



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-145751

Podgorica, 21.10.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom *Predloga odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Plužine*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za spovođenje navedenog akta nijesu potrebna sredstva iz Bužeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji opštine Plužine*.

S poštovanjem,



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Plužine

1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, kao i odnos sa strateškim dokumentima lokalne samouprave ako postoji?
- Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri?
- Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Dali problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
- Kojisu uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?(žene-muškarci)
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Potreba za donošenjem nove Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Plužine je proistekla iz obaveze usaglašavanja propisa na lokalnom nivou sa novim Zakonom o putevima („Sl.list CG“, br.82/2020), gdje je članom 114 Zakona propisana obaveza donošenja podzakonskih akata koji će biti uaglašeni sa Zakonom.
- Zakonski osnov za donošenje Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Opštine Plužine sadržan je u odredbama Zakona o putevima („Sl.list CG“,br 82/2020), Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Sl.list CG“, br.03/2019) i Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG“br.02/2018).
- Lokalna samouprava u odnosu na odredbe propisa na državnom nivou, konkretno Zakona o putevima ne može odstupati odredbama svojih propisa, već iste mogu pojedina pitanja definisati u granicama i ovlašćenjima propisanim Zakonom. Zbog toga se u Odluci o naknadama za korišćenje opštinskih puteva mora voditi računa po kojim osnovama, do kojih iznosa i po osnovu kojih kriterijuma se mogu utvrđivati i naplaćivati predmetne naknade.
- Utvrđivanje i naplata naknada za korišćenje opštinskih puteva predstavlja poslove koji nijesu preneseni, već se nalaze u nadležnosti lokalne samouprave i shodno tome isti predstavljaju sopstveni prihod, a što je određeno članom 7 stav 1 tačka 4 Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Članom 33 Statuta Opštine Plužine je propisano da Skupština opštine uređuje, uvodi, utvrđuje, vrši poslove kontrole i naplate sopstvenih prihoda u koje spadaju i naknade za korišćenje opštinskih puteva.
- Problem koji treba da riješi nova Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva jeste trenutna neusaglašenost sa novim Zakonom o putevima.
- Uzrok problema je donošenje novog Zakona o putevima i drugačije uređenje pojedinih pitanja u odnosu na ranije važeći Zakon , a samim tim i važeću odluku o naknadama za korišćenje opštinskih puteva.
- Odlukom se uklanjaju ili umanjuju problemi na lokalnom nivou identifikovani prilikom donošenja Zakona.
- Posljedice problema su teškoće u utvrđivanju naknada za korišćenje opštinskih puteva usled neusaglašenosti podzakonskog akta sa Zakonom, što stvara teškoće u vođenju upravnih

postupaka, a neusaglašavanje ovih propisa u budućem periodu može dovesti i do utvrđivanja nezakonitosti, odnosno neustavnosti odredbi važeće Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva.

- Subjekti koji su obveznici plaćanja naknada nijesu oštećeni već se njihov interes morao štititi kroz odredbe Zakona o putevima, kao i u pripremi ove Odluke. Ne može se smatrati da postoje oštećeni subjekti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Dali bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost? (ako je odgovor ne, dali se može definisati cilj koji unapređuje rodnu ravnopravnost?)

Donošenjem ove Odluke se ostvaruje nekoliko ciljeva:

1. Vrši usklađivanje sa Zakonom o putevima;
2. U skladu sa Zakonom, štiti se interes obveznika, na način što se isključuje utvrđivanje i naplata naknade za korišćenje nekategorisanih puteva na teritoriji Opštine Plužine;
3. Takođe, u skladu sa Zakonom, štiti se interes obveznika, na način što se isključuje utvrđivanje i naplata naknade za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta, a sadržava samo godišnja naknada za korišćenje ovih objekata;
4. Kreira se precizniji i stimulativniji model utvrđivanja i naplate naknada u zavisnosti od površine i namjene onoga što je predmet oporezivanja.

3. Opcije

- Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju? (koja je rodna dimenzija te opcije; kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima?)

Donošenje nove Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva je neophodno zbog usaglašavanja iste sa Zakonom o putevima. Stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.

Takođe, u razmatranje nije uključena opcija da se pitanje naknada za puteve ne reguliše propisom na lokalnom nivou, zbog toga što je Zakonom propisana obaveza donošenja podzakonskih akata.

Predložena opcija obezbeđuje usaglašavanje odredbi Odluke sa Zakonom. Takođe, preciznije propisuje visinu naknada za korišćenje puteva nego što je to slučaj sa važećom odlukom, uz poštovanje određenja da naknade za lokalne puteve ne mogu biti propisane u većim iznosima od naknada za državne puteve.

U Predlogu Odluke su predviđene odgovarajuće olakšice, za obveznike naknade, u zavisnosti od površine i namjene korišćenih objekata, što u većini slučajeva za rezultat ima smanjenje naknada, ili njihovo zadržavanje na istom nivou u odnosu na važeću Odluku.

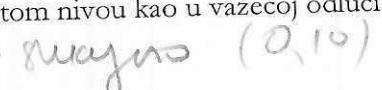
Predložena opcija u potpunosti uvažava rodnu ravnopravnost, te ne postoji rizik od potencijalne diskriminacije.

Predlogom Odluke nije predviđena mogućnost usklađivanja sa stopom rasta cijena na malo.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovaljnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе? Dali rješenja u propisu imaju uticaj na žene (pozitivne i negativne, direktnе i indirektnе?)

- Kojetroškove ili uštedeće primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Naknada prema važećoj Odluci	Naknada prema novoj Odluci	Komentar povećanja/smanjenja
za prekoračenje dozvoljene dužine vozila: - do 20%0,08 €/km; - preko 20%0,16 €/km;	za prekoračenje dozvoljene dužine vozila: - 3% do 20%0,08 €/km; - preko 20%0,16 €/km;	Naknade za prekoračenje dozvoljene dužine, širine i visine vozila u predlogu Odluke su na istom nivou kao u važećoj odluci. 
za prekoračenje dozvoljene širine vozila: - do 0,50m..... 0,08 €/km, - od 0,51 do 1,50m, 0,16 €/km, - preko 1,50m,0,22 €/km;	za prekoračenje dozvoljene širine vozila: - do 0,50m..... 0,08 €/km, - od 0,51 do 1,50m, 0,16 €/km, - preko 1,50m,0,22 €/km;	
za prekoračenje dozvoljene visine vozila: -do 0,50m,0,08€/km -preko 0,50m,.....0,16€/km.	za prekoračenje dozvoljene visine vozila: -od 0,01m do 0,50m 0,08 €/km -preko 0,50m, 0,16€/km.	
Naknada za prekoračenje propisane ukupne mase vozila Ove naknade su u važećoj Odluci utvrđene na istom nivou kao i naknade ove vrste za korišćenje državnih puteva.	Naknada za prekoračenje propisane ukupne mase vozila Ove naknade su u Predlogu nove odluke utvrđene na istom nivou kao i naknade ove vrste za korišćenje državnih puteva.	U Predlogu Odluke ove naknade su ostale na istom nivou kao u važećoj Odluci.
Naknada za prekoračenje propisanog osovinskog opterećenja vozila Ove naknade su u važećoj Odluci utvrđene na istom nivou kao i naknade ove vrste za korišćenje državnih puteva.	Naknada za prekoračenje propisanog osovinskog opterećenja vozila Ove naknade su u Predlogu nove odluke utvrđene na istom nivou kao i naknade ove vrste za korišćenje državnih puteva.	U Predlogu Odluke ove naknade su ostale na istom nivou kao u važećoj Odluci.
Godišnja naknada za zakup putnog zemljišta iznosi za:	Godišnja naknada za zakup putnog zemljišta iznosi za:	Ova naknada je u Predlogu nove odluke smanjena u odnosu na važeću Odluku. Takođe su propisane određene olakšice u

-ulice u naselju.... 4,90€/m ² , -lokalne puteve.... 3,90€/m ² .	-ulice u naselju.... 3,50€/m ² , -dio državnog puta u granicama DUP-a.....3,50€/m ² , -lokalne puteve.... 3,00€/m ² .	zavisnosti od površine korišćenog zemljišta.
Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova...: U trupu puta: -za ulice u naselju.... 5,90 €/m, -za lokalne puteve... 2,90 €/m. Van trupa puta: -za ulice u naselju.... 1,90 €/m, -za lokalne puteve... 0,90 €/m.	Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova...: U trupu puta: -za ulice u naselju.... 5,90 €/m, -za dio drž.puta 5,90 €/m -za lokalne puteve... 2,90 €/m. Van trupa puta: -za ulice u naselju.... 1,90 €/m, -za dio drž.puta 1,90 €/m, -za lokalne puteve... 0,90 €/m.	Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova...: Predlogom nove Odluke propisana je u istom iznosu kao u važećoj Odluci. Međutim, u članu 12 Predloga nove Odluke propisane su značajne olaksice, u zavisnosti od dužine korišćenog putnog pojasa, koje nijesu bile propisane važećom Odlukom. Novina u Predlogu nove Odluke je da je propisana naknada za postavljanje samostalnih djelova infrastructure, kao što su: trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo.
Naknada za prekopavanje puteva prilikom postavljanja instalacija: -za ulice u naselju800,00€ po prekopu, -za lokalne puteve... 400,00€ po prekopu.	Naknada za prekopavanje puteva prilikom postavljanja instalacija: -za ulice u naselju800,00€ po prekopu, -za lokalne puteve... 400,00€ po prekopu.	Dakle, ova naknada je u Predlogu Odluke propisana u istom iznosu kao u važećoj Odluci.
Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko-komunikacione vodove...: Iznosi 15% od iznosa naknade za postavljanje.	Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko-komunikacione vodove...: Iznosi 15% od iznosa naknade za postavljanje.	Dakle, ova naknada je u Predlogu Odluke propisana u istom iznosu kao u važećoj Odluci.
Naknada za izgradnju komercijalnih objekata	Naknada za izgradnju komercijalnih objekata	Ova naknada nije propisana u Predlogu Odluke, jer nije

<p>kojima je omogućen pristup sa puta</p> <p>Ova naknada je propisana u članu 23 važeće Odluke, i to:</p> <p>1) za ulice u naselju za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - benzinske i plinske stanice u naselju u iznosu 2.900,00€, - komercijalne objekte do 50m².....150,00 €, - komercijalne objekte od 50-500m².....300,00 €, komercijalne objekte preko 500m².....490,00 €. <p>2) za lokalne puteve za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - benzinske i plinske stanice u naselju u iznosu 2.900,00€, - komercijalne objekte do 50m².....100,00 €, - komercijalne objekte od 50-500m².....200,00 €, komercijalne objekte preko 500m².....290,00 €. 	<p>kojima je omogućen pristup sa puta</p> <p>Nije propisana u Predlogu Odluke.</p>	<p>propisana Zakonom, što predstavlja značajnu olakšicu za korisnike i vlasnike komercijalnih objekata.</p>
<p>Godišnja naknada za komercijalne objekte kojima je omogućen pristup sa puta propisana je za:</p> <p>1) ulice u naselju za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - benzinske i plinske stanice u iznosu2.900,00€, - benzinske i plinske stanice, u iznosu1.900,00€, - motele i hotele,.. 500,00€, - druge komercijalne objekte u iznosu250,00€. <p>2) za lokalne puteve za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - benzinske i plinske stanice,1.900,00€, - motele i hotele,.. 500,00€, - druge komercijalne objekte u iznosu250,00€. 	<p>Godišnja naknada za komercijalne objekte kojima je omogućen pristup sa puta propisana je za:</p> <p>1) ulice u naselju:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1.1 za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 2.900,00€, 1.2 skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba <ul style="list-style-type: none"> - do 100m² - 200,00€, - od 100 m² do 200 m² 250,00 € - preko 200 m² - 300,00€, <ul style="list-style-type: none"> 1.3 banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 200,00€; - od 50m² do 100m² - 250,00€; 	<p>1.1. Visina ove naknade za benzinske i plinske stanice je ostala ista u odnosu na važeću odluku.</p> <p>1.2. Prosječna visina naknade za komercijalne objekte skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba je ostala na istom nivou kao u važećoj odluci, imajući u vidu činjenicu da su ovi objekti u važećoj odluci razvrstani u kategoriju drugi komercijalni objekti.</p> <p>Visina naknade je značajno manja od visine naknade propisane za korišćenje državnih puteva.</p> <p>1.3. Prosječna visina naknade za banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore je ostala na istom nivou kao u važećoj odluci imajući u vidu činjenicu da su ovi objekti u važećoj odluci razvrstani u</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - preko 100m² - 300,00€; <p><i>(200)</i></p>	1.4. advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama i sl.	kategoriju drugi komercijalni objekti .
	<ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 150,00€; - od 50m² do 100m² - 200,00 €; - preko 100m² - 250,00€; <p><i>(200)</i></p>	1.4. Prosječna visina naknade za advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama i sl. je <u>smanjena sa 250,00 na 200,00.</u>	
	<ul style="list-style-type: none"> 1.5. pošte 250,00€, 1.6. ugostiteljske objekte <p><i>(200)</i></p>	1.5. Naknada za pošte je zadržana na istom nivou kao u važećoj odluci.	
	<ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 200,00€, - od 50m² do 100m² - 250,00€; - preko 100m² - 300,00€; <p><i>(200)</i></p>	1.6. Prosječna naknada za ugostiteljske objekte je zadržana na istom nivou kao u važećoj odluci.	
	<ul style="list-style-type: none"> 1.7. hotele i motele i druge objekte za pružanje usluga smještaja - do 25 ležaja – 200,00€, - od 25 do 50 ležaja – 300,00€ - preko 50 ležaja – 400,00€, <p><i>(200)</i></p>	1.7. Prosječna naknada za hotele i motele je <u>smanjena sa 500,00 na 300,00 €.</u>	
	<ul style="list-style-type: none"> 1.8. trgovinske objekte - od 50m² - 200,00€, - od 50 do 100m² - 250,00 € - preko 100m² - 300,00€, <p><i>(200)</i></p>	1.8. Prosječna naknada za trgovinske objekte zadržana je na nivou iz važeće odluke.	
	<ul style="list-style-type: none"> 1.9. objekte za servisiranje i pranje motornih vozila - do 50m² - 100,00€, - od 50m² do 100m² - 200,00€, - preko 100m² - 300,00€, <p><i>(200)</i></p>	1.9. Prosječna naknada za objekte za servisiranje i pranje motornih vozila je <u>smanjena sa 250,00 na 200,00 €.</u>	
	<ul style="list-style-type: none"> 1.10. druge objekte u kojima se obavlja, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća naknada ili lokalna komunalna taksa - do 50 m² -100,00€, - od 50m² do 100m² - 200,00€, - preko 100m² - 300,00€, <p><i>(200)</i></p>	1.10. Prosječna naknada za druge objekte u kojima se obavlja, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća naknada ili lokalna komunalna taksa je <u>smanjena sa 250,00 na 200,00 €.</u>	

	<p>1.11. objekti u kojima se priređuju igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 - 200,00€, - od 50m^2 do 100m^2 - 250,00€, - preko 100m^2 - 300,00€, <p>1.12. objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 - 200,00 €; - preko 50 m^2 - 300,00 €. <p>2) dio državnog puta koji prolazi kroz naselje</p> <p>2.1 za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 2.900,00€,</p> <p>2.2 skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m^2 - 200,00€, - od 50m^2 do 200m^2 - 250,00€ - preko 200m^2 - 300,00€, <p>2.3 banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m^2 - 200,00€; - od 50m^2 do 100m^2 - 250,00€; - preko 200m^2 - 300,00€; <p>2.4 advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje</p>	<p>1.11. Prosječna naknada za objekte u kojima se priređuju igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem) je zadržana na nivou iz važeće odluke.</p> <p>1.12. Prosječna naknada za objekte u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima) je zadržana na nivou iz važeće odluke.</p> <p>2.1. Visina ove naknade za benzinske i plinske stanice je ostala ista u odnosu na važeću odluku.</p> <p>2.2. Prosječna visina naknade za komercijalne objekte skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba je ostala na istom nivou kao u važećoj odluci, imajući u vidu činjenicu da su ovi objekti u važećoj odluci razvrstani u kategoriju drugi komercijalni objekti. Visina naknade je značajno manja od visine naknade propisane za korišćenje državnih puteva.</p> <p>2.3. Prosječna visina naknade za banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore je ostala na istom nivou kao u važećoj odluci imajući u vidu činjenicu da su ovi objekti u važećoj odluci razvrstani u</p>
--	--	---

	<p>se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama i sl.</p> <ul style="list-style-type: none"> - do $50m^2$ - 150,00€; - od $50m^2$ do $100m^2$ - 200,00€; - preko $200m^2$ - 250,00€; <p>2.5 pošte 250,00€</p> <p>2.6 ugostiteljske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - do $50m^2$ - 200,00€, - od $50m^2$ do $100m^2$ - 250,00€; - preko $100m^2$ - 300,00€; <p>2.7 hotele i motele i druge objekte za pružanje usluga smještaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - 25 ležaja - 200,00€, - od 25 do 50 ležaja - 300,00€, - preko 50 ležaja - 400,00€, <p>2.8 trgovinske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - od $50m^2$ - 200,00€, - od 50 do $100m^2$ - 250,00€, - preko $100m^2$ - 300,00€ <p>2.9 objekte za servisiranje i pranje motornih vozila</p> <ul style="list-style-type: none"> - do $50m^2$ - 100,00€, - od $50m^2$ do $100m^2$ - 200,00€, - preko $100m^2$ - 300,00€, <p>2.10 druge objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća naknada ili lokalna komunalna taksa je smanjena sa 250,00 na 200,00 €.</p> <p>2.11 objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i</p>	<p>kategoriju drugi komercijalni objekti.</p> <p>2.4. Prosječna visina naknade za advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama i sl. je smanjena sa 250,00 na 200,00.</p> <p>2.5. Naknada za pošte je zadržana na istom nivou kao u važećoj odluci.</p> <p>2.6. Prosječna naknada za ugostiteljske objekte je zadržana na istom nivou kao u važećoj odluci.</p> <p>2.7. Prosječna naknada za hotele i motele je smanjena sa 500,00 na 300,00 €.</p> <p>2.8. Prosječna naknada za trgovinske objekte zadržana je na nivou iz važeće odluke.</p> <p>2.9. Prosječna naknada za objekte za servisiranje i pranje motornih vozila je smanjena sa 250,00 na 200,00 €.</p> <p>2.10. Prosječna naknada za druge objekte u kojima se obavlja, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća naknada ili lokalna komunalna taksa je smanjena sa 250,00 na 200,00 €.</p> <p>2.11. Prosječna naknada za objekte u kojima se priređuju igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto,</p>
--	---	---

	<p>instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 - 200,00€, - od 50m^2 do 100m^2 - 250,00€, - preko 100m^2 - 300,00€, <p>2.12 objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 - 200,00 €; - preko 50 m^2 - 300,00 €. <p>3) lokalne puteve</p> <p>3.1 za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 1.900,00€,</p> <p>3.2 skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 100m^2 - 100,00€, - od 100m^2 do 200m^2 - 150,00€, - preko 200m^2 - 200,00€, <p>3.3 banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m^2 - 200,00€; - od 50m^2 do 100m^2 - 250,00€; - preko 100m^2 - 300,00€; <p>3.4 advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama i sl.</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m^2 - 50,00€; 	<p>druge slične igre na sreću s izvlačenjem) je zadržana na nivou iz važeće odluke.</p> <p>2.12. Prosječna naknada za objekte u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima) je zadržana na nivou iz važeće odluke.</p> <p>3.1. Visina ove naknade za benzinske i plinske stanice je ostala ista u odnosu na važeću odluku.</p> <p>3.2. Prosječna visina naknade za komercijalne objekte skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba je smanjena u odnosu na važeću odluku sa 250,00 na 150, imajući u vidu činjenicu da su ovi objekti u važećoj odluci razvrstani u kategoriju drugi komercijalni objekti.</p> <p>3.3. Prosječna visina naknade za banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore je ostala na istom nivou kao u važećoj odluci imajući u vidu činjenicu da su ovi objekti u važećoj odluci razvrstani u kategoriju drugi komercijalni objekti.</p> <p>3.4. Prosječna visina naknade za advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama i sl. je smanjena u odnosu na važeću odluku sa 250,00 na 100, imajući u vidu činjenicu da su ovi objekti u</p>
--	---	---

	<ul style="list-style-type: none"> - od 50m² do 100m² - 100,00€; - preko 100m² - 150,00€; <p>3.5 pošte, - 150,00€</p> <p>3.6 ugostiteljske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 100,00€, - od 50m² do 100m² - 150,00€; - preko 100m² - 200,00€; <p>3.7 hotele i motele i druge objekte za pružanje usluga smještaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 25 ležaja – 100,00€ - od 25 do 50 ležaja – 150,00€, - preko 50 ležaja – 200,00€, <p>3.8 trgovinske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - od 50m²- 100,00€, - od 50 do 100m² - 150,00€ - preko 100m² – 200,00€ <p>3.9 objekte za servisiranje i pranje motornih vozila</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m²- 50,00€, - od 50m² do 100m² - 100,00€, - preko 100m² - 150,00€, <p>3.10 druge objekte u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 30 m² -30€, - od 30m² do 50m² - 50€, - preko 50m² - 80€, <p>3.11. objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge</p>	<p>važećoj odluci razvrstani u kategoriju drugi komercijalni objekti.</p> <p>3.5.Naknada za pošte na lokalnim putevima je smanjena sa 250,00 na 150,00 €.</p> <p>3.6.Prosječna naknada za ugostiteljske objekte na lokalnim putevima je smanjena sa 250,00 na 150,00 €.</p> <p>3.7. Prosječna naknada za hotele i motele i druge objekte za pružanje usluga smještaja na lokalnim putevima je smanjena sa 500,00 na 150,00 €.</p> <p>3.8. Prosječna naknada za trgovinske objekte na lokalnim putevima je smanjena sa 250,00 na 150,00 €, imajući u vidu činjenicu da su ovi objekti u važećoj odluci razvrstani u kategoriju drugi komercijalni objekti.</p> <p>3.9. Prosječna naknada za objekte za servisiranje i pranje motornih vozila je smanjena sa 250,00 na 100,00 €.</p> <p>3.10. Prosječna naknada za druge objekte u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa je smanjena sa 250,00 na 50,00 €, imajući u vidu činjenicu da su ovi objekti u važećoj odluci razvrstani u kategoriju drugi komercijalni objekti.</p> <p>3.11. Prosječna naknada za objekte u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s</p>
--	--	--

	<p>slične igre na sreću s izvlačenjem)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 - 100,00€, - od 50 m^2 do 100 m^2 - 150,00€, - preko 100 m^2 - 200,00€, <p>3.12. objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 - 100,00 eura; - preko 50 m^2 - 150,00 eura. <p>Godišnja naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog odnosno privremenog karaktera (kiosci, karavan vozila, pokretne prodavnice) iznosi 50 €.</p>	<p>(015)</p> <p>izvlačenjem) je smanjena sa 250,00 na 150,00 €, imajući u vidu činjenicu da su ovi objekti u važećoj odluci razvrstani u kategoriju drugi komercijalni objekti.</p> <p>3.12. Prosječna naknada za objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima) je smanjena sa 250,00 na 125,00 €, imajući u vidu činjenicu da su ovi objekti u važećoj odluci razvrstani u kategoriju drugi komercijalni objekti.</p>
--	---	---

Naknade za korišćenje opštinskih puteva učestvuju sa oko 0,39% u ukupnom planiranom budžetu za 2021.godinu. Izvjesno je da neće doći do povećanja učešća, a potencijalno smanjenje učešća nemože imati značajniji uticaj na budžet Opštine.

Procjena je da u narednom periodu učešće naknada biti relativno stabilno, pa primjena nove Odluke, sasvim izvjesno, neće izazvati nikakvo novo administrativno opterećenje, niti biznis barijere.

Primjena nove odluke ne zahtijeva nove troškove za obveznike.

Rješenja u novoj odluci predviđaju smanjenje opterećenja za jedan broj obveznika zbog isključivanja naknade za izgradnju komercijalnih objekata i naknade za korišćenje nekategorisanih puteva.

Nova Odluka predviđa određene povoljnosti u zavisnosti od površine i namjene objekata za čije korišćenje se plaća naknada, posebno, kada su u pitanju mala i srednja preduzeća i fizička lica.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li propis utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave?
- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko je potencijalni korisnik budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

Primjena Odluke zanemarljivo utiče na visinu prihoda po osnovu naknada za korišćenje puteva jer će isti po ovom osnovu ostati približno isti i neće imati nikakav fiskalni uticaj, niti će ugroziti finansijsku stabilnost, što se može zaključiti na osnovu podataka u narednoj tabeli:

Pregled planiranih i ostvarenih prihoda od naknada za puteve	2018	2019	2020
Planirano	12.000,00	20.000,00	20.000,00
Ostvareno	14.396,13	8.420,05	14.209,60
%ostvarenja	119,97%	42,10%	71,05%
Učešće naknada u ukupnim planiranim prihodima	0,32	0,47	0,46
Učešće naknada u ukupnim ostvorenim prihodima	0,48	0,23	0,37

- Nije neophodno obezbjeđivanje dodatnih sredstava za implemenaciju Zakona i Odluke.
- Implementacija ovoga propisa nemože biti uzrok neravnopravnosti muškaraca i žena.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavniceženskih udruženja i ranjivih grupa bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Eksterna ekspertska podrška u izradi ovog propisa nije postojala već je na pripremi propisa radio tim za izradu Predloga sačinjen od predstavnika različitih službi opštine kako bi iz svojih oblasti dali doprinos u donošenju ovog propisa.

- U skladu sa čl.21 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova utvrđen je program javne rasprave o Predlogu Odluke i Program učinjen dostupnim svim subjektima, kako preko mogućnosti elektronskog preuzimanja, odnosno činjenja dostupnim na Građanskom birou opštine, kao i informisanjem putem medija. Na centralnoj javnoj raspravi i kroz dostavljene primjedbe, djelovalo se na formiranje Predloga odluke, pa se na navedeni način u cilju donošenja propisa omogućilo učešće javnosti u donošenju iste.

U pripremi Predloga odluke korišćen je Model koji je pripremila Zajednica opština CG.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za primjenu Odluke.

Glavni indikator za mjerjenje ispunjenja ciljeva je sam čin donošenja Odluke

Za primjenu ove Odluke odgovoran je Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode, kao nadležni organ lokalne uprave.

Datum i mjesto

Plužine, 31.08.2021.g.

PREDSJEDNIK OPŠTINE

Mijuško Bajagić, s.r.