



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-1308/1

Podgorica, 04.02.2021. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministra, gospodina Ratka Mitrovića -

Poštovani gospodine Mitroviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-12/56 od 28.01.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Ulcinj*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju odluke nije potrebno obezbjedjenje finansijskih sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na Predlog Odluke o naknadi za urbanu sanaciju Opštine Ulcinj.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o naknadi za urbanu sanaciju – Opština Ulcinj
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata koji je stupio na snagu i primjenjuje se od 14. avgusta 2020. godine. Ovim Zakonom je, između ostalog, izvršena transformacija naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za bespravne objekte u naknadu za urbanu sanaciju, koju kao prihod uvodi jedinica lokalne samouprave, kojoj je dato ovlaštenje da utvrdi ovaj prihod donošenjem opštinskog propisa – odluke kojom će se propisati uslovi, način, rokovi i postupak plaćanja naknade za urbanu sanaciju.</p> <p>-Izmjenom zakona je ukinuta obaveza izrade projekta izvedenog stanja bespravnog objekta za objekte površine veće od 200 m², pa u skladu sa tim naknada se obračunava na osnovu Elaborata premjera izvedenog stanja izgrađenog objekta ili dijela objekta izrađenog od strane licencirane geodetske organizacije i ovjerenog od strane Katastra nepokretnosti. Ukidanjem obaveze izrade projekta izvedenog stanja se pojednostavljuje postupak i smanjuju se troškovi postupka legalizacije.</p> <p>- Predloženom Odlukom su taksativno navedeni slučajevi u kojima investitor može da ostvari pravo na umanjenje naknade za urbanu sanaciju, u skladu sa odredbom člana 164 stav 5 Zakona. Iznos naknade utvrđen u skladu sa ovom odlukom, u slučaju jednokratnog plaćanja umanjuje se za objekte do 200 m² ukupne neto površine za 30%, od obračunate vrijednosti naknade, za objekte do 500 m² ukupne neto površine za 20%, od obračunate vrijednosti naknade, a za ostale objekte za 15% od obračunate vrijednosti naknade.</p> <p>- Značajna novina ove odluke je odredba člana 6 stav 4 kojom je isključena mogućnost dvostrukog umanjenja iznosa utvrđene naknade (umanjenje za objekat osnovnog stanovanja i umanjenje po osnovu jednokratnog plaćanja). Takođe, pravo na umanjenje za objekat osnovnog stanovanja, isto lice može iskoristiti samo jednom. Navedenim odredbama je onemogućeno umanjenje naknade po navedenim osnovima istovremeno kao što je bio slučaj sa prethodnom odlukom, što je moglo imati za posljedicu drastično umanjenje iznosa naknade. U tom smislu su onemogućene takve zloupotrebe, Takođe, službenicima sekretarijata koji utvrđuju iznos naknade je znatno olakšano utvrđivanje naknade.</p> <p>- Predloženom odlukom znatno se skraćuje trajanje postupka sa 30 dana na 15 dana čime se utiče na ubrzavanje i olakšavanje postupka.</p> <p>- Predložena odluka sadrži iste iznose naknade kao i važeća odluka, pa u tom smislu vlasnici bespravnih objekata nijesu oštećeni. Trajanje postupka je skraćeno, što je takođe povoljnije u odnosu na postojeću odluku. Umanjenja naknade za jednokratno plaćanje dovode u povoljniji položaj vlasnike bespravnih objekata objekta neto površine manje od 500 m². Tako da generalno gledano predložena odluka ne oštećuje bilo kakve subjekte.</p> <p>- Donošenje Odluke je zakonska obaveza, i nedonošenje iste bi imalo posljedicu donošenje odluke od strane Vlade.</p>	

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

-Predloženim propisom postižu se sledeći ciljevi:

-Pojednostavljenje i unapređenje procesa legalizacije objekata.

-Ubrzavanje i olakšavanje postupka (utvrđuje se trajanje postupka sa 30 dana na 15 dana)

-Odredbom kojom je onemogućeno dvostruko umanjeње naknade po navedenim osnovima istovremeno kao što je bio slučaj sa prethodnim odlukama, isključuje se mogućnost zloupotreba u tom pravcu, što je moglo imati za posledicu drastično umanjeње iznosa naknade.

-Dovođenje vlasnika bespravnih objekata u povoljniji položaj propisivanjem umanjeња za jednokratno plaćanje za objekte do 200 m² ukupne neto površine za 30%, od obračunate vrijednosti naknade, a za objekte do 500 m² ukupne neto površine za 20%, od obračunate vrijednosti naknade,

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (u uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje Odluke je zakonska obaveza, i nedonošenje iste bi imalo posledicu donošenje odluke od strane Vlade.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Usvajanjem ove Odluke bi se riješili problemi navedeni u tački 1.

- Nijesu prepoznati negativni uticaji ovog propisa na građane i privredu. Neće prouzrokovati dodatne troškove građanima i privredi

- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere koje bi u ovom trenutku mogli identifikovati. Implementacijom ove odluke obezbjeđuju se uslovi za odvijanje procesa legalizacije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nijesu potrebna finansijska sredstva za implementaciju ove Odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nacrt Odluke je stavljen na javnu raspravu koja je trajala od 18 decembra do 05 januar 2020 godine. Nacrt je bio objavljen na internet site-u Opštine Ulcinj, na oglasnoj tabli Opštine, u štampanoj formi je bio dostupan svim zainteresovanim licima u prostorijama građanskog biroa - arhive Opštine Ulcinj. Obavještenje o javnoj raspravi je bilo objavljeno u lokalnoj Televiziji "Teuta", kao i preko Radio Ulcinja svaki dan tokom trajanja javne rasprave.
- Na nacrt odluke, tokom trajanja javne rasprave kao i po isteku iste, nijesu dati predlozi, primjedbe ili sugestije.
- Saglasno članu 164 stav 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, Vlada Crne Gore daje saglasnost na Predlog Odluke o naknadi za urbanu sanaciju.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke u implementaciji propisa koje bi u ovom trenutku mogli identifikovati
- Nadzor nad sprovođenjem ove odluke vršiće nadležni organ lokalne uprave nadležan za komunalne djelatnosti i zaštitu ambijenta.

Podgorica, 27.01.2021.godine



MINISTAR

Prof. dr Ratko Mitrović