



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-10845

Podgorica, 07.09.2021. godine

## MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Komisije za praćenje sprovođenja i izvještavanje o Programu razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023. godina*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Uvidom u dostavljeni dokument, sredstva za isplatu naknada za rad Komisije i radne grupe, predviđena su u budžetu Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, na programu Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa (programski kod 12 024), na potprogramu Stručni i operativni poslovi Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava (programski kod 12 024 001), na aktivnosti Upravljanje i administracija Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava (programski kod 12 024 001 003), na izdatak 4127 – Ostale usluge.

Na dan 16. avgusta 2021. godine, na izdatku 4127 evidentno je da postoje tražena sredstva. Shodno navedenom Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na dostavljenu informaciju.

Takođe, ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić  


## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

### PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

### NAZIV PROPISA

Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje sprovođenja i izvještavanje o Programu razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023 i realizaciju Akcionog plana za njegovo sprovođenje

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Kontinuitet u pravcu daljeg razvoja informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa predstavlja donošenje Programa razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023 (u daljem tekstu IKT Program), koji je usvojen na sjednici Vlade Crne Gore 22. oktobra 2020. godine, i predstavlja treći u nizu strateških dokumenta, nakon Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2016-2020, kao i IKT Strategije u oblasti pravosuđa, za period 2011-2014 godine.

IKT Program je primarno posvećen razvoju i unapređenju informacionog sistema pravosuđa, kao jedinstvenog sistema sudova, Državnog tužilaštva, Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava.

Akcionim planom za sprovođenje Programa razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023 kao sastavnim dijelom IKT programa, utvrđene su mjere, nadležni organi, rokovi, indikatori učinka i izvori finansiranja potrebni za implementaciju strateških smjernica definisanih IKT Programom.

Reformske aktivnosti u prethodnom četvorogodišnjem periodu bile su usmjerene primarno na razvoj i implementaciju softverskih rješenja jedinstvenog informacionog sistema, jačanje analitičko-statističkih kapaciteta pravosudnih organa i razmjene podataka sa vanjskim sistemima. Posebno je značajno ukazati na aktivnosti na realizaciji infrastrukturnih projekata u prethodnom periodu, kao i aktivnosti na uspostavljanju elektronskih servisa za pravna i fizička lica, institucije i međunarodne organizacije, jačanje postojeće informacione infrastrukture i bezbjednosti, kao i unapređenje postojeće upravljačke infrastrukture i kadrovskih kapaciteta.

Program razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija 2021-2023, kao sastavni dio procesa reforme pravosuđa, predstavlja nastavak navedenih aktivnosti za sledeći trogodišnji period, sve u cilju uspostavljanja funkcionalnog i održivog informacionog sistema pravosuđa.

Komisija za praćenje sprovođenja i izvještavanje o Programu razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023 i realizaciju Akcionog plana za njegovo sprovođenje (u daljem tekstu: Komisija) predstavlja operativno tijelo koje će se formirati odlukom Vlade Crne Gore, a treba da bude sačinjeno od predstavnika svih institucija koje su uključene u proces sprovođenja strateškog dokumenta (Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, Državnog tužilaštva, Sudskog savjeta, Uprave za izvršenje krivičnih sankcija (UIKS), Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija). Zadatak Komisije je da:

- razmatra i usvaja godišnje i završne izvještaje o sprovođenju Programa razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023 (u daljem tekstu: IKT Program),
  - organizuje i sinhronizuje aktivnosti državnih organa, organa državne uprave i drugih nadležnih institucija u sprovođenju aktivnosti predviđenih IKT Programom i Akcionim planom za sprovođenje IKT Programa,
  - prati prioritete, dinamiku i rokove realizacije i ocjenjuje postignute rezultate u implementaciji Akcionog plana za sprovođenje IKT Programa,
  - ocjenjuje racionalizaciju utroška budžetskih sredstava i sredstava iz drugih izvora opredijeljenih za realizaciju Akcionog plana za sprovođenje IKT Programa,
  - dostavlja Vladi Crne Gore izvještaj o sprovođenju aktivnosti predviđenih IKT Programom i Akcionim planom za sprovođenje IKT Programa, najmanje jednom godišnje.
- Radi praćenja implementacije Akcionog plana za sprovođenje IKT Programa na operativnom nivou i vršenja drugih poslova u cilju realizacije svih mjera i aktivnosti definisanih Akcionim planom za sprovođenja IKT Programa, Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava će obrazovati radnu grupu.

Komisija vrši razmatranje i usvajanje izvještaja dobijenih od strane radne grupe vezano za sprovođenje IKT Programa, koji se nakon toga upućuju Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore na mišljenje, nakon čijeg pozitivnog mišljenja se dalje upućuju Vladi Crne Gore na usvajanje.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Osnovni cilj jeste realizacija svih mjera i aktivnosti definisanih Akcionim planom IKT Programa, čime će se postići uspostavljanje novog funkcionalnog Informacionog sistema pravosuđa (ISP), koji će omogućiti automatizaciju ključnih poslovnih procesa, te interoperabilnost četiri glavne cjeline u okviru pravosudnog sistema: Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, sudstva, Državnog tužilaštva i UIKS.

Pravosudni informacioni sistem prepoznat je kao sistem od posebnog značaja za crnogorsko društvo i napredak Crne Gore na putu EU integracija. Poseban značaj ovog sistema je dat i kroz Akcioni plan za Poglavlje 23, u kojem su prepoznate brojne mjere koje se odnose na jačanje nezavisnosti pravosuđa i vladavinu prava, i koje sadrže obavezu unapređenja informacionog sistema pravosuđa kako bi se osigurala kvalitetna pravosudna statistika i vodile evidencije kako je to zakonom propisano.

Reforma pravosuđa, kao jedan od ključnih reformskih procesa koje je potrebno sprovesti i čiji sastavni dio predstavlja razvoj informacionih tehnologija pravosuđa, prepoznata je u čitavom nizu krovnih i sektorskih strateških dokumenata na nacionalnom nivou. U tom pogledu, akcenat je potrebno staviti na Srednjoročni program rada Vlade Crne Gore 2018-2020, gdje je u okviru:

- **Prioriteta 2: Crna Gora - država vladavine prava i dobre uprave, istaknuta namjera daljeg rada na poboljšanju pristupa pravdi građanima/kama i pravnim subjektima.**

Razvoj informaciono-komunikacionih tehnologija je prepoznat u okviru Strategije reforme pravosuđa 2019-2022, kao krovnog strateškog dokumenta u cjelokupnoj oblasti reforme pravosuđa. Strategijom je u okviru oblasti 3.2: Jačanje efikasnosti pravosuđa, kao jedan od osnovnih stubova unapređenja efikasnosti pravosudnog sistema, prepoznata potreba za razvojem i unapređenjem informacionog sistema pravosuđa, pri čemu primarni značaj pripada Programu razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023, gdje je ukazano na najznačajnija dostignuća i buduće planove razvoja

konkretne oblasti. Strategijom Reforme pravosuđa 2019-2022 se stavlja akcenat na dalju potrebu razvoja informacionog sistema pravosuđa, sa posebnim osvrtom na:

- izradu novog portala pravosuđa,
  - izradu sistema za elektronsku arhivu,
  - uvođenje ISO 27001 standarda bezbjednosti podataka,
  - unapređenje novog informacionog sistema Državnog tužilaštva.
- činjenicu da je 2018. godine, započeto sa izradom novog informacionog sistema za upravljanje predmetima u sudovima. Cilj ove aktivnosti ide u korak sa strateškim ciljevima definisanim u prethodno važećoj Strategiji reforme pravosuđa 2014-2018, čije osnovne prioritete preuzima strateški dokument za reformu pravosuđa.

IKT Program je usklađen i sa Strategijom razvoja informacionog društva Crne Gore 2016-2020, čiji se osnovni prioriteti djelovanja ogledaju u uspostavljanju pravnog, organizacionog i tehničkog okvira za razvoj informacionog društva Crne Gore, gdje je primarni akcenat stavljen na tri komponente:

- Infrastrukturu
- Informacionu bezbjednost
- E-ekonomiju koja obuhvata e-poslovanje, e-obrazovanje, e-zdravstvo, e-uključivanje, e-upravu i istraživanje, inovacije i razvoj u oblasti IKT-a,

U narednom periodu će poseban značaj biti pružen postizanju većeg nivoa uvezivanja između informacionih sistema pravosuđa i državne uprave, primarno kroz saradnju koja će biti ostvarena sa Ministarstvom javne uprave, digitalnog društva i medija i Ministarstvom unutrašnjih poslova, u dijelu:

- Uspostavljanja sistema razmjene podataka preko Government Service Bus-a
- Korišćenje digitalnih sertifikata za autentifikaciju i kvalifikovani elektronski potpis sa novih ličnih karata treće generacije
- Povezivanja sa sistemom za elektronsku naplatu
- Povezivanja sa nacionalnim Sistemom za identifikaciju i autentifikaciju.

Na međunarodnom nivou, potrebno je istaći UN Agendu za održivi razvoj do 2030., koja se primarno odnosi na iskorjenjivanje siromaštva i usmjeravanje svijeta ka održivom inkluzivnom razvoju i koja sadrži 17 ciljeva održivog razvoja na globalnom nivou, gdje je oblast razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija prepoznata u okviru Cilja 9 "Industrija, inovacije i infrastruktura"

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U pogledu procesa izvještavanja, osnovne nadležnosti Komisije i radne grupe se ogledaju u pripremi dvije vrste izvještaja o sprovođenju strateškog dokumenta:

- Godišnji izvještaj o sprovođenju Akcionog plana IKT Programa

- Završni izvještaj o sprovođenju Akcionog plana IKT Programa.

Komisija će se sastajati najmanje četiri puta godišnje, odnosno održavaće minimum jedan sastanak u toku svakog kvartala, a po potrebi i češće, s obzirom na značaj, obuhvat i složenost oblasti koja se obrađuje. Na taj način će se blagovremeno i u kontinuitetu razmatrati proces sprovođenja, kao i moguće prepreke i izazovi sa kojima se institucije mogu suočavati prilikom implementacije aktivnosti. Podaci neophodni za sačinjavanje izvještaja prikupljaće se u toku trajanja cjelokupne godine i biće kvartalno dostavljani Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava, kao koordinacionom organu. Na posljednjem godišnjem sastanku navedeni podaci će biti razmotreni i eventualno dopunjeni kako bi se obezbijedio neophodan kvalitet izvještaja. Takođe na taj način nastojaće se animirati institucije da pravovremeno dostavljaju podatke i da se izbjegne najčešći problem sa kojim se suočavaju institucije u procesu izvještavanja (neblagovremeno dostavljanje potrebnih podataka od strane institucija koje su uključene u realizaciju pojedinih aktivnosti, manjak interesovanja institucija koje nisu ključni nosilac aktivnosti da se posvete procesu izvještavanja i sl.).

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava biće zaduženo za prikupljanje i objedinjavanje podataka relevantnih za sačinjavanje izvještaja, kao i za koordinaciju i rad operativnog tima. Osim toga, svi eventualni problemi i prepreke koji se mogu pojaviti prilikom realizacije Programa biće adresirani od strane Komisije na redovnim kvartalnim sastancima.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava je krovna institucija nadležna za koordinaciju rada Komisije i radne grupe, izradu, sprovođenje i izvještavanje o sprovođenju strateškog dokumenta. Oblast informaciono-komunikacionih tehnologija u pravosuđu obuhvata četiri podsistema pravosuđa, pa je za njeno sprovođenje neophodno uključivanje svih zainteresovanih institucija. Shodno tome, predmetne institucije će biti u obavezi da dostavljaju informacije o aktivnostima koje realizuju u okviru programa, a radi blagovremenog i adekvatnog prikupljanja podataka za sačinjavanje godišnjih i završnog izvještaja, kao i mjerenja stepena ostvarenog učinka, ali i identifikovanja izazova koji se mogu javiti prilikom sprovođenja planiranih aktivnosti.

Upotrebom informaciono-komunikacionih tehnologija će se unaprijediti efikasnost, transparentnost i odgovornost rada pravosudnih organa, te olakšati pristup pravdi građana Crne Gore.

Implementacijom IKT Programa kroz Akcioni plan će se uspostaviti moderan i potrebama korisnika prilagođen, jedinstveni informacioni sistem pravosuđa Crne Gore, koji će biti instrument u službi jačanja administrativnih kapaciteta pravosuđa, povećanja njegove efikasnosti, efikasnijeg pružanja podataka i usluga institucijama i građanima, efikasnije saradnje sa drugim pravosudnim sistemima, institucijama Evropske unije, njenih članica i međunarodnim organizacijama.

Primjena sporazuma ne iziskuje administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nadoknade za rad Komisije i radne grupe su planirane iz sredstava Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava u iznosu od 150,00 € na mjesečnom nivou za rad članova i sekretara Komisije i radne grupe, dok je za predsjednike Komisije i radne grupe planirana nadoknada u iznosu od 200,00 € na mjesečnom nivou.

Neophodna budžetska sredstava za 2021. godinu(počevši od 01. oktobra), za 2022. i 2023. godinu su:

Godina	2021	2022	2023
Komisija	3.726,18 €	14.904,72 €	14.904,72 €
Radna grupa	4.227,36 €	16.909,44 €	16.909,44 €
Ukupno	7.953,54 €	31.814,16 €	31.814,16 €

Sredstva za 2021.godinu u iznosu od 7.953,54 € su obezbijedena na budžetskoj poziciji 4127, Programska aktivnost 12 024 001 003, Upravljanje i administracija Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava(A0062).

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

**Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

IKT Program je primarno posvećen razvoju i unapređenju pravosudnog informacionog sistema, kao jedinstvenog sistema sudova, državnih tužilaštava, Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava. Izrada ovog strateškog dokumenta je bila povjerena Radnoj grupi za izradu Programa informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023. godine i pripremi Akcionog plana za sprovođenje Programa. Radnu grupu su predstavljali predstavnici Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, Sekretarijata sudskog savjeta, Vrhovnog državnog tužilaštva i Uprave za izvršenje krivičnih sankcija.

Priprema javne politike i sprovođenje strateškog dokumenta je u značajnoj mjeri finansirano kroz različite donatorske programe:

- IPA 2018,

- UNDP projekat "Unapređenje efikasnosti sistema pravosuđa", finansiranog od strane Vlade Kraljevine Norveške,
- Ambasada SAD,
- Projekat EUROL II

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Akcioni plan za Program razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2021-2023, predstavlja trogodišnji akcioni plan koji je istovremeno i sastavni dio Programa. Akcioni plan je pripremljen i usklađen sa zahtjevima zastupljenim u Metodologiji razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata.

Svi operativni ciljevi sadrže indikatore učinka sa pratećim vrijednostima, koje je potrebno ostvariti u narednom trogodišnjem periodu. Akcioni plan sadrži definisane relevantne aktivnosti, indikatore rezultata, nadležne institucije, predviđene rokove za realizaciju aktivnosti, kao i cjelokupnu finansijsku konstrukciju za realizaciju strateškog dokumenta.

U pogledu procesa izrade, monitoringa i izvještavanja o sprovođenju Programa razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023, u strateškom dookumentu je definisano postojanje dva tijela:

- Komisije za praćenje sprovođenja i izvještavanje o IKT Programu
- Radne grupa za praćenje implementacije Programa

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava je krovna institucija nadležna za koordinaciju rada Komisije i Radne grupe, izradu, sprovođenje i izvještavanje o sprovođenju strateškog dokumenta.

Evaluacija predmetnog strateškog dokumenta biće sprovedena ex post i od strane eksternih eksperata zbog složenosti i obuhvata, ali i zbog obezbjeđivanja većeg stepena objektivnosti. Planirano je da ovaj proces otpočne u martu 2023. godine i bude završen do oktobra iste godine, kako bi se pravovremeno obezbijedili nalazi evaluacije, koji će biti predstavljeni u završnom izvještaju, ali i u cilju obezbjeđivanja adekvatnih osnova za kreiranje potencijalno novog strateškog dokumenta.

Podgorica, 22.07.2021.

MINISTAR

RUKOVODILAC

mr Sergej Sekulović

