



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03- 18892/

Podgorica, 22.12.2021. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića -

Poštovani gospodine Mitroviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 14-499/33 od 16.12.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je, u članu 11 Odluke, da članovi Savjeta i članovi radnih grupa imaju pravo na naknadu u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada. Sredstva za rad Nacionalnog savjeta i radnih grupa obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore i donacija.

Neophodna finansijska sredstva za funkcionisanje Nacionalnog savjeta nisu planirana za tekuću godinu s obzirom na to da nacionalni savjet još nije uspostavljen. Sredstva potrebna za 2022. godinu djelimično su planirana u okviru predloga budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, na programu Ekologija i priroda (programski kod 18 003) na izdatku 4127- Ostale naknade u iznosu od 44.000,00€. Takođe, u dostavljenom aktu se napominje da će se u narednom periodu kroz buduće projekte pokušati da se naknade obezbjeđuju kroz donacije.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj*, uz napomenu da sredstva za ove namjene treba prilagoditi sredstvima planiranim Predlogom Zakona o budžetu za 2022. godinu.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo, ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt donosi se na osnovu Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17 i 28/18) kojom se, u članu 31, uređuju pitanja rada stručnih i drugih poslova za svoje potrebe ili za poslove zajedničke za sve ili više organa državne uprave. Takođe, osnov za donošenje predloženog akta je i član 27 Poslovnika Vlade koji definiše da Vlada, radi razmatranja pitanja i davanja predloga i mišljenja u vezi sa ostvarivanjem ustavnih funkcija Vlade, može obrazovati savjet ili drugo savjetodavno tijelo, čiji se zadaci, sastav i način rada utvrđuju aktom o njegovom obrazovanju. Podsjećanja radi, Vlada je u martu 2013. godine usvojila *Informaciju o daljoj opravdanosti postojanja na sadašnjem nivou savjeta i drugih tijela koje je obrazovala Vlada* kojom je odlučeno da Nacionalni savjet za održivi razvoj ostane kao jedno od tijela Vlade Crne Gore.

Dodatno, uspostavljanje i rad Nacionalnog savjeta za održivi razvoj (u daljem tekstu Nacionalni savjet) je obaveza koja proističe iz preporuka Ujedinjenih nacija (posebno Konferencija UN o održivom razvoju iz 1992 (Agenda 21); 2002 (Plan implementacije iz Johanezburga), 2012 (Budućnost kakvu želimo, Rio+20) i Agende za održivi razvoj do 2030. godine. Navedene preporuke su reflektovane i u okviru Nacionalne strategije održivog razvoja do 2030. godine koju je Vlada Crne Gore donijela 2016. godine, a koja je pohvaljena na Političkom forumu UN na visokom nivou koji je održan u julu 2016 u Njujorku.

Donošenje Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta je od ključne važnosti za unapređenje sprovođenja politike održivog razvoja jer bi se na ovaj način dodatno promovisala posvećenost Vlade Crne Gore politici održivog razvoja i ostvario puni doprinos realizaciji obaveza koje Crna Gora ima u međunarodnom kontekstu, kako iz UN Agende održivog razvoja do 2030. godine, tako i obaveza koje Crna Gora ima u okviru pregovaračkog procesa sa Evropskom unijom, posebno u okviru poglavlja 27 – Životna sredina. Ovakva poruka o posvećenosti Vlade politici održivog razvoja je od značaja posebno u susret predstojećem Političkom forumu na visokom nivou u Njujorku koji je zakazan za jul 2022, a na kojem je planirano učešće Crne Gore.

Pozicioniranjem Nacionalnog savjeta u okviru Generalnog sekretarijata Vlade obezbjeđuje se horizontalna koordinacija neophodna za sprovođenje politike održivog razvoja. Imenovanjem Predsjednika Vlade za predsjedavajućeg Nacionalnim savjetom obezbjeđuje se i efikasnije sprovođenje i praćenje sprovođenja zaključaka Nacionalnog savjeta, s obzirom na to, da funkcija Predsjednika Crne Gore, koji trenutno predsjedava Nacionalnim savjetom, po Ustavu ne nalaže da ima detaljan uvid u rad izvršne vlasti.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženim propisom se uspostavljanja unaprijeđeni institucionalni okvir za sprovođenje politike održivog razvoja koji predstavlja mehanizam koji utiče na ublažavanje ili prevazilaženje problema uzrokovanih činjenicom da razučenu institucionalnu organizaciju, usložnjenu fragmentiranim i nedovoljno izdiferenciranim nadležnostima između pojedinih sektora, odnosno institucija, ne prate odgovarajuće strukture i mehanizmi koordinacije i integracije od značaja za sprovođenje politike održivog razvoja; primjenu mahanizama institucionalne koordinacije i nesmetan protok informacija u procesu kreiranja javnih politika i utvrđivanja smjernica za predlaganje pravnih akata od značaja za održivi razvoj društva; funkcionalnu međusektorsku horizontalnu koordinaciju na nacionalnom nivou između resora u Vladi; funkcionalnu međusektorsku horizontalnu koordinaciju između lokalnih samouprava i vertikalnu koordinaciju između nacionalnog nivoa uprave i lokalnih samouprava, kao i sprovođenje multidisciplinarnog pristupa u izradi planova, programa i javnih politika.

Na ovaj način doprinosi se realizaciji ciljeva definisanih Nacionalnom strategijom održivog razvoja do 2030. godine, Nacionalnom strategijom integralnog upravljanja obalnim područjem, Nacionalnom strategijom klimatskih promjena do 2030, kao i postojećeg zakonodavnog okvira u oblasti zaštite životne sredine ali i ostalih oblasti koje se odnose na ekonomski i socijalni stub razvoja crnogorskog društva.

Istovremeno, dorpinosi se realizaciji obaveza koje Crna Gora ima kao članica UN-a, u prvom redu implementacije UN Agende za održivi razvoj do 2030. godine ali i obaveza koje proističu iz završnih mjerila koje je EU definisala u okviru pregovaračkog poglavlja 27 – Životna sredina.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

Od uspostavljanja Nacionalnog savjeta 2002. godine, pa do danas, Nacionalni savjet je prošao kroz nekoliko reformi. Analizom ostvarenih rezultata Nacionalnog savjeta, obaveza koje Crna Gora ima u kontekstu pregovaračkog procesa sa EU ali i kao članica UN-a, dobrih praksi u zemljama članicama EU, prethodne prakse funkcionisanja Kancelarije za održivi razvoj pri Generalnom sekretarijatu Vlade (2005-2011. godine), a posebno potencijal Nacionalnog savjeta da predstavlja svojevrsni kontrolni mehanizam za sprovođenje javnih politika i razvojnih projekata u skladu sa principima održivog razvoja, Vlada Crne Gore je u septembru 2021. donijela zaključak da je neophodno reformisati postojeći institucionalni okvir za održivi razvoj.

Pozicioniranjem Sekretarijata Savjeta (sadašnjeg Odjeljenja za održivi razvoj u Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma) u okviru Generalnog sekretarijata Vlade i imenovanjem Predsjednika Vlade za predsjednika Nacionalnog savjeta za održivi razvoj obezbjeđuje se horizontalno pozicioniranje Nacionalnog savjeta u odnosu na resore zadužene za sprovođenje sektorskih politika, kao i snažna politička podrška neophodna za sprovođenje sistemskih promjena u skladu sa ustavnim opredjeljenjem ekološke Crne Gore.

Imajući u vidu da je reformom iz 2013. donijeta odluka da Nacionalnim savjetom predsjedava Predsjednik Crne Gore, opcija status quo bi značila dalje usporavanje u izvođenju procedura Nacionalnog savjeta, posebno imajući u vidu da funkcija Predsjednika po Ustavu ne nalaže da ima detaljan uvid u rad izvršne Vlasti, kao što to ima Predsjednik Vlade, a samim tim ni kontrolu nad sprovođenjem zaključaka i preporuka. Podsjećanja radi, poslednja sjednica Savjeta održana je 29. decembra 2019. godine, a još uvijek nije finalizovana Informacija sa zaključcima sa sjednice i dostavljena Vladi na razmatranje i usvajanje čime Savjet gubi na svom legitimitetu.

Navedeno je posebno značajno i u kontekstu predstojećeg Političkog foruma na visokom nivou (HLPF) koji je zakazan za jul 2022, a na kojem je planirano učešće crnogorske delegacije koja bi predstavila rezultate sprovođenja Nacionalne strategije za održivi razvoj, kao i planove za unapređenje strateškog i institucionalnog okvira za održivi razvoj.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivni uticaji su unapređenje rada Vlade u pogledu sprovođenja politika i razvojnih projekata u skladu sa principima održivog razvoja, kao i praćenje napretka u sprovođenju principa i standarda održivog razvoja što sveukupno ima za cilj sprovođenje ideje o ekološkoj državi u praksi.

Ovaj akt kao takav ne predviđa negativne efekte, jer mu je cilj prevashodno poboljšanje sprovođenja i primjene održivog razvoja i sa njim povezanih oblasti.

Propis neće direktno izazvati troškove građanima i privredi, niti doprinijeti povećanju biznis barijera i administrativnih opterećenja. Takođe, propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni stvaranje bilo kakvih dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

U skladu sa članom 11 predložene Odluke predviđeno je da članovi Nacionalnog savjeta i članovi radnih grupa, koji istovremeno nijesu članovi Savjeta, imaju pravo na naknadu u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG," br. 26/12, 34/12 i 27/13). Predviđeno je da se sredstva za rad Nacionalnog savjeta i radnih grupa obezbjeđuju u budžetu Crne Gore i iz donacija.

Navedeni predlog je u skladu sa dosadašnjom praksom. Naime, predviđeno je da se naknada članovima Nacionalnog savjeta i radnih grupa Nacionalnog savjeta, isplaćuje u skladu sa održanom sjednicom najčešće dva puta godišnje tokom funkcionisanja Nacionalnog savjeta, a na bazi kriterijuma koje definiše Sekretarijat Nacionalnog savjeta (prisustvo sjednicama, doprinos u radu i sl). Na ovaj način se osigurava naknada za stručni doprinos članova u radu Nacionalnog savjeta, posebno imajući u vidu zadatke Nacionalnog savjeta i osjetljivost tema kojima se bavi.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Neophodna finansijska sredstva za funkcionisanje Nacionalnog savjeta nisu planirana za tekuću godinu s obzirom na to da Nacionalni savjet još uvijek nije uspostavljen, dok su sredstva za narednu godinu djelimično

obezbjedena u okviru predloga budžeta jedinice za održivi razvoj koja trenutno funkcioniše u okviru Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma. Sredstva za realizaciju aktivnosti iz oblasti sprovođenja politike održivog razvoja su planirana u okviru Tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova za 2022. godinu Ministarstva ekologije prostornog planiranja i urbanizma, na Programu 18 003 - Ekologija i priroda, Potprogramu 18 003 002 – Priroda, Aktivnost 18 003 002 005 u okviru liniji 4- Izdaci: 412 Ostala lična primanja, 412-7 Ostale naknade u iznosu od 44,000.00 Eur. Dosadašnja praksa je pokazala da naknade ne prelaze planirana finansijska sredstva. Takođe, napominjemo da će se u narednom periodu kroz buduće projekte imati u vidu da se sredstva pokušaju planirati kao podrška iz donacija.

Ovim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. Implementacijom ovog propisa se neće ostvariti direktan prihod za budžet Crne Gore ali će kroz rad Nacionalnog savjeta biti unaprijeđena implementacija razvojnih projekata, kao i unaprijeđeni odnosi sa međunarodnim partnerima i finansijskim institucijama koje obezbjeđuju novac za realizaciju važnih strateških projekata.

Propis se po prvi put dostavlja Ministarstvu finansija i socijalnog staranja na razmatranje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Prilikom izrade Odluke je korišćena eksterna ekspertska podrška koja je obezbijedena u okviru projekta „Nacionalni plan adaptacije“ koji realizuje Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP). Naime, Odluka je pripremljena u skladu sa ključnim smjernicama UN-a i EU u oblasti održivog razvoja, posebno preporuka koje se odnose na unapređenje institucionalnog okvira za održivi razvoj i dobre prakse u funkcionisanju nacionalnih savjeta za održivi razvoj u državama članicama EU.

Dodatno, konsultacije su obavljene na nivou Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, kao i u komunikaciji sa relevantnim resorima, a posebno sa Sekretarijatom za zakonodavstvo oko preciziranja pravnih odredbi predloženog propisa.

7. Monitoring i evaluacija

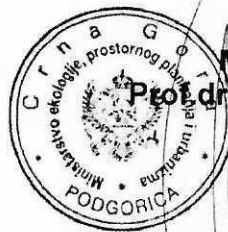
- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Jedina eventualna prepreka za implementaciju ovog propisa tiče se nemogućnosti da se osiguraju finansijska sredstva neophodna za njegovo sprovođenje što bi onemogućilo efikasan rad Nacionalnog savjeta.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj održanih sjednica Nacionalnog savjeta i stručnih radnih grupa, aktivnost učešća članova kako na samim sjednicama, tako i u pripremi stručnih inputa, a najvažniji indikator će se odnositi na procenat realizacije zaključaka Nacionalnog savjeta i stručnih radnih grupa na godišnjem nivou.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužen Sekretarijat Nacionalnog savjeta odnosno jedinica za održivi razvoj u Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore.

Podgorica, 16. decembar 2021. godine



MINISTAR
Prof. dr Ratko Mitrović