



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03- 14086/1

Podgorica, 26.11.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom *Predloga odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva opštine Tuzi*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je ostvarilo neposrednu komunikaciju sa predstavnicima opštine Tuzi. Tokom usaglašavanja otvorenih pitanja, Ministarstvo je dobilo neophodna obrazloženja, čime su razjašnjena predložena rješenja.

Uvidom u dostavljeni tekst Odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za spovođenje navedenog akta nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva opštine Tuzi*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



CRNA GORA
Opština Tuzi
Sekretarijat za finansije
Br.Nr: 05-032/21- 14577
Tuzi-Tuz, 25.11.2021. godine

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	OPŠTINA TUZI – SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE
NAZIV PROPISA	ODLUKA O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE OPŠTINSKIH PUTEVA
1. Definisane probleme	
1.1. Da li je propis posljedica zahtjeva (propis) na državnom nivou?	
1.2. Navesti zakonski osnov za donošenje propisa?	
1.3. Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri?	
1.4. Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave?	
1.5. Koje probleme treba da riješi predloženi akt?	
1.6. Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima poseban uticaj na žene)	
1.7. Koji su uzroci problema?	
1.8. Koje su posljedice problema?	
1.9. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?	
1.10. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa?	
1.1. Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Opštine Tuzi posljedica je donošenja novog Zakona o putevima („Službeni list CG“, br. 82/20)	
1.2. Zakonski osnov je Zakon o putevima („Službeni list CG“, br. 82/20)	
1.3. Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva, kada su u pitanju vrsta i visina naknada za utvrđivanje obaveze po osnovu korišćenja opštinskih puteva ne može odstupati od zakonom utvrđenog okvira.	
1.4. Kada je u pitanju utvrđivanje prihoda po osnovu naknada za korišćenje opštinskih puteva riječ je o sopstvenim prihodima koji se propisuju aktom lokalne samouprave uz prethodnu saglasnost Vlade	
1.5. Zakonom o putevima („Službeni list CG“, br. 82/20) propisane su vrste naknada koje ubira jedinica lokalne samouprave. Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknade za korišćenje državnih puteva („Službeni list CG“, br. 27/21) propisani su maksimalni iznosi po vrstama naknada. Jedinica lokalne samouprave u obavezi je da usvoji novu Odluku i uskladi je sa zakonskim rješenjem.	
1.6. Donošenje Odluke o ubiranju ovog prihoda nema rodnu dimenziju. Odlukom se ne predviđa poseban status obveznika-žena u odnosu na obveznike muškog roda, te u tom smislu Odluka ne predviđa rodno orijentisane stimulanse niti oslobađanja. Odlukom se posebno ne tretira rodna dimenzija iako se ima u vidu specifičnost žena u privrednom sektoru. Opština je primijenila pravičan pristup utvrđivanja obaveze po osnovu ove naknade jednako za sve obveznike po vrstama djelatnosti koju obavljaju vodeći računa o visini naknade u skladu sa ekonomskom moći i profita određene privredne djelatnosti, vrste puta koji se koristi kao i ekonomske koristi privrednog subjekta od korišćenja opštinskih puteva. Pri donošenju Odluke Opština se morala pridržavati odredbi Zakona o putevima i Odluke o visini i načinu utvrđivanja naknade usklade sa navedenim aktima, koji sami ne sadrže rodno senzitivne odrednice. Pri utvrđivanju odredbi odluke dužna primjenjivati i voditi se da se visina i način utvrđivanja naknade usklade sa navedenim aktima, koji sami ne sadrže rodno senzitivne odrednice. Pri donošenju odluke dužna primjenjivati i voditi se da se visina i način utvrđivanja naknade usklade sa navedenim aktima, koji sami ne sadrže rodno senzitivne odrednice. Pri donošenju odluke dužna primjenjivati i voditi se da se visina i način utvrđivanja naknade usklade sa navedenim aktima, koji sami ne sadrže rodno senzitivne odrednice. Pri donošenju odluke dužna primjenjivati i voditi se da se visina i način utvrđivanja naknade usklade sa navedenim aktima, koji sami ne sadrže rodno senzitivne odrednice.	
1.7. Prethodno zakonsko rješenje, a samim tim i odluka lokalne samouprave propisivalo je više osnova, načina obračuna i naplate.	
1.8. Lokalna samouprava je dužna ubirati sopstvene prihode zasnovane na zakonskim propisima koji regulišu tu oblast. Sa druge strane obveznici su u tom slučaju bili dužni plaćati više vrsta propisanih taksa, naknada i sl. što je za njih predstavljalo opterećenje.	

1.9. Svi subjekti koji koriste opštinske puteve su obveznici plaćanja naknade po osnovu korišćenja, i ne mogu se smatrati oštećenim subjektima, već su naknade realan trošak propisan zakonom, a sa druge strane ovi privredni subjekti ostvarivali su prihod koristeći opštinske puteve.

1.10. Donošenje nove Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva je neophodno i posljedica je donošenja novog Zakona o putevima. Utvrđivanje naknada po staroj odluci za posledicu bi imalo sudske sporove zbog neusaglašenosti propisa. Kada je u pitanju visina naknade za korišćenje opštinskih puteva problem bi sa strane obveznika bilo insistiranje na ukidanju dažbina, iako ni njihova visina ni broj osnova nijesu planirani nerealno. Poslovanje jednog subjekta ne može se zasnivati na korišćenju tuđih resursa bez naknade. Za resurse koji su javnog karaktera i koji su svima dostupni, jedinice lokalne samouprave uvode naknade u skladu sa zakonom.

U prethodnom periodu naknade za korišćenje opštinskih puteva utvrđene su propisom lokalne samouprave donijetim u skladu sa Zakonom o putevima iz 2004. godine. Na osnovu prethodnog zakona Opština Tuži je propisala naknade za korišćenje opštinskih puteva Odlukom o naknadama za korišćenje opštinskih puteva ("Službeni list CG - opštinski propisi", br. 33/19). Tom odlukom utvrdila njihovu visinu, način obračunavanja i rokove plaćanja, kao i vršenje poslova utvrđivanja i naplate naknada. Detaljno poređenje novog i starog sistema dato je u tabeli.

Prethodna odluka/ nova odluka	Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade PRETHODNA odluka	Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade-NOVA odluka	Obrazloženje (obraložiti razlog za povećanje/smanjenje, odnosno uvođenje nove takse i druge izmjene u odnosu na važeći propis)
1) Naknada za vanredni prevoz	4 osnova 1. prekoračenje dužine - prekoračenje dužine 5%-20%-0,08€/km - prekoračenje dužine preko 20%-0,16€/km 2. Prekoračenje širine - za prekoračenje od 0,01 m do 0,50 m 0,08 €/km - za prekoračenje od 0,51 m do 1,50 m 0,15 €/km - za prekoračenje veće od 1,5 m 0,22 €/km 3. Prekoračenje visine - za prekoračenje od 0,01 m do 0,50 m 0,08€/km - za prekoračenje visine veća od 0,50 -0,16€/km 4. prekoračenje ukupne mase vozila – Tabele iz Priloga 1	4 osnova 1. prekoračenje dimenzija - prekoračenje dužine 5%-20%-0,08€/km - prekoračenje dužine preko 20%-0,16€/km 2. Prekoračenje širine - prekoračenje širine 0,01-0,5m-0,08€/km - prekoračenje širine 0,51-1,5m-0,16€/km - prekoračenje veće 1,5m-0,22€/km 3 Prekoračenje visine -prekoračenje visine od 0,01-0,5m – 0,08€/km -prekoračenje visine veća od 0,50 -0,16€/km 4. prekoračenje ukupne mase vozila – Tabele iz člana 7	Novom odlukom nije došlo do promjene osnova za utvrđivanje naknade za vanredni prevoz, kao ni do promjene njene visine.
2) Godišnja naknada za zakup putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada putu	1 osnov - za ulice u naselju 4,90 €/m ² , - za lokalne puteve 3,90 €/m ² .	1 osnov - ulice u naselju 4,90 €/m ² , - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 4,50 €/m ² , - lokalne puteve 3,90 €/m ² .	Osnov za utvrđivanje visine godišnje naknade za zakup opštinskog puta je visina naknade za zakup državnih puteva utvrđena članom 11 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi za:

			<p>- autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva 10,0 €/m², - magistralne puteve 5,0 €/m² - regionalne puteve 4,0 €/m² Godišnje naknade se umanjuju za 10%, 20%, i 30% u skladu sa članom 12 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21).</p>
<p>3) naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski put</p>	<p>1 osnov - na ulicu u naselju 490 € po priključku, - na lokalni put 290 € po priključku.</p>		<p>Ovaj osnov novom Odlukom nije predviđen u skladu sa Zakonom o putevima.</p>
<p>4) naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda</p>	<p>3 osnova 1. u trupu puta - za ulice u naselju 5,90 €/m² - za lokalne puteve 2,90 €/m² 2. van trupa puta - za ulice u naselju 1,90 €/m², - za lokalne puteve 0,90 €/m² 3. za instalacije koje se postavljaju prekopavanjem - za ulice u naselju 990 €/m² - za lokalne puteve 790 €/m²</p>	<p>4 osnova 1. u trupu puta - ulice u naselju 5,90 €/m, - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 5,50 €/m, - lokalne puteve 2,90 €/m. 2. van trupa puta - ulice u naselju 1,90 €/m, - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 1,50 €/m, - lokalne puteve 0,90 €/m. 3. za instalacije koje se postavljaju prekopavanjem - ulice u naselju 990 € po prekopu, - lokalne puteve 790 € po prekopu. 4. Naknada za postavljanje i ugradnju samostajnih djelova infrastrukture - za površinu do 5 m² u iznosu od 500€, - za površinu od 5 m² do 10 m² od 1000€, - za površinu od 10 m² do 20 m² od 2000€, - za površinu veću od 20 m² od 3000€.</p>	<p>Osnov za utvrđivanje visine naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda u trupu puta je visina iste naknade utvrđena članom 11 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi: - u trupu puta za - autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva 9,0 €/m², - magistralne puteve 6,0 €/m² - regionalne puteve 3,0 €/m² - van trupa puta za - autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva 3,0 €/m², - magistralne puteve 2,0 €/m² - regionalne puteve 1,0 €/m² U zavisnosti od dužine korišćenja trupa puta naknade se umanjuju za 10%, 20%, i 30% u skladu sa članom 13 Odluke o visini, načinu</p>

		<p>i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21). Novom Odlukom propisana je naknada za dio državnog puta koji prolazi kroz naselje u skladu sa članom 20 stav 7 Zakona o putevima, za koje visinu naknade utvrđuje jedinica lokalne samouprave. Osnov za utvrđivanje visine naknade za instalacije koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova na način što se vrši presijecanje trase puteva je visina iste naknade utvrđena članom 13 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi: za magistralne puteve u iznosu od 1000,00 €, za regionalne puteve u iznosu od 800 €, Naknada je utvrđena novom odlukom po vrsti puta i određena je u istom nivou u odnosu na prethodnu odluku.</p>
		<p>Osnov za utvrđivanje visine naknade za instalacije koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova na način što se vrši presijecanje trase puteva je visina iste naknade utvrđena članom 14 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi 15% od naknada za postavljanje</p>
	<p>1 osnov 15% od naknada za postavljanje</p>	<p>5) Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronske komunikacione vodove, gasovode i naftovode i druge sa njima povezane infrastrukture trafostanica, baznih stanica, antenskih stubova, pumpnih stanica i drugo</p>
	<p>1 osnov - za ulice u naselju do 50 m² - 200 €</p>	<p>6) naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima</p>
	<p>Ovaj osnov novom Odlukom nije predviđen u skladu sa Zakonom o putevima.</p>	

<p>Je omogućen pristup sa opštinskog puta</p>	<p>od 50 – 500 m² - 400 € preko 500 m² - 490 €</p> <p>-za lokalne puteve do 50 m² - 150 € od 50 – 500 m² - 250 € preko 500 m² - 290 €</p>	<p>3 Osnova</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Djelatnost</th> <th colspan="3">Kategorija puta</th> </tr> <tr> <th>Ulice u naselju</th> <th>Dio državnog puta koji prolazi kroz naselje</th> <th>Lokalni put</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Stanice za snabdijevanje motornih vozila sa gorivom sa pratećim sadržajem</td> <td>2.900,00</td> <td>2.900,00</td> <td>1.900,00</td> </tr> <tr> <td>Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba do 200m² od 200m² - 500m² preko 500m²</td> <td>400,00 500,00 700,00</td> <td>400,00 500,00 700,00</td> <td>200,00 300,00 400,00</td> </tr> <tr> <td>Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore</td> <td>700,00</td> <td>700,00</td> <td>400,00</td> </tr> </tbody> </table>	Djelatnost	Kategorija puta			Ulice u naselju	Dio državnog puta koji prolazi kroz naselje	Lokalni put	Stanice za snabdijevanje motornih vozila sa gorivom sa pratećim sadržajem	2.900,00	2.900,00	1.900,00	Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba do 200m ² od 200m ² - 500m ² preko 500m ²	400,00 500,00 700,00	400,00 500,00 700,00	200,00 300,00 400,00	Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore	700,00	700,00	400,00	<p>Osnov za utvrđivanje visine naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta je visina iste naknade utvrđena članom 15 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi:</p> <p>za magistralne puteve</p> <p>1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 3000€</p> <p>2 motela i hotela 1000€</p> <p>3 restorani 800€</p> <p>4 druge komercijalne objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - Površine do 50m² 400€ - Površine od 50m² - 200m² 600€ - Površine preko 200m² 800€ <p>za regionalne puteve</p> <p>1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 2000€</p> <p>2 motela i hotela 800€</p> <p>3 restorani 500€</p> <p>4 druge komercijalne objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - Površine do 50m² 300€ - Površine od 50m² - 200m² 400€ - Površine preko 200m² 500€ <p>Pri formiranju naknada novom odlukom vodilo se računa i o pravilnom određivanju visine</p>
Djelatnost	Kategorija puta																					
	Ulice u naselju	Dio državnog puta koji prolazi kroz naselje	Lokalni put																			
Stanice za snabdijevanje motornih vozila sa gorivom sa pratećim sadržajem	2.900,00	2.900,00	1.900,00																			
Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba do 200m ² od 200m ² - 500m ² preko 500m ²	400,00 500,00 700,00	400,00 500,00 700,00	200,00 300,00 400,00																			
Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore	700,00	700,00	400,00																			
<p>7) Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta</p>	<p>2 osnova</p> <p>1. Za ulice u naselju, i to za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - benzinske stanice - 2.900,00€, - za izgradnju trafostanice i bazne stanice - 2.900,00€, - skladišta i stovarišta do 500m² - 500,00€, - skladišta i stovarišta preko 500m² - 700,00€, - banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore - 700,00€, - pošte - 400,00€ - hotele i motele do 50 ležaja - 700,00€, - hotele i motele preko 50 ležaja - 900,00€, - ugostiteljske objekte do 50 m², osim klubova penzionera - 150,00€, - restorane, picerije, konobe, kafe barove, kafane, kafiće, noćne klubove i druge ugostiteljske objekte preko 50m² - 400,00€, - trgovinske objekte od 50 do 200m² - 200,00€, 	<p>3 Osnova</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Djelatnost</th> <th colspan="3">Kategorija puta</th> </tr> <tr> <th>Ulice u naselju</th> <th>Dio državnog puta koji prolazi kroz naselje</th> <th>Lokalni put</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Stanice za snabdijevanje motornih vozila sa gorivom sa pratećim sadržajem</td> <td>2.900,00</td> <td>2.900,00</td> <td>1.900,00</td> </tr> <tr> <td>Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba do 200m² od 200m² - 500m² preko 500m²</td> <td>400,00 500,00 700,00</td> <td>400,00 500,00 700,00</td> <td>200,00 300,00 400,00</td> </tr> <tr> <td>Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore</td> <td>700,00</td> <td>700,00</td> <td>400,00</td> </tr> </tbody> </table>	Djelatnost	Kategorija puta			Ulice u naselju	Dio državnog puta koji prolazi kroz naselje	Lokalni put	Stanice za snabdijevanje motornih vozila sa gorivom sa pratećim sadržajem	2.900,00	2.900,00	1.900,00	Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba do 200m ² od 200m ² - 500m ² preko 500m ²	400,00 500,00 700,00	400,00 500,00 700,00	200,00 300,00 400,00	Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore	700,00	700,00	400,00	<p>Osnov za utvrđivanje visine naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta je visina iste naknade utvrđena članom 15 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi:</p> <p>za magistralne puteve</p> <p>1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 3000€</p> <p>2 motela i hotela 1000€</p> <p>3 restorani 800€</p> <p>4 druge komercijalne objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - Površine do 50m² 400€ - Površine od 50m² - 200m² 600€ - Površine preko 200m² 800€ <p>za regionalne puteve</p> <p>1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 2000€</p> <p>2 motela i hotela 800€</p> <p>3 restorani 500€</p> <p>4 druge komercijalne objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - Površine do 50m² 300€ - Površine od 50m² - 200m² 400€ - Površine preko 200m² 500€ <p>Pri formiranju naknada novom odlukom vodilo se računa i o pravilnom određivanju visine</p>
Djelatnost	Kategorija puta																					
	Ulice u naselju	Dio državnog puta koji prolazi kroz naselje	Lokalni put																			
Stanice za snabdijevanje motornih vozila sa gorivom sa pratećim sadržajem	2.900,00	2.900,00	1.900,00																			
Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba do 200m ² od 200m ² - 500m ² preko 500m ²	400,00 500,00 700,00	400,00 500,00 700,00	200,00 300,00 400,00																			
Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore	700,00	700,00	400,00																			

	<p>kazinama, kladioničke igre na sreću na automatima), preko 100m² - 300,00€.</p> <p>2. Za lokalne puteve, i to za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - benzinske stanice - 1.900,00€, - skladišta i stovarišta do 500m² - 300,00€, - skladišta i stovarišta preko 500m² - 400,00€, - banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore - 400,00€, - pošte - 300,00€, - hotele i motele do 50 ležaja - 500,00€, - hotele i motele preko 50 ležaja - 700,00€, - ugostiteljske objekte do 50m², osim klubova penzionera - 100,00€, - restorane, picerije, konobe, kafe barove, kafane, kafiće, noćne klubove i druge ugostiteljske objekte preko 50m² - 200,00€, - trgovinske objekte od 50 do 200m² - 150,00€, - trgovinske objekte od 200 do 500m² - 250,00€, - trgovinske objekte preko 500m² - 400,00€, - objekte za servisiranje motornih vozila - 250,00€. 	<p>Drugi objekti u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - preko 50m² <p>Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem)</p> <p>Objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima)</p>	<p>100,00</p> <p>150,00</p>	<p>100,00</p> <p>150,00</p>	<p>80,00</p> <p>120,00</p>
			<p>200,00</p>	<p>200,00</p>	<p>150,00</p>
			<p>300,00</p>	<p>300,00</p>	<p>200,00</p>

	<p>- objekte u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, preko 50m² - 120,00€,</p> <p>- objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, do 50m², kao i privremene objekte montažnog karaktera - tipa kiosk - 80,00€,</p> <p>- objekte u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem) - 100,00€,</p> <p>- objekte u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima), do 100m² - 150,00€, i</p> <p>- objekte u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima), preko 100m² - 200,00€.</p>		
Ukupno	13 osnova	13 osnova	

2. Ciljevi

- 2.1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- 2.2. Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?

2.1. Predloženim propisom opterećenje privrednih subjekata ostaće na istom nivou (dok će se za neke privredne djelatnosti opterećenje smanjiti), što je bio primarni cilj propisa, da se u godinama krize izazvane COVID virusom, ne dođe do dodatnog opterećenja obveznika i stvaranja dodatnih biznis barijera čime se stižu uslovi za unapređenje usluga za poslovanje i pospješivanje ekonomske aktivnosti na lokalnom nivou, jer je većina naknada utvrđena ispod zakonskog maksimuma.

2.2. Predviđenim ciljevima utvrđuje se reper kojem opština teži u odnosu na privredni sektor, rodna dimenzija nije posebno indikovana, međutim ona će indirektno biti postignuta primjenom predloženih naknada imajući u vidu da se finansijsko opterećenje na privredni sektor smanjuje.

3. Opcije

3.1. Zašto je propis neophodan?

3.2. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju. Preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

3.3. Obrazložiti preferiranu opciju? (Prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju opcije. Iako, preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost, status žena i odnose među ženama i muškarcima)

3.1. Donošenje Odluke je neophodno zbog usklađivanja sa važećim Zakonom o putevima („Službeni list CG”, br. 82/20)

3.2. Razmatrane su opcije utvrđivanja različitih iznosa, dodatnog pojednostavljenja osnova konkretno izbjegavanje mogućnosti dvostrukog oporezivanja. Donošenje Odluke uslovljeno je donošenjem Zakona o putevima i podzakonskih akata stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.

3.3. Usvojenim zakonskim rješenjem Opštini Tuzi su smanjene vrste i osnovi za utvrđivanje prihoda po osnovu naknada.

4. Analiza uticaja

4.1. Na koga će i kako, će najverovatnije uticati rješenja u odluci – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirekne, kao i rodno senzitivne uticaje propisa?

4.2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)

4.3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

4.4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

4.4. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

4.1. Rješenja u odluci utičaće na privredne subjekte korisnike opštinskih puteva. Pozitivni uticaj je smanjenje visine i vrsta naknada koje će biti dužni da plaćaju, a samim tim i smanjenje troškova poslovanja po tom osnovu. Negativni uticaj na privredne subjekte je eliminisan, dok sa stanovišta lokalne samouprave negativni uticaj je gubitak prihoda po osnovu ukinutih taksenih osnova. Rodno senzitivni uticaj propisa može biti indirektan, iako nema direktnih stimulansa za razvoj ženskog privredništva, odluka kroz smanjenje naknada koje su privrednici dužni isplatiti indirektno stimuliše razvoj preduzetništva i žena u preduzetništvu.

4.2. Naknada za korišćenje opštinskih puteva privrednim subjektima ne izaziva troškove primjene. Ovdje se ne uzima u obzir sam trošak naknade. Naknada ne zahtijeva komplikovanu proceduru, posebna znanja, vještine niti nove tehnologije u primjeni.

4.3. Primjena propisa ne stvara dodatne troškove administracije privrednim subjektima, kao ni lokalnoj upravi.

4.4. Ovom odlukom svakako se stvaraju povoljniji uslovi za stvaranje novih privrednih subjekata i povoljan poslovni ambijent za postojeće.

4.5. Odluka ne stvara administrativna opterećenja kao ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- 5.1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Opštine za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- 5.2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- 5.3. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- 5.4. Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Opštine?
- 5.5. Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi mogli biti muškarci, a u kojem žene)? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?
- 5.6. Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka i prihoda.
- 5.7. Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka i prihoda?

- 5.1. Primjena ove Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje značajnijih sredstava iz Budžeta Opštine Tuzi.
- 5.2. Sredstva za primjenu ove Odluke obezbjeđuju se iz Budžeta Opštine jednokratno u vremenu donošenja odluke
- 5.3. Zakonsko rješenje usvojeno je nakon donošenja Budžeta za tekuću godinu, te u tom smislu sredstva za ovu namjenu nijesu planirana u budžetu lokalne samouprave, ali imajući u vidu da se radi o obaveznoj usvajanju Odluke u skladu sa Zakonom, te da sredstva za njenu implementaciju nijesu značajna to finansiranje primjene odluke ne predstavlja problem.
- 5.4. Usvajanjem Odluke ostvariće se prihod za budžet Opštine, u istom iznosu kako je to planirano Planom Budžeta za tekuću godinu.
- 5.5. Najvećim dijelom potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa su muškarci. Orjentaciono u procentu od preko 90% bi mogli biti muškarci, a u procentu do 10% bi to bile žene. Implementacija ove Odluke ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena iz razloga što se propisom propisuju pravične naknade po vrstama djelatnosti a ne po rodnoj odrednici privrednika, te odluka ne može biti barijera za participaciju žena u privrednom sektoru.
- 5.6. Ukupni prihodi primjenom novog zakonskog rješenja ostaće na približno istom nivou kao i u prethodnom periodu, kako to slijedi u tabelarnom prikazu. Tabela prikazuje planirane i ostvarene iznose (u EUR) i ostvarenje u procentima za period od 2016-2021. godine

NAKNADA/ GODINA	2016	2017	2018	2019	2020	2021*
Planirano	-	-	-	64.723,00	80.000,00	180.000,00
Ostvareno	-	-	-	48.284,50	95.575,64	176.422,56
% ostvarenja	-	-	-	74,60%	119,46%	98,01%
BUDŽET PLANIRANO	-	-	-	1.680.300,00	4.024.886,81	6.049.706,00
OSTVARENO	-	-	-	1.810.351,79	3.954.449,53	3.305.557,62
Učešće naknada u ukupnim planiranim prihodima	-	-	-	2,87%	2,37%	2,91%
Učešće naknada u ukupnim ostvarenim prihodima	-	-	-	2,67%	2,41%	5,33%

*Stanje do 30.09.2021

PROCIJENA FINANSIJSKIEFEKATINOVE ODLUKE U NAREDNIM 5 GODINA

PROCIJENA ZA NAREDNIM 5 GODINA	2021.	180.000,00
	2022.	180.000,00
	2023.	180.000,00
	2024.	180.000,00
	2025.	180.000,00

U skladu sa navedenim, procjena je da će prihodi ostati na istom nivou.

Opština Tuzi je pri predlogu visine naknade vodila računa da se predloženi iznosi kreću u okviru Zakonom propisanih. Za Opštinu Tuzi nije prihvatljivo smanjenje iznosa naknada ispod predloženog, jer je visina takse u skladu sa Zakonom i najčešće ispod zakonskog maksimuma.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- 6.1. Naznačiti dali je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako.
- 6.2. Da li je omogućeno učešće građana, na koji način, dali su predstavnicima ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- 6.3. Dali je korišćen Model odluke ili druga vrsta pomoći od Zajednice opština.

6.1. Za primjenu Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

6.2. U skladu sa Odlukom o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Službeni list RCG – opštinski propisi“, broj 32/19), utvrđen je Plan javne rasprave o Nacrtu Odluke i Plan učinjen dostupnim svim subjektima, kako preko mogućnosti elektronskog preuzimanja, odnosno činjenja dostupnim u organu lokalne uprave opštine, kao i informisanjem putem medija. Javna rasprava je održana 20.10.2021. godine u 10:00h.

6.3. Za pripremu ove Odluke korišćen je Model odluke dostavljen od strane Zajednice opština.

7. Monitoring i evaluacija

- 7.1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- 7.2. Koje će mere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- 7.3. Koji su glavni indikator prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- 7.4. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

7.1. Oslanjanje Odluke na druge opštinske propise na osnovu kojih se definišu činjenice za utvrđivanje obaveze može predstavljati prepreku za implementaciju odluke. Organ ne očekuje problem u sazivanju Skupštine i usvajanju odluke o propisanom roku.

7.2. Istraživanje na usaglašavanju svih lokalnih odluka na kojima se utvrđuju činjenice za utvrđivanje obaveze. Uključivanje postojećih kadrovskih resursa u ispunjavanju uslova za primjenu odluke.

7.3. Glavni indikator mjerenja ispunjenosti ciljeva je baza obveznika, visina utvrđene naknade, efekat na povećanje troškova privrednih subjekata kao i na budžet lokalne samouprave. Izvještaj o strukturi i visini ostvarenih prihoda je forma u kojoj će se prikazati rezultati primjene ove odluke.

7.4. Sekretarijat za finansije biće zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene

