



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-191731

Podgorica, 27.12.2021. godine

**MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA**  
**-n/r ministru, gospodinu mr Jakovu Milatoviću-**

Poštovani gospodine Milatoviću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za uvođenje programa „Garancija za mlade“ u Crnoj Gori*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predlogom odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za uvođenje programa „Garancija za mlade“ u Crnoj Gori predložen je personalni sastav radne grupe kao i zadaci.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju ovog Predloga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za uvođenje programa „Garancija za mlade“ u Crnoj Gori*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Miloško Spajić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za uvođenje programa »Garancija za mlade« u Crnoj Gori

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

-Ekonomski i investicioni plan za Zapadni Balkan (EIP) iz oktobra 2020. godine predviđa mogućnosti za korišćenje raspoloživih finansijskih sredstava za intervencije koje se temelje na primjeru „Garancije za mlade“ EU. Glavni princip programa je da svaka mlada osoba u roku od 4 mjeseca nakon što napusti obrazovanje ili osposobljavanje ili postane nezaposleno lice, dobije kvalitetnu ponudu za posao, pripravništvo dalje usavršavanje ili nastavak obrazovanja. U tom smislu, Ministar ekonomskog razvoja je rešenjem broj 107-100/21-2243/1 od 15. juna 2021. godine obrazovao Radni tim za uvođenje programa „Garancija za mlade“ u Crnoj Gori koja ima zadatak da na ekspertskom nivou sprovede aktivnosti na planiranju i implementaciji ovog programa. Dodatno, Ministarstvo ekonomskog razvoja je i kroz Strateški odgovor IPA III za period 2023-2024 planiralo finansijsku podršku za ovaj program.

Imajući u vidu značaj programa, obrazovanje Međuresorske radne grupe na visokom nivou je potrebno u cilju sagledavanja svih trenutnih politika za mlade, ali i kreiranja budućih programa podrške ovoj ciljnoj grupi.

-Nezaposlenost mladih je veoma izražena. Tako je prema poslednjim podacima iz Ankete o radnoj snazi stopa nezaposlenosti mladih od 15 do 24 godine je u prvom kvartalu 2021. godine bila izuzetno visoka i iznosila je 47,1%, dok je drugom kvartalu iznosila 37,2%. Istovremeno, u navedenom periodu stopa nezaposlenosti mladih 15-29 je takođe bila visoka i iznosila je 38,4% odnosno 35,5%. Stoga je podrška mladima u vrhu političke i programske agende 42. Vlade Crne Gore.

-Posljedice nezaposlenosti uzrokuju sve veću želju mladih za odlazak iz Crne Gore u potrazi za zaposlenjem i većom zaradom.

-Sve veća nezaposlenost i potreba mladih za odlaskom iz zemlje, u narednom periodu najviše će biti oštećeni privredni subjekti, jer u budućnosti na tržištu rada neće biti dovoljno mlade, kvalifikovane radne snage za obavljanje procesa rada.

-Bez preduzimanja mjera za podršku mladima, nezaposlenost mladih će biti sve veća, a ujedno i odliv radne snage biće sve veći.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

-Ministarstvo ekonomskog razvoja je kroz Strateški odgovor IPA III za period 2023-2024 planiralo finansijsku podršku za ovaj program. Imajući u vidu značaj programa, obrazovanje Međuresorske radne grupe na visokom nivou je potrebno u cilju sagledavanja svih trenutnih politika za mlade, ali i kreiranja budućih programa podrške ovoj ciljnoj grupi. Glavni princip programa je da svaka mlada osoba u roku od 4 mjeseca nakon što napusti obrazovanje ili osposobljavanje ili postane nezaposleno lice, dobije kvalitetnu ponudu za posao, pripravništvo, dalje usavršavanje ili nastavak obrazovanja.

-Predlogom Nacionalne strategije zapošljavanja 2021-2025, predviđene su mjere koje trebaju da doprinesu većem zapošljavanju i zaposljivosti mladih.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

-Ekonomski i investicioni plan za Zapadni Balkan (EIP) iz oktobra 2020. godine predviđa mogućnosti za korišćenje raspoloživih finansijskih sredstava za intervencije koje se temelje na primjeru "Garancije za mlade" EU. Crna Gora kroz Strateški odgovor IPA III za period 2023-2024 planira finansijsku podršku za ovaj program.

-Bez ove podrške, a imajući u vidu visoku stopu nezaposlenosti mladih, Crna Gora u ovom trenutku ne može obezbijediti dovoljno sredstava za uspješnu realizaciju ovog Programa.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje Odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za uvođenje programa »Garancija za mlade« u Crnoj Gori potrebno u cilju sagledavanja svih trenutnih politika za mlade, ali i kreiranja budućih programa podrške ovoj ciljnoj grupi i imaće pozitivan uticaj na tržište rada, na nezaposlena mlada lica i na privredna subjekte.

- Donošenjem Odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za uvođenje programa »Garancija za mlade« u Crnoj Gori ne predviđaju se dodatni troškovi.

- Donošenjem Odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za uvođenje programa »Garancija za mlade« u Crnoj Gori podržava se unapređenje tržišta rada u smislu stvaranja uslova za povećanje zaposlenosti i smanjenja nezaposlenosti mladih i njihovu veću uključenost na tržište rada.

- Donošenje Odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za uvođenje programa »Garancija za mlade« u Crnoj Gori nema direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

- Dokument ne propisuje dodatna administrativna opterećenja i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.

- Za implementaciju Odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za uvođenje programa »Garancija za mlade« u Crnoj Gori nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. obrazložiti.

- Prilikom pripreme Odluke o obrazovanju Međuresorske radne grupe za uvođenje programa »Garancija za mlade« u Crnoj Gori nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

- Prilikom pripreme navedene Odluke pratile su se preporuke EK, za uspostavljanje radnih grupa koje će u narednom periodu biti zadužene za uvođenje Programa „Garancije za mlade“ u Crnoj Gori

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

- Međuresorska radna grupa za uvođenje programa »Garancija za mlade« u Crnoj Gori, u narednom periodu treba da prati proces uvođenja programa „Garancije za mlade“ u Crnoj Gori

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće zaduženo Ministarstvo ekonomskog razvoja – Direktorai za rad i zapošljavanje

Datum i mjesto

Podgorica, 21.12.2021. godine



MINISTAR