj. Predlogom odluke predviđa se da u sastav Radne grupe za pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj budu zastupljeni predstavnici svih organa državne uprave, relevantnih za ovu oblast, kao i predstavnici nevladinih udruženja, kako bi se obezbijedilo što bolja koordinacija i uspješnost rada Radne grupe. Kancelarija za evropske integracije u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore je objavila 24. IX 2021, a potom 11. X 2021, produžila do 18. X 2021. Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje predstavnika/ce za člana/icu Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj. Na osnovu javnog poziva, prijavilo se šest Nvladinih organizacija od kojih je pet ispunilo kriterijume i to: NVO „Centar kreativnih vještina“; NVO „Bjelopoljski demokratski centar“; NVO „Đakomo Adriatic“; NVO „Udružena seoska domaćinstva – turizam na selu“ i NVO „Centar za razvoj agrara“.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da vazi Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu pregovora i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj („Sl. list CG“, br. 65/18).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predložena Odluka je preferirana opcija u odnosu na status quo iz razloga intenziviranja reformskih aktivnosti, unapređenja sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, ali i imajući u vidu da je formiranje nove Vlade Crne Gore uticalo na određena prilagodavanja fakticitetu, kako zbog uspostavljanja novih, tako i zbog reorganizacije postojećih resora, neophodna je izmjena personalnog sastava članova Radne grupe zbog daljeg toka pregovora u ovom poglavlju. Zbog broja promjena u sastavu i strukturi institucija, ali i imajući u vidu personalna rješenja na rukovodnim pozicijama, nova struktura Radne grupe će biti u situaciji da u punom kapacitetu odgovori na postavljene zadatke, a sve u cilju doprinosa pune i kvalitetne integracije Crne Gore u evropske strukture.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena Odluka će pozitivno uticati na rad Radne grupe za pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj. Predloženom Odlukom se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu Radne grupe za pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, kao i cjelokupne pregovaračke strukture. Procjena je da predložena Odluka neće imati negativnih uticaja. Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti dodatnih troškova.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekucu fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Obavljena je konsultacija Kancelarije za evropske integracije, kao koordinatora procesa pristupnih pregovora Crne Gore i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, kao ključne institucije za vođenje pregovora u okviru pregovaračkog poglavlja 11, nakon čega su poslani dopisi svim relevantnim institucijama za realizaciju obaveza koje proisticu iz poglavlja 11, te raspisan javni poziv predstavnicima NVO za članstvo u Radnoj grupi. Na osnovu pristiglih odgovora relevantnih institucija i rezultata javnog poziva predstavnicima NVO na kraju je sačinjen Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Prvi korak ka ispunjenju ciljeva je donošenje Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj imenovanje članova novog sastava Radne grupe. Nakon imenovanja članova novog sastava Radne grupe, pristupiće se realizaciji ciljeva Radne grupe, u prvom redu učestvovanja u izradi, realizaciji i izvještavanju o realizaciji akcionih planova i drugih dokumenata od značaja za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji, praćenju i izvještavanju o realizaciji završnih mjerila za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj. Za potrebe dobrog funkcionisanja i monitoringa, uspostavljen je nadgledni mehanizam u okviru Radne grupe, koji podrazumijeva da se informacije i podaci u cilju realizacije zadataka iz člana 3 ove odluke koordinatori za pojedine oblasti dostavljaju šefu i sekretaru Radne grupe. Informacije i podaci dostavljaju se u roku određenom od strane šefa Radne grupe. Informacije i podaci pripremaju se, obrađuju i upućuju Evropskoj komisiji u saradnji sa Kancelarijom za evropske integracije.

Mjesto i datum

Podgorica, 4. novembar 2021.

