



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03- 16124/1

Podgorica, 09.12.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom *Predloga odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva opštine Šavnik*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Odluke* i *Izvještaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da za spovođenje navedenog akta nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, *Ministarstvo finansija i socijalnog staranja*, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva opštine Šavnik*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ
ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

OPŠTINA ŠAVNIK – UPRAVA LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

NAZIV PROPISA

ODLUKA O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE OPŠTINSKIH PUTEVA

1. Definisane probleme

- 1.1. Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- 1.2. Navedi zakonski osnov za donošenje propisa?
- 1.3. Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
- 1.4. Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- 1.5. Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima poseban uticaj na žene)
- 1.6. Koji su uzroci problema?
- 1.7. Koje su posljedice problema?
- 1.8. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- 1.9. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?

- 1.1. Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Opštine Šavnik posljedica je donošenja novog Zakona o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20
- 1.2. Zakonski osnov je Zakon o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20
- 1.3. Kada je u pitanju utvrđivanje prihoda po osnovu naknada za korišćenje opštinskih puteva riječ je o sopstvenim prihodima koji se propisuju aktom lokalne samouprave uz prethodnu saglasnost Vlade
- 1.4. Zakonom o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20 propisane su vrste naknada koje ubira jedinica lokalne samouprave. Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknade za korišćenje državnih puteva („Sl.list CG“, br. 27/21) propisani su maksimalni iznosi po vrstama naknada. Jedinica lokalne samouprave u obavezi je da usvoji novu Odluku i uskladi je sa zakonskim rješenjem.
- 1.5. Donošenje Odluke o ubiranju ovog prihoda nema rodnu dimenziju. Odlukom se ne predviđa poseban status obveznika-žena u odnosu na obveznike muškog roda, te u tom smislu odluka ne predviđa rodno orijentisane stimulanse niti oslobađanja. Odlukom se posebno ne tretira rodna dimenzija iako se ima u vidu specifičnost žena u privrednom sektoru. Opština je primijenila pravičan pristup utvrđivanja obaveze po osnovu ove naknade jednako za sve obveznike po vrstama djelatnosti koju obavljaju vodeći računa o visini naknade u skladu sa ekonomskom moći i profita određene privredne djelatnosti, vrste puta koji se koristi kao i ekonomske koristi privrednog subjekta od korišćenja opštinskih puteva. Pri donošenju Odluke Opština se morala pridržavati odredbi Zakona o putevima i Odluke o visini i načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva koje je pri utvrđivanju odredbi odluke dužna primjenjivati i voditi se da se visina i način utvrđivanja naknade usklade sa navedenim aktima, koji sami ne sadrže rodno senzitivne odrednice.
- 1.6. Prethodno zakonsko rješenje a samim tim i odluka lokalne samouprave propisivalo je više osnova, načina obračuna i naplate. Stupanjem na snagu Zakon o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20 opština je u obavezi donijeti odluku u skladu sa istim.
- 1.7. Lokalna samouprava je dužna ubirati sopstvene prihode zasnovane na zakonskim propisima koji regulišu tu oblast. Sa druge strane obveznici su u tom slučaju bili dužni placati više vrsta propisanih taksa, naknada i sl. što je za njih predstavljalo opterećenje.
- 1.8. Svi subjekti koji koriste opštinske puteve su obveznici plaćanja naknade po osnovu korišćenja, i ne mogu se smatrati oštećenim subjektima, već su naknade realan trošak propisan zakonom a sa druge strane ovi privredni subjekti ostvarivali su prihod koristeći opštinske puteve.

1.9. Donošenje nove Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva je neophodno i posljedica je donošenja novog Zakona o putevima. Utvrđivanje naknada po staroj odluci za posledicu bi imalo sudske sporove zbog neusaglašenosti propisa. Kada je u pitanju visina naknade za korišćenje opštinskih puteva problem bi sa strane Obveznika bilo insistiranje na ukidanju dažbina, iako ni njihova visina ni broj osnovna nijesu planirani nerealno. Poslovanje lokalne samouprave uvode naknade u skladu sa zakonom.

U prethodnom periodu naknade za korišćenje opštinskih puteva utvđene su propisom lokalne samouprave donijetim u skladu sa Zakonom o putevima iz 2004. godine. Na osnovu prethodnog zakona Opština Šavnik je prethodno propisala naknade za korišćenje opštinskih puteva Odlukom o korišćenju i odlukom utvrdila njihovu visinu, način obračunavanja i rokove plaćanja, kao i vršenje poslova utvrđivanja i naplate naknada.

Detaljno poređenje novog i starog sistema dato je u tabeli.

Nova odluka (iznos)	Važeća odluka (iznos)	Obrazloženje
<p>1) Naknada za vanredni prevoz</p> <p>1.1.1 prekoracenje dozvoljenih dimenzija</p> <p>1.1.1.1 prekoracenje duzine 5% do $\leq 20\%$ - 0,10€/km</p> <p>1.1.2 prekoracenje veće od 20%- 0,20€/km</p> <p>1.1.3 prekoracenje širine od 0,01m do 0,50m - 0,10€/km</p> <p>1.1.4 prekoracenje od 0,51m do $\leq 1,50m$ - 0,20€/km</p> <p>1.1.5 za prekoracenje veće od 1,50m- 0,30€/km</p> <p>1.1.6 prekoracenje visine od 0,01m do $\leq 0,50m$ - 0,10€/km</p> <p>1.1.7 prekoracenje visine veće od 0,50m- 0,20€/km</p>	<p>1) Naknada za vanredni prevoz</p> <p>1.1 prekoracenje dozvoljenih dimenzija</p> <p>1.1.1 prekoracenje duzine 5% do 20% - 0,10€/km</p> <p>1.1.2 prekoracenje duzine veće od 20%- 0,20€/km</p> <p>1.1.3 prekoracenje širine od 0,01m do 0,50m - 0,10€/km</p> <p>1.1.4 prekoracenje širine od 0,51m do 1,50m - 0,20€/km</p> <p>1.1.5 za prekoracenje širine veće od 1,50m - 0,30€/km</p> <p>1.1.6 prekoracenje visine 0,01m- 0,50m - 0,10€/km</p> <p>1.1.7 prekoracenje veće od 0,50m- 0,20€/km</p>	<p>Novom Odlukom nije došlo do promjene osnova za utvrđivanje naknade za vanredni prevoz, kao ni do promjene njene visine</p>
<p>2) Godišnja naknada za zakup putnog zemljišta</p> <p>2.1 dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 4,00€/m²</p> <p>2.2 ulice u naselju 3,00€/m²</p> <p>2.3 lokalne puteve 2,50€/m²</p>	<p>2) Godišnja naknada za zakup putnog zemljišta</p> <p>2.1 za ulice u naselju 3,00€/m²</p> <p>2.2 za lokalne puteve 2,50€/m²</p> <p>2.3 za nekategorisane puteve 1,00€/m²</p>	<p>Novom Odlukom pećizira se iznos naknade za zakup na dijelu državnog puta koji prolazi kroz naselje, naknade za gradske ulice i lokalne puteve ostale su nepromijenjene i u istom su iznosu. U zavisnosti od površine korišćenja putnog zemljišta naknade se umanjuje za 10%, 20% i 30% u skladu sa članom 12 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Službeni list CG“ br.27/21)</p>
<p>3) Naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski put</p>	<p>3) Naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski put</p>	<p>Usklađivanje Odluke sa važećim uspostavljenim zakonskim odredbama uticalo je da se u Novoj Odluci</p>

<p>3.1 Visina naknade za priključenje prilaznog puta na opštinski put NEMA</p>	<p>3.1 Visina naknade za priključenje prilaznog puta na opštinski put iznosi: 3.1.1 na ulicu u naselju 300,00€ po priključku 3.1.2 na lokalni put 200,00€ po priključku 3.1.2 nekatégorisani put 80,00€ po priključku</p>	<p>ukine ova vrsta naknade.</p>
<p>4) Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih telefonskih i telegrafskih vodova <u>4.1 u trupu</u> 4.1.1 dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 5,5 €/m 4.1.2 ulice u naselju 5,00€/m 4.1.3 lokalne puteve 2,00€/m <u>4.2 van trupa puta</u> 4.2.1 dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 1,80€/m 4.2.2 za ulice u naselju 1,50€/m 4.2.3 za lokalne puteve 0,90€/m</p>	<p>4) Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih telefonskih i telegrafskih vodova <u>4.1 za infrastrukturu postavljen u trupu puta:</u> 4.1.1 za ulice u naselju 5€/m 4.1.2 za lokalne puteve 2€/m 4.1.3 za nekatégorisane puteve 1€/m <u>4.2 za infrastrukturu postavljenu u putnom zemljištu:</u> 4.2.1 za ulice u naselju 2€/m 4.2.2 za lokalne puteve 1€/m 4.2.3 za nekatégorisane puteve 0,50€/m</p>	<p>Novom Odlukom propisana je naknada za dio državnog puta koji prolazi kroz naselje u skladu sa članom 20 stav 7 Zakona o putevima, za koje visinu naknade utvrđuje jedinica lokalne samouprave. Visina naknade za ulice u naselju i lokalne puteve ostala je nepromijenjena.</p>
<p>5) Naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta 5.1 NEMA</p>	<p>5) Naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta 5.1 Visina naknade za izgradnju komercijalnih objekata do 100m², kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta iznosi za: 5.1.1 za ulice u naselju 40,00€ 5.1.2 za lokalne puteve 20,00€ 5.2 Visina naknade za izgradnju komercijalnih objekata do 100m²-300m², kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta, iznosi za: 5.2.1 za ulice u naselju 60,00€ 5.2.2 za lokalne puteve 30,00€ 5.3 Visina naknade za izgradnju komercijalnih objekata preko 300m², kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta, iznosi za: 5.3.1 za ulice u naselju 80,00€ 5.3.2 za lokalne puteve 40,00€ Izuzetno iz stava 1 ovog člana naknada za izgradnju benzinske stanice iznosi 1.300,00€</p>	<p>Usklađivanje Odluke sa važećim uspostavljenim zakonskim odredbama uticalo je da se u Novoj Odluci ukine ova vrsta naknade.</p>
<p>6) Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta 6.1 Stanice za snadbijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem</p>	<p>6) Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta 6.1 benzinske stanice - ulice u naselju 1000,00€</p>	<p>U Novoj Odluci je uvedena naknada za advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, privredni subjekt koji se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama i</p>

<ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje - 1000,00€ - ulice u naselju 1000,00€ - lokalne puteve 800,00€ 6.2 Hotele - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 200,00€ - ulice u naselju 200,00€ - lokalne puteve 100,00€ 6.3 Moteli - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 150,00€ - ulice u naselju 150,00€ - lokalne puteve 50,00€ 6.4 Skladište i stovarište namijenjen za skladištenje i prodaju robe, magacina 6.4.1 do 100m² - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 30,00€ - ulice u naselju 30,00€ - lokalne puteve 20,00€ 6.4.2 od 100m² do 300m² - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 50,00€ - ulice u naselju 50,00€ - lokalne puteve 30,00€ 6.4.3 preko 300m² - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 70,00€ - ulice u naselju 70,00€ - lokalne puteve 40,00€ 6.5 Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, objekti pošte, komercijalni objekti fiksnih, mobilnih i kablovskih operatera 6.5.1 do 100m² - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 50,00€ - ulice u naselju 50,00€ - lokalne puteve 30,00€ 6.5.2 od 100m² do 300m² 	<ul style="list-style-type: none"> -lokalne puteve 800,00€ 6.2 Skladišta, stovarišta, magacini 6.2.1 do 100m² -Ulice u naselju -30,00€ -lokalne puteve -20,00€ 6.2.2 od 100m² do 300m² - Ulice u naselju -50,00€ - lokalne puteve-30,00€ 6.2.3 preko 300m² - Ulice u naselju 70,00€ - lokalne puteve 40,00€ 6.3 Pošte banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne i mobilne, kablovske i elektro energetske operatere, 6.3.1 do 100m² - ulice u naselju -50,00€ - lokalne puteve -30,00€ 6.3.2 od 100m² do 300m² - ulice u naselju 60,00€ - lokalne puteve 40,00€ 6.3.3 preko 300m² - ulice u naselju -70,00€ - lokalne puteve -50,00€ 6.4 Hoteli -za ulice u naselju -200,00€ -za lokalne puteve -100,00€ 6.5 Motele -za ulice u naselju -150,00€ -za lokalne puteve - 50,00€ 6.6 Ugostiteljski objekti 6.6.1 do 100m² -za ulice u naselju 40,00€ -za lokalne puteve 20,00€ 6.6.2 od 100m² do 300m² -za ulice u naselju -50,00€ -za lokalne puteve - 30,00€ 6.6.3 preko 300m² -za ulice u naselju 60,00€ -za lokalne puteve 40,00€ 6.4 trgovinski objekti 6.4.1 do 100m² 	<p>naknada je izvršena po kvadraturi do 100m², od 100m² do 300m², preko 300m². A, visina nakande u novoj Odluci je usklađena u visini naknade koje obavljaju zanatsku, uslužnu i druge slične djelatnosti po staroj Odluci.</p> <p>Za objekte za servisiranje i pranje motornih vozila, objekti za pranje tepiha, objekti stolarskih radionica, objekti kamenorezačkih radionica, obućarski objekti, objekti za servisiranje satova, objekti drugih servisnih radnji naknada je novom Odlukom predviđena zaviso od površine objekta. A, visina nakande u novoj Odluci je usklađena u visini naknade koje obavljaju zanatsku, uslužnu i druge slične djelatnosti po staroj Odluci.</p> <p>U novoj Odluci predviđena je naknada za druge trgovinske, zanatske uslužne djelatnosti za obveznike koji registrovanu djelatnost obavljaju u objektima stanovanja. Shodno, uspostavljenim zakonskim odredbama u novoj Odluci je uvedena godišnja naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog odnosno privremenog karaktera (kiosci, karavan vozila, pokretne prodavnoce) koja iznosi 100,00€</p> <p>U Novoj Odluci što se tiče Naknade za benzinske pumpe, skladište, magacini, pošte, banke, osiguravajuća društva, ostale finansijske organizacije, moteli, hoteli, ugostiteljski objekti, trgovinski objekti, objekti u kojima se obavlja zanatska uslužna i druga djelatnosti, ostale komercijalni objekti, nije došlo do promjena u odnosu na prethodnu Odluku.</p>
---	--	---

<ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 60,00€ - ulice u naselju 60,00€ - lokalne puteve 40,00€ 6.5.3 preko 300m² - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 70,00€ - ulice u naselju 70,00€ - lokalne puteve 50,00 6.6 Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću i objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 70,00€ - ulice u naselju 70,00€ - lokalne puteve 40,00€ 6.7 Advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije 6.7.1 do 100m - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do 100m- 30,00€ - ulice u naselju do 100m - 30,00€ - lokalne puteve do 100m - 20,00€ 6.7.2 od 100m do 300m - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje od 100m do 300m - 40,00€ - ulice u naselju od 100m do 300m - 40,00€ - lokalne puteve od 100m do 300m - 30,00€ 6.7.3 preko 300m - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje preko 300m - 50,00€ - ulice u naselju preko 300m - 50,00€ - lokalne puteve preko 300m - 40,00€ 6.8 zdravstvene i veterinarske ustanove, privredni subjekti koji se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama 6.8.1 do 100m - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do 100m- 30,00€ - ulice u naselju do 100m - 30,00€ - lokalne puteve do 100m - 20,00€ 	<ul style="list-style-type: none"> - za ulice u naselje -40,00€ - za lokalne puteve -20,00€ 6.4.2 od 100m² do 300m² - za ulice u naselju -50,00€ - za lokalne puteve -30,00€ 6.4.3 preko 300m² - za ulice u naselje -60,00€ - lokalne puteve -40,00€ 6.5 objekti u kojima se obavlja zanatska, uslužna ili druga slična djelatnost kao i privremeni objekti montažnog karaktera tipa kiosk 6.5.1 do 100m² - za ulice u naselju -30,00€ - za lokalne puteve -20,00€ 6.5.2 od 100m² do 300m² - za ulice u naselju -40,00€ - za lokalne puteve - 30,00€ 6.5.3 preko 300m² - za ulice u naselju - 50,00€ - za lokalne puteve - 40,00€ 6.6 Kladionice - za ulice u naselju -70,00€ - za lokalne puteve -40,00€ 6.7 druge komercijalne objekte - za ulice u naselju -50,00€ - za lokalne puteve -30,000€ 	
--	---	--

<p>6.8.2 od 100m do 300m</p> <ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje od 100m do 300m - 40,00€ - ulice u naselju od 100m do 300m - 40,00€ - lokalne puteve od 100m do 300m - 30,00€ <p>6.8.3 preko 300m</p> <ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje preko 300m - 50,00€ - ulice u naselju preko 300m - 50,00€ - lokalne puteve preko 300m - 40,00€ <p>6.9 ugostiteljski objekti (osim klubova penzionera)</p> <p>6.9.1 do 100m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 40,00€ - ulice u naselju 40,00€ - lokalne puteve 20,00€ <p>6.9.2 od 100m² do 300m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 50,00€ - ulice u naselju 50,00€ - lokalne puteve 30,00€ <p>6.9.3 preko 300m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 60,00€ - ulice u naselju 60,00€ - lokalne puteve 40,00€ <p>6.10 trgovinske objekte</p> <p>6.10.1 do 100m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 40,00€ - ulice u naselju 40,00€ - lokalne puteve 20,00€ <p>6.10.2 od 100m² do 300m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 50,00€ - ulice u naselju 50,00€ - lokalne puteve 30,00€ <p>6.10.3 preko 300m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 60,00€ 			
---	--	--	--

<ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 60,00€ - lokalne puteve 40,00€ <p>6.11 zanatski objekti</p> <p>6.11.1 do 100m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 30,00€ - ulice u naselju 30,00€ - lokalne puteve 20,00€ <p>6.11.2 od 100m² do 300m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 40,00€ - ulice u naselju 40,00€ - lokalne puteve 30,00€ <p>6.11.3 preko 300m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 50,00€ - ulice u naselju 50,00€ - lokalne puteve 40,00€ <p>6.12 druge komercijalne objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 50,00€ - ulice u naselju 50,00€ - lokalne puteve 30,00€ <p>Godišnja naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata swzonskog odnosno privremenog karaktera (kiosci, karavan vozila, pokretne prodavnice) 100,00€</p>			
<p>7) Naknada za postavljanje natpisa na putu i pored puta NEMA</p>	<p>7) Naknada za postavljanje natpisa na putu i pored puta Visina naknade za natpise postavljene na zemljištu pored lokalnih i nekategorisanih puteva iznosi za natpise:</p>	<p>Usklađivanje Odluke sa važećim uspostavljenim zakonskim odredbama uticalo je da se u Novoj Odluci ukinu ova vrsta naknade.</p>	

	<p>7.1. Do 5,00m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - Za komercijalno- tržišne 80,00€/m² - Za komercijalno- individualne 70,00€/m² - Za komercijalno informativne 70,00€/m² <p>7.2 od 5,10m² do 12,00m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - Za komercijalno- tržišne 50,00€/m² - Za komercijalno- individualne 40,00€/m² - Za komercijalno informativne 30,00€/m² <p>7.3 preko 12,00m²</p> <ul style="list-style-type: none"> - Za komercijalno- tržišne 40,00€/m² - Za komercijalno- individualne 30,00€/m² - Za komercijalno Informativne 20,00€/m² 	

Odredbе članova od 8-17 i člana 24 sada važeće Odluke ne sadrži Predlog Odluke jer nijesu predviđene Zakonom Kako su odlukom Vlade, visine naknade određene prema kategorijama državnih puteva (- autoputeve, brze saobraćajnice i dionice koje su u sastavu tih puteva, - magistralne puteve i -regionalne puteve) predloženom odlukom visina naknade je predviđena za -ulice u naseljima i - lokalne puteve, jer je članom 8 zakona određeno da se Opštinski putevi kategoriju se kao: - lokalni put; i - ulica u naseljima. Predložena visina naknade je za -ulice u naseljima - manja od naknade za magistralne puteve a naknada za - lokalne puteve - manja od naknade za regionalne puteve.

2. Ciljevi

- 2.1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- 2.2. Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?

<p>2.1.- Predloženim propisom postiže se smanjenje vrsta naknada a samim tim i smanjenje opterećenja privrednih subjekata i unapređenje uslova za poslovanje i pospešivanje ekonomske aktivnosti lokalnom nivou.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kreira se jednostavniji model naplate naknada, jer se smanjuje broj osnova za naplatu takse, a opet i razvrstavanje po oblastima djelatnosti daje pravičnije određivanje naknade privrednom sektoru u skladu sa njihovim ekonomskim potencijalom. <p>2.2. Predviđenim ciljevima utvrđuje se reper kojem opština teži u odnosu na privredni sektor, rodna dimenzija nije posebno indikovana, međutim ona će indirektno biti postignuta primjenom predloženih naknada imajući u vidu da se finansijsko opterećenje na privredni sektor smanjuje.</p>
<p>3. Opcije</p> <p>3.1. Zašto je propis neophodan?</p> <p>3.2. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</p> <p>3.3. Obratiložiti preferiranu opciju? (Prilikom obratilažanja opcije uključiti i rodnu dimenziju opcije – kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima)</p> <p>3.1. Donošenje Odluke je neophodno zbog usklađivanja sa važećim Zakonom o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20</p> <p>3.2. Razmatrane su opcije utvrđivanja različitih iznosa, dodatnog pojednostavlivanja osnova konkretno izbjegavanje mogućnosti dvostrukog oporezivanja. Precizirane su osnovi naknada zaviso od vrste djelatnosti koja se u objektu obavlja. Donošenje Odluke uslovljeno je donošenjem Zakona o putevima i podzakonskih akata stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.</p> <p>3.3. Usvojenim zakonskim rješenjem Opštini Šavnik su smanjene vrste i osnovi za utvrđivanje prihoda po osnovu naknada.</p>
<p>4. Analiza uticaja</p> <p>4.1. Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u odluci - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno, kao i rodno senzitivne uticaje propisa.</p> <p>4.2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)</p> <p>4.3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,</p> <p>4.4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;</p> <p>4.5. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barjere.</p> <p>4.1. Rješenja u odluci utičaće na privredne subjekte korisnike opštinskih puteva. Pozitivni uticaj je smanjenje visine i vrsta naknada koje će biti dužni da plaćaju, a samim tim i smanjenje troškova poslovanja po tom osnovu. Dok se za pojedine subjekte korišćenje resursa ne ukida ali se ukida obaveza za iste (mobilni operater i elektroprivreda). Negativni uticaj na privredne subjekte je eliminisan, dok sa stanovišta lokalne samouprave negativni uticaj je gubitak prihoda po osnovu ukinutih taksenih osnova. Rodno senzitivni uticaj propisa može biti indirektno, iako nema direktnih stimulansa za razvoj ženkog privredivanja, odluka kroz smanjenje naknada koje su privrednici dužni iplatiti indirektno stimulise razvoj preduzetništva i žena u preduzetništvu.</p> <p>4.2. Naknada za korišćenje opštinskih puteva privrednim subjektima ne izaziva troškove primjene. Ovdje se ne uzima u obzir sam trošak naknade. Naknada ne zahtjeva komplikovanu proceduru, posebna znanja, vještine niti nove tehnologije u primjeni.</p> <p>4.3. Primjena propisa ne stvara dodatne troškove administracije privrednim subjektima, kao ni lokalnoj upravi.</p> <p>4.4. Ovom odlukom svakako se stvaraju povoljniji uslovi za stvaranje novih privrednih subjekata i povoljan poslovni ambijent za postojeće.</p> <p>4.5. Odluka ne stvara administrativna opterećenja kao ni biznis barjere, naprotiv doprinosi njihovom smanjenju.</p>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <p>5.1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Opštine za implementaciju propisa i u kom iznosu?;</p> <p>5.2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?</p>

5.3. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;

5.4. Da li propis utiče na visinu prihoda jedinica lokalne samouprave i kako?;

5.5. Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave?;

5.6. Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena)?

5.1. Primjena ove Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje značajnijih sredstava iz Budžeta opštine Šavnik.

5.2. Sredstva za primjenu ove Odluke obezbjeđuju se iz Budžeta Opštine jednokratno u vremenu donošenja odluke ali u smislu troškova zarada zaposlenih i troškova kancelarijskog i drugog materijala, te se obezbjeđenje sredstava ne odnosi na posebno opredjeljivanje sredstava za ovu namjenu.

5.3. Zakonsko rješenje usvojeno je nakon donošenja Budžeta za tekuću godinu, te u tom smislu sredstva za ovu namjenu nisu planirana u budžetu lokalne samouprave, ali imajući u vidu da se radi o obavezni usvajanja Odluke u skladu sa Zakonom, te da sredstva za njenu implementaciju nijesu značajna to finansiranje primjene odluke ne predstavlja problem.

5.4. Usvajanjem Odluke ostvarice se prihod za budžet Opštine, ali u iznosu manjem nego što je to planirano Planom Budžeta za tekuću godinu imajući u vidu da je zakonsko rješenje umanjilo vrste i visine naknada u odnosu na Plan budžeta koji je predviđio naknade u visini iz prethodnih godina. Ukupni prihodi primjenom novog zakonskog rješenja značajno su smanjeni, kako to slijedi u tabelarnom prikazu. Tabela prikazuje planirane i ostvarene iznose (u EUR) i ostvarenje u procentima za period od 2016-2021 godine

Svi prihodi na osnovu Zakona o putevima	2016	2017	2018	2019	2020
Planirano	5000,00	5000,00	2000,00	2000,00	5500,00
Ostvareno	1470,00	5111,06	4430,35	2639,35	5553,60
%ostvarenja	29,4%	102,22%	221,52%	131,97%	100,97%
Učešće naknada u ukupnim planiranim prihodima	0,29%	0,30%	0,21%	0,095%	0,185%
Učešće naknada u ukupnim ostvarenim prihodima	0,33%	0,25%	0,19%	0,0999%	0,21%

5.5. Primjenom propisa neće se ostvariti novi prihodi za budžet lokalne samouprave.

5.6. Najvećim dijelom potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa su muškarci. Orientaciono u procentu od preko 90% bi mogli biti muškarci, a u procentu do 10% bi to bile žene. Implementacija ove Odluke ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena iz razloga što se propisom propisuju pravne naknade po vrstama djelatnosti a ne po rodnoj odrednici privrednika, te odluka ne može biti barijera za participaciju žena u privrednom sektoru.

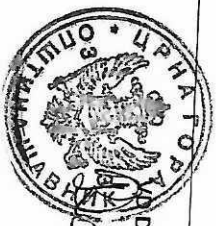
6. Konsultacije zainteresovanih strana

6.1. Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

6.2. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljine konsultacije)?

6.3. Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?

- 6.4. Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti?
- 6.5. Da li je omogućeno učešće građana i na koji način?
- 6.6. Da li je korišćen Model odluke ili druga vrsta pomoći od Zajednice opština
- 6.1. Eksterna ekspertna podrška je korišćena kroz analizu dostavljenog Modela o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta od strane Zajednice opština.
- 6.2. U postupku dobijanja saglasnosti od Vlade CG konsultacije obavljene sa Ministarstvom finansija – uvažene sugestije.
- 6.3. U skladu sa čl. 8 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Sl. list CG“-o.p., br. 12/12) Predsjednik Opštine je donio Zaključak br.02-01-082/21-2650/1 od 21.09.2021.g. i utvrdio Nacrt odluke, donio i objavio na web stranici Opštine Šavnik program javne rasprave, dostupan svim subjektima. Na osnovu dostavljenih primjedbi i sugestija sačinjen je Predlog odluke.
- 6.4. Nije bilo primjedbi tokom javne rasprave.
- 6.5. Nije rađena analiza uticaja ovog propisa procentualno prema polu.
- 7. Monitoring i evaluacija**
 - 7.1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - 7.2. Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - 7.3. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 7.1. Potencijalna prepreka za implementaciju Odluke je eventualno uskraćivanje prethodne saglasnosti od strane Vlade Crne Gore ili neusvajanja odluke od strane Skupštine Opštine Šavnik, ali i ekonomska situacija i finansijska mogućnost investitora.
- 7.2. Glavni indijator mjerenja ispunjenosti ciljeva je baza obveznika, visina utvrđene naknade, efekat na povećanje troškova privrednih subjekata kao i na budžet lokalne samouprave. Izvještaj o strukturi i visini ostvarenih prihoda je forma u kojoj će se prikazati rezultati primjene ove odluke.
- 7.3. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog propisa biće zaduženi organ Uprave lokalnih javnih prihoda Opštine Šavnik.



Direktor
[Signature]