



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-9362

Podgorica, 19.07.2021. godine

## MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića -

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom Vašeg akta kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za zaštitu morske sredine*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt, sredstva za isplatu naknada za rad Komisije, predviđena su u budžetu Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, na izdatku 4127- Ostale naknade. Dosadašnjim rješenjima o privremenom finansiranju Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma odobreno je **20.000,00€**, što je u skladu sa Zakonom o budžeta za 2021. godinu. Na dan 19. jul 2021. godine, Ministarstvo na izdatku 4127 raspolaže sa 7.010,00€. U dostavljenom Predlogu, navodi se da će se u 2021. godini održati samo jedna sjednica, te je za te potrebe rada Koordinacionog tijela potrebno izdvojiti 2.620,00€. Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta državnog budžeta nema primjedbi na formiranje i isplatu komisije za mjesec jun 2021. godine.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,

MINISTAR  
mr Milojko Spajić



## OBRAZAC

### IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za zaštitu morske sredine

#### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt donosi se na osnovu Zakona o zaštiti morske sredine („Službeni list CG“, br. 073/19 od 27.12.2019), kojim je shodno članu 24 propisano da Vlada obrazuje Koordinaciono tijelo za zaštitu morske sredine radi uspostavljanja međusektorske saradnje, odnosno praćenja i unapređivanja stanja morske sredine. Koordinaciono tijelo daje mišljenja na predlog Strategije zaštite morske sredine i njenih sastavnih djelova, daje predloge od značaja za unapređenje zaštite morske sredine i razmatra izvještaj o sprovođenju programa mjera koji je sastavni dio Strategije. Imajući u vidu da do sada nije formirano Koordinaciono tijelo za zaštitu morske sredine, kako je utvrđeno zakonom, predloženi akt doprinosi direktnom sprovođenju zakona.

- Dodatno identifikovani problem u brojnim nacionalnim strateškim dokumentima je da je nadležnost organa državne uprave u oblasti upravljanja, zaštite i korišćenja voda, uključujući morske vode, veoma fragmentisana, te je stoga utvrđeno da je neophodno obezbijediti koordinaciju svih nadležnih resora. S tim u vezi formiranje Koordinacionog tijela treba da obezbijedi koordinisani rad svih relevantnih subjekata omogućiće efikasnu razmjenu informacija, blagovremeno i sinergijsko djelovanje i donošenje odluka u znatno kraćem vremenskom okviru. Stoga Zakon o zaštiti morske sredine u članu 25 definiše sastav Koordinacionog tijela, koje čine starješina Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, predstavnik primorskih jedinica lokalnih samouprava i predstavnici organa državne uprave nadležnih za zaštitu mora od zagađivanja sa plovila, sigurnost plovidbe i pomorski saobraćaj, ribarstvo i upravljanje vodama, zaštitu i spašavanje, naučna istraživanja, zaštitu kulturne baštine, zaštitu zdravlja ljudi, istraživanje i proizvodnju ugljovodonika, poslove odbrane. Koordinaciono tijelo za stručna pitanja može obrazovati radne grupe i angažovati eksperte.

- Posmatrano na regionalnom i globalnom nivou, zaštita morske sredine je od posebnog značaja i jedan je od ciljeva održivog razvoja do 2030. godine koji su definisani Agendom Ujedinjenih nacija za održivi razvoj do 2030. godine. Dodatno, na nacionalnom nivou, obalno područje Crne Gore spada u najvrednije nacionalne resurse. Karakteriše ga visok razvojni potencijal koji ima suštinski značaj za razvoj crnogorskog društva. Međutim, karakterišu ga i kompleksni odnosi između čovjekovih aktivnosti i prirodnog okruženja koji često kao posljedicu imaju izražene pritiske na prirodne resurse. Budući da je pristupanje Evropskoj uniji strateški prioritet Crne Gore, od značaja je da EU politika koje se odnose na obalno područje podrazumijeva obezbijedjivanje zdrave i stabilne životne sredine, ali i zaštite prirodnih resursa kao osnova za dugoročno planiranje i sprovođenje razvojnih aktivnosti.

- „Status quo“ bi doprinio neadekvatnom sprovođenju Zakona o zaštiti morske sredine, odnosno nedovoljnoj koordinaciji između relevantnih nacionalnih subjekata o pitanjima unapređenja stanja i

zaštite morske sredine, odnosno pripreme Strategije zaštite morske sredine i njenih sastavnih djelova shodno zakonu.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Članom 24 Zakona o zaštiti morske sredine definisano je da je glavni cilj obrazovanja Koordinacionog tijela za zaštitu morske sredine praćenje i unapređivanje stanja morske sredine
- Formiranjem Koordinacionog tijela sprovodi se Zakon o zaštiti morske sredine i postiže se koordinisani rad svih relevantnih subjekata koji će omogućiti efikasnu razmjenu informacija, blagovremeno djelovanje i donošenje odluka u znatno kraćem vremenskom okviru. Koordinaciono tijelo daje mišljenja na predlog Strategije zaštite morske sredine i njenih sastavnih djelova, daje predloge od značaja za unapređenje zaštite morske sredine i razmatra izvještaj o sprovođenju programa mjera koji je sastavni dio Strategije. Donošenje Strategije zaštite morske sredine i njenih sastavnih djelova je obaveza preuzeta u okviru procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, odnosno definisana u okviru Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila za Poglavlje 27. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma redovno izvještava o sprovođenju Akcionog plana.
- Koordinisani rad svih relevantnih subjekata omogućiće efikasnu razmjenu informacija, blagovremeno djelovanje i donošenje odluka u znatno kraćem vremenskom okviru.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Imajući u vidu identifikovane probleme, Zakon o zaštiti morske sredine članom 24 propisuje obrazovanje Koordinacionog tijela za zaštitu morske sredine. Stoga se predloženi akt donosi na osnovu Zakona o zaštiti morske sredine („Službeni list CG“, br. 073/19 od 27.12.2019), kojim je shodno propisano da Vlada obrazuje Koordinaciono tijelo za zaštitu morske sredine radi uspostavljanja međusektorske saradnje, odnosno praćenja i unapređivanja stanja morske sredine. Koordinaciono tijelo daje mišljenja na predlog Strategije zaštite morske sredine i njenih sastavnih djelova, daje predloge od značaja za unapređenje zaštite morske sredine i razmatra izvještaj o sprovođenju programa mjera koji je sastavni dio Strategije. Imajući u vidu da do sada nije formirano Koordinaciono tijelo za zaštitu morske sredine, kako je utvrđeno zakonom, predloženi akt doprinosi direktnom sprovođenju zakona.
- Dodatno identifikovani problem u brojnim nacionalnim strateškim dokumentima je da je nadležnost organa državne uprave u oblasti upravljanja, zaštite i korišćenja voda, uključujući morske vode, veoma fragmentisana, te je stoga utvrđeno da je neophodno obezbijediti koordinaciju svih nadležnih resora. S tim u vezi formiranje Koordinacionog tijela treba da obezbijedi koordinisani rad svih relevantnih subjekata omogućiće efikasnu razmjenu informacija, blagovremeno i sinergijsko djelovanje i donošenje odluka u znatno kraćem vremenskom okviru. Stoga Zakon o zaštiti morske sredine u članu 25 definiše sastav Koordinacionog tijela, koje čine starješina Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, predstavnik primorskih jedinica lokalnih samouprava i predstavnici organa državne uprave nadležnih za zaštitu mora od zagađivanja sa plovila, sigurnost plovidbe i pomorski saobraćaj, ribarstvo i upravljanje vodama, zaštitu i spašavanje, naučna istraživanja, zaštitu kulturne baštine, zaštitu zdravlja ljudi, istraživanje i proizvodnju ugljovodonika, poslove odbrane. Koordinaciono tijelo za stručna pitanja može obrazovati radne grupe i angažovati eksperte.

- Stoga bi „Status quo“ doprinio neadekvatnom sprovođenju Zakona o zaštiti morske sredine, odnosno nedovoljnoj koordinaciji između relevantnih nacionalnih subjekata o pitanjima unapređenja stanja i zaštite morske sredine.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Formiranjem Koordinacionog tijela sprovodi se Zakon o zaštiti morske sredine i postiže se koordinisani rad svih relevantnih subjekata koji će omogućiti efikasnu razmjenu informacija, blagovremeno djelovanje i donošenje odluka u znatno kraćem vremenskom okviru. Koordinaciono tijelo daje mišljenja na predlog Strategije zaštite morske sredine i njenih sastavnih djelova, daje predloge od značaja za unapređenje zaštite morske sredine i razmatra izvještaj o sprovođenju programa mjera koji je sastavni dio Strategije. Donošenje Strategije zaštite morske sredine i njenih sastavnih djelova je obaveza preuzeta u okviru procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, odnosno definisana u okviru Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila za Poglavlje 27. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma redovno izvještava o sprovođenju Akcionog plana.
- Predmentnom odlukom uticaće se na koordinisani rad svih relevantnih subjekata koji će omogućiti efikasnu razmjenu informacija, blagovremeno djelovanje i donošenje odluka u znatno kraćem vremenskom okviru. Nisu prepoznati negativni uticaji formiranja Koordinacionog tijela.
- Predmentnom odlukom nisu predviđeni troškovi koji će imati uticaja na građane i privredu.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Shodno članu 7 Odluke, Predsjedniku, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela pripada naknada za rad, dok se visina naknade utvrđuje se posebnom odlukom Vlade Crne Gore.
- Naknada za rad Koordinacionog tijela može biti obezbijedena sa pozicije ostalih naknada 4127 Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, u iznosu od 50% prosječne mjesečne zarade, koja će se isplaćivati na članovima Komisije po održanoj sjednici, najmanje dva puta godišnje, u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Sl. List CG“ broj 026/12, 034/12, 027/13). Prosječna zarada u 2020. godini u Crnoj Gori iznosila je 524 EUR u neto iznosu. Na osnovu navedenog, za potrebe rada Koordinacionog tijela biće potrebno izdvojiti 262 EUR po članu po sjednici, odnosno ukupno 5240 EUR godišnje. U 2021. godini predviđeno je održavanje jedne sjednice, te je za potrebe rada

Koordinacionog tijela potrebno izdvojiti 2620 EUR. Predviđeno trajanje, a samim tim i finansiranje rada Koordinacionog tijela nije ograničeno vremenskim rokom.

- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Donošenjem odluke o formiranju Komisije neće doći do ostvarivanja prihoda za budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

- Za potrebe pripreme Odluke i RIA procesa nije korišćena eksterna ekspertiza, a nisu sprovedene ni konsultacije, imajući u vidu da se Odluka donosi u skladu sa Zakonom o zaštiti morske sredine.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreke za sprovođenje Odluke nisu identifikovane.
- U cilju ispunjavanja ciljeva koje formiranje Koordinacionog tijela treba da zadovolji, biće vršena kontinuirana komunikacija sa svim članovima tijela. Koordinisani rad svih relevantnih subjekata omogućiće efikasnu razmjenu informacija, blagovremeno djelovanje i donošenje odluka u znatno kraćem vremenskom okviru.
- Donošenje Strategije zaštite morske sredine i njenih sastavnih djelova je obaveza preuzeta u okviru procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, odnosno definisana u okviru Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila za Poglavlje 27. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma redovno izvještava o sprovođenju Akcionog plana.
- Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva jeste donošenje Odluke od strane Vlade Crne Gore odnosno formiranje Koordinacionog tijela koje će realizovati ciljeve i zadatke: formiranjem Koordinacionog tijela sprovodi se Zakon o zaštiti morske sredine i postiže se koordinisani rad svih relevantnih subjekata koji će omogućiti efikasnu razmjenu informacija, blagovremeno djelovanje i donošenje odluka u znatno kraćem vremenskom okviru. Koordinaciono tijelo daje mišljenja na predlog Strategije zaštite morske sredine i njenih sastavnih djelova, daje predloge od značaja za unapređenje zaštite morske sredine i razmatra izvještaj o sprovođenju programa mjera koji je sastavni dio Strategije. Donošenje Strategije zaštite morske sredine i njenih sastavnih djelova je obaveza preuzeta u okviru procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, odnosno definisana u okviru Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila za Poglavlje 27. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma redovno izvještava o sprovođenju Akcionog plana.
- Predmentnom odlukom uticaće se na koordinisani rad svih relevantnih subjekata koji će omogućiti efikasnu razmjenu informacija, blagovremeno djelovanje i donošenje odluka u znatno kraćem vremenskom okviru. Nisu prepoznati negativni uticaji formiranja Koordinacionog tijela.
- Članovi Komisije će se redovno sastajati, dok će Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke odnosno redovno izvještavati Vladu Crne Gore o radu Komisije.

Podgorica, 15. jul 2021. godine

