



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-7301/1

Podgorica, 03.06.2021. godine

VLADA CRNE GORE
GENERALNI SEKRETARIJAT
-n/r generalnog sekretara, g-dina Boža Milonjića-

Poštovani gospodine Milonjiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 02-2571 od 25.05.2021. godine kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2022.godine*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ovom odlukom obrazuje se Operativno tijelo za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2022.godine, utvrđuje sastav i način rada. Uvidom u dostavljeni akt utvrđeno je, u članu 5, da predsjednici i članovima pripada naknada za rad, a da se visina naknade utvrđuje posebnom odlukom Vlade. Kako je navedeno, u Izvještaju o analizi uticaja propisa, za ove namjene potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za 2021.godinu.

Uvidom u odobrena sredstva, Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju za 2021. godine, Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore u 2021.godini, ne postoje raspoloživa sredstva za ove namjene.

Budući da je na snazi primjena privremenog finansiranja, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju za 2021. godine, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Shodno navedenom, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je uskladiti obaveze koje proizilaze iz Predloga Odluke o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2019-

2022.godine sa sredstvima koja će biti raspoloživa u 2021.godini, Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore i potrošačkim jedinicama čiji su predstavnici članovi radne grupe.

S tim u vezi, neophodno je dostaviti procjenu fiskalnog uticaja na budžet Crne Gore za obaveze koje proizilaze iz Predloga Odluke o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2022.godine za 2021.godinu.

S poštovanjem,

**MINISTAR**
mr Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU OPERATIVNOG TIJELA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE INFORMISANJA JAVNOSTI O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2019-2022. GODINE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da riješi problem nefunkcionisanja Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2022.

Nakon parlamentarnih izbora, avgusta 2020. godine i formiranja nove Vlade, došlo je do institucionalnih i kadrovskih promjena u više vladinih resora u dijelu sprovođenja komunikacionih aktivnosti koje se odnose na proces evropske integracije, uslijed kojih je ranije Operativno tijelo ostalo bez gotovo 3/4 svojih članova.

Uslijed nefunkcionisanja ovog tijela, onemogućeno je kvalitetno i efikasno sprovođenje ključnog dokumenta iz ove oblasti - Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2022.

Imajući u vidu da je pristupanje EU, strateški vanjskopolitički cilj Crne Gore, te da je, osim kvalitetnog sprovođenja reformi, neophodno obezbjediti i stabilnu podršku građana za pristupanje EU, u skladu sa Strategijom informisanja, neophodno je formirati tijelo koje će se starati o efikasnoj i kvalitetnoj implementaciji tog dokumenta, kroz koordinaciju svih vladinih organa (sva ministarstva), sa Skupštinom Crne Gore, lokalnim samoupravama, privrednom i akademskom zajednicom i civilnim sektorom.

Izostanak kvalitetnog strateškog komuniciranja procesa evropske integracije odrazio bi se na stepen informisanosti razumijevanja procesa evropske integracije kod građana, kao i na nastavak njihove podrške procesu pristupanja Crne Gore EU.

Opcija status quo ne bi doprinijela rješenju problema.

Poslovi koje će obavljati Operativno tijelo se odnose na pripremanje godišnjih akcionih planova; komunikaciju i sprovođenje međuresorskih aktivnosti koje se odnose na implementaciju Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2022. Godina kroz realizaciju godišnjih akcionih planova; pripremanje godišnjeg izvještaja o sprovođenju komunikacione strategije; pomoć u pripremi članova strukture za vođenje pregovora za javne nastupe; donošenje preporuka u dijelu poboljšanja informisanosti građana/ki o procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; i pripremanje projektnih aplikacija za bilateralne i druge donatorske projekte u cilju obezbjeđivanja budžeta za implementaciju komunikacione strategije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenje ove odluke će doprinijeti da se na sveobuhvatan i kvalitetan način nastavi sa sprovođenjem ključnog strategijskog cilja koji se odnosi na informisanje javnosti o procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, doprinese boljem razumijevanju procesa evropske integracije kod građana i obezbijedi podrška procesu pristupanja Crne Gore EU, posebno iz razloga što je taj proces već u podmakloj, mnogo zahtjevnijoj fazi nego što

je bio tokom perioda sprovođenja prethodne Strategije.

Donošenje nove strategije informisanja proizilazi iz prioriteta definisanog Programom rada Vlade za 2021. godinu. U pitanju je prioritet 6: Crna Gora - buduća članica Evropske unije; CILJ 6.2: Unapređenje informisanosti javnosti o evropskim integracijama.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja, te je stoga neophodno izmjeniti propis. Nije moguće koristiti neregulatornu opciju, jer samo formalni članovi Operativnog tijela mogu biti zaduženi za ispunjavanje zadataka definisanih odlukom.

Proces pristupanja Crne Gore EU je u već u podmakloj, mnogo zahtjevnijoj fazi nego što je bio tokom perioda sprovođenja prethodne Strategije informisanja i zahtijeva intenzivan rad i koordinaciju članova Operativnog tijela.

Imajući u vidu značaj obrazovanja Operativnog tijela za komuniciranje procesa evropske integracije, smatramo da je za članove ovog tijela neophodno imenovati osobe koje su, na nivou institucija i organizacija zadužene za tu oblast. Izostanak njegovog obrazovanja onemogućio bi efikasnu koordinaciju i rad na ovom polju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog propisa imaće pozitivan uticaj za sve resore, kao i na dio civilnog sektora da uključivanjem svojih predstavnika u radno tijelo efikasnije izvršavaju svoje obaveze u dijelu informisanja javnosti o rezultatima i obavezama na putu prema punopravnom članstvu EU. Dodatno, imajući u vidu da jedan broj članova više ne obavlja poslove koje je obavljao prilikom donošenja prethodne odluke, nova odluka će omogućiti uključivanje relevantnog kadra.

U ovom momentu ne može se izmjeriti negativan uticaj na bilo koju instituciju, pojedinca ili na društvo uopšte, imajući u vidu da je podrška domaće i inostrane javnosti veoma važan faktor u procesu pristupanja EU.

Direktni uticaj koji će donošenje odluke o obrazovanju Operativnog tijela imati za Vladu je bolja koordinacija komuniciranja procesa evropske integracije i stabilna podrška građana za pristupanje Crne Gore EU, a indirektno na sve građane jer će unaprijediti nivo znanja i razumijevanja u vezi s apregovaračkim procesom i budućim članstvom u EU.

Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoji biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke potrebna su sredstva u Budžetu Crne Gore za nadoknade članovima Operativnog tijela.
Sprovođenjem Strategije informisanja ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao ni donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Predloženo je usvajanje Odluke u skladu sa ranijom praksom.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Za monitoring i evaluaciju godišnjih akcionih planova i izvještaja koje priprema Operativno tijelo će biti zadužen Sektor za informisanje javnosti o EU i procesu pristupanja EU Generalnog sekretarijata Vlade, odnosno Vlada Crne Gore koja će iste usvajati.
Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće procenat realizacije akcionih planova (godišnji izvještaj) i stepen podrške građana članstvu Crne Gore u EU (rezultati godišnjeg istraživanja javnog mnjenja).

Datum i mjesto

Podgorica, 25. maj 2021. godine

Kontakt osoba: Nada Vojvodić

Tel: 067 396 589

Starješina

Generalni sekretar Vlade

Božo Milonjić