



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03- 14666/1

Podgorica, 12.11.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom *Predloga odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva opštine Petnjica*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je ostvarilo neposrednu komunikaciju sa predstavnicima opštine Petnjica. Tokom usaglašavanja otvorenih pitanja, Ministarstvo je dobilo neophodna obrazloženja, čime su razjašnjena predložena rješenja.

Uvidom u dostavljeni tekst Odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za spovođenje navedenog akta nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva opštine Petnjica*.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Milojko Spajić


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ
ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

OPŠTINA PETNICA – SEKRETARIJAT ZA LOKALNU UPRAVU

NAZIV PROPISA

ODLUKA O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE OPŠTINSKIH PUTEVA

1. Definisane probleme

- 1.1. Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
 - 1.2. Navesti zakonski osnov za donošenje propisa?
 - 1.3. Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
 - 1.4. Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - 1.5. Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima poseban uticaj na žene)
 - 1.6. Koji su uzroci problema?
 - 1.7. Koje su posljedice problema?
 - 1.8. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - 1.9. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?
- 1.1. Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Opštine Petnjica posljedica je donošenja novog Zakona o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20
 - 1.2. Zakonski osnov je Zakon o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20
 - 1.3. Kada je u pitanju utvrđivanje prihoda po osnovu naknada za korišćenje opštinskih puteva riječ je o sopstvenim prihodima koji se propisuju aktom lokalne samouprave uz prethodnu saglasnost Vlade
 - 1.4. Zakonom o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20 propisane su vrste naknada koje ubira jedinica lokalne samouprave. Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknade za korišćenje državnih puteva („Sl.list CG“, br. 27/21) propisani su maksimalni iznosi po vrstama naknada. Jedinica lokalne samouprave u obavezi je da usvoji novu Odluku i uskladi je sa zakonskim rješenjem.
 - 1.5. Donošenje Odluke o ubiranju ovog prihoda nema rodnu dimenziju. Odlukom se ne predviđa poseban status obveznika-žena u odnosu na obveznike muškog roda, te u tom smislu odluka ne predviđa rodno orijentisane stimulanse niti oslobađanja. Odlukom se posebno ne tretira rodna dimenzija tako se ima u vidu specifičnost žena u privrednom sektoru. Opština je primijenila pravičan pristup utvrđivanja obaveze po osnovu ove naknade jednako za sve obveznike po vrstama djelatnosti koju obavljaju vodeći računa o visini naknade u skladu sa ekonomskom moći i profita određene privredne djelatnosti, vrste puta koji se koristi kao i ekonomske koristi privrednog subjekta od korišćenja opštinskih puteva. Pri donošenju Odluke Opština se morala pridržavati odredbi Zakona o putevima i Odluke o visini i načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva koje je pri utvrđivanju odredbi odluke dužna primjenjivati i voditi se da se visina i način utvrđivanja naknade usklade sa navedenim aktima, koji sami ne sadrže rodno senzitivne odrednice.
 - 1.6. Prethodno zakonsko rješenje a samim tim i odluka lokalne samouprave propisivalo je izuzetno niske iznose naplate.
 - 1.7. Lokalna samouprava je dužna ubirati sopstvene prihode zasnovane na zakonskim propisima koji regulišu tu oblast. Sa druge strane obveznici su u tom slučaju placali izuzetno niske naknade sto se odrazavalo na Budžet opštine.
 - 1.8. Svi subjekti koji koriste opštinske puteve su obveznici plaćanja naknade po osnovu korišćenja, i ne mogu se smatrati oštećenim subjektima, već su naknade realan trošak propisan zakonom a sa druge strane ovi privredni subjekti ostvarivali su prihod koristeći opštinske puteve.
 - 1.9. Donošenje nove Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva je neophodno i posljedica je donošenja novog Zakona o putevima. Utvrđivanje

naknada po staroj odluci za posledicu bi imalo sudske sporove zbog neusaglašenosti propisa. Kada je u pitanju visina naknade za korišćenje opštinskih puteva problem bi sa strane obveznika bilo insistiranje na ukidanju dažbina, iako ni njihova visina ni broj osnova nijesu planirani nerealno. Poslovanje jednog subjekta ne može se zasnivati na korišćenju tuđih resursa bez naknade. Za resurse koji su javnog karaktera i koji su svima dostupni, jedinice lokalne samouprave uvode naknade u skladu sa zakonom.

U prethodnom periodu naknade za korišćenje opštinskih puteva utvđene su propisom lokalnesamouprave donijetim u skladu sa Zakonom o putevima iz 2011. godine. Na osnovu prethodnog zakona Opština Petnjica je prethodno propisala naknade za korišćenje opštinskih puteva Odlukom o korišćenju i naknadama za korišćenje puta i putnog zemljišta pored opštinskih i nekategorisanih puteva ("Sl.list RCG-opštinski propisi" br.46/16). Tom odlukom utvrdila njihovu visinu, način obračunavanja i rokove plaćanja, kao i vršenje poslova utvrđivanja i naplate naknada.

Detaljno poređenje novog i starog sistema dato je u tabeli:

Nova odluka (iznos)	Važeća odluka (iznos)	Obrazloženje
Za prekoracenje propisane duzine vozila ili skupa vozila, naknada iznosi: - za prekoracjenja veća od 3% do ≤ 20% 0,08 €/km, ¹ - za prekoracjenja veća od 20% 0,16 €/km.	Za prekoracenje najveće dozvoljene duzine vozila ili skupa vozila, naknada se utvrdjuje: • za prekoracenje do 20% 0,08 €/km, • za prekoracenje preko 20% 0,16 €/km.	Usaglasavanje sa novim Zakonom o putevima („Sl.list CG, BR. 82/20“) Prehodna odluka lokalne samouprave propisivala je izuzetno niske iznose naplate Odluka se radila na osnovu Modela odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva dostavljenog od Zajednice opština
Za prekoracenje propisane širine vozila ili skupa vozila, naknada iznosi: - za prekoracenje od 0,01 m do ≤ 0,50 m 0,10 €/km, - za prekoracenje od 0,51 m do ≤ 1,50 m 0,16 €/km, - za prekoracenje veće od 1,50 m 0,22 €/km.	• za prekoracenje najveće dozvoljene širine vozila ili skupa vozila, naknada se utvrdjuje: • za prekoracenje do 0,50m 0,08 €/km, • za prekoracenje od 0,51 m do 1,50m 0,16 €/km, • za prekoracenje veće od 1,50m 0,22 €/km.	
Za prekoracenje propisane visine vozila ili skupa vozila, naknada iznosi: - za prekoracenje od 0,01 m do ≤ 0,50 m 0,08 €/km, - za prekoracenje veće od 0,50 m 0,16 €/km.	• za prekoracenje najveće dozvoljene visine vozila ili skupa vozila, naknada se utvrdjuje: • za prekoracjenja do 0,50m 0,08 €/km, • za prekoracjenja veće od 0,50m 0,16 €/km.	

<p>Visina godišnje naknade za zakup putnog zemljišta, odnosno drugog zemljišta koje pripada putu utvrđuje se u zavisnosti od kategorije puta i površine korišćenog putnog odnosno drugog zemljišta koje pripada putu.</p> <p>Visina godišnje naknade iz stava 1 ovog člana, u zavisnosti od kategorije puta, iznosi za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 4€/m² ² - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 5€/m², - lokalne puteve 3 €/m² 	<p>Visina godišnje naknade za zakup putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta, utvrđuje se zavisno od kategorije puta i površine korišćenog putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta i iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> • za ulice u naselju - 3,00 €/m², • za lokalne puteve - 2,50 €/ m² i • za nekategorisane puteve - 1,00 €/ m² 	
<p>Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacione, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda u trupu puta, u zavisnosti od kategorije puta, iznosi³ za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 5 €/m, - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 6€/m, - lokalne puteve 2.5 €/m. 	<p>Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacione, električnih vodova, vodova, telefonskih i telegrafskih vodova, vodova kablovskih distributivnih sistema i slično, u trupu opštinskog i nekategorisanog puta, utvrđuje se u iznosu u €/m korišćenog trupa puta i iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> • za ulice u naselju - 5,00 €/m, • za lokalne puteve - 2,00 €/m i • za nekategorisane puteve – 0,30 €/m 	
<p>Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacione, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda van trupa puta, korišćenjem putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu, u zavisnosti od kategorije puta, iznosi⁴ za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 2 €/m, - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 3 €/m, - lokalne puteve 1 €/m 	<p>Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacione, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova, vodova kablovskih distributivnih sistema i slično van trupa opštinskog i nekategorisanog puta, utvrđuje se u iznosu u €/m korišćenog putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta i iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> • za ulice u naselju – 2,00 €/ m, • za lokalne puteve – 1,00 €/ m i • za nekategorisane puteve - 0,50 €/ m 	

<p>Naknada za postavljanje i ugradnju samostalnih dijelova infrastrukture povezane sa cjevovodima, vodovodima, kanalizacionim, električnim vodovima, elektronskim komunikacionim vodovima, gasovodima i naftovodima, i to za: trafostanice, bazne stanice, antenske stubove, pumpe stanice i drugo utvrđuje se zavrsno od površine korišćenja putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu i iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - za površinu do 5 m² u iznosu od 500,00 €, - za površinu od 5 m² do 10 m² od 1000 €, - za površinu od 10 m² do 20 m² od 2000 €, - za površinu veću od 20 m² od 3000 €. 	<p>Naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme i slično, na Opštinskim i nekatégorisanim putevima, odnosno zemljištu koje pripada tim putevima utvrđuje se:</p> <ul style="list-style-type: none"> • u iznosu od - 900,00€ po uređaju. <p>Godišnja naknada za postavljene uređaje i opremu iz stava 1 ovog člana iznosi 800,00€.</p>	
<p>Visina naknade za instalacije iz stava 1 ovog člana koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova (utiskivanje cijevi i sl.), na način da se vrši presijecanje trase puta, zavrsno od kategorije puta, iznosi⁵ za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 400€ po prekopu, - lokalne puteve 200€ po prekopu. 	<p>Visina naknade za instalacije iz stava 1 ovog člana koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova (utiskivanje cijevi i slično), na način da se vrši presijecanje trase opštinskog i nekatégorisanog puta iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> • za ulice u naselju - 500,00 € po prekopu, • za lokalne puteve - 300,00 € po prekopu i • za nekatégorisane puteve – 100,00 € po prekopu. 	
<p>Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta utvrđuje se u zavrsnosti od kategorije puta pored kojeg se objekat nalazi, površine objekta i vrste djelatnosti koja se obavlja u tom objektu, i iznosi za:</p> <p>1) ulice u naselju:</p> <p>1.1 za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 1000,00€,</p>	<p>Visina godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog i nekatégorisanog puta, utvrđuje se u zavrsnosti od kategorije puta pored kojeg se objekat nalazi, površine objekta i vrste djelatnosti koja se obavlja u tom objektu, i iznosi:</p> <p>1. Za ulice u naselju, i to za:</p>	

<p>1.2 skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 50,00€; - od 50m² do 200m² – 90,00€ - preko 200m² - 120,00€; <p>1.3 banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 70,00€; - od 50m² do 200m² - 100,00€; - preko 200m² - 120,00€; <p>1.4 advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama i sl.</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 50,00€; - od 50m² do 200m² - 100,00€; - preko 200m² - 120,00€; <p>1.5 pošte</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 70,00€ - od 50m² do 200m² - 100,00€; - preko 200m² - 120,00€; <p>1.6 ugostiteljske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 30,00€; - od 50m² do 200m² - 60,00€; - preko 200m² - 80,00€; <p>1.7 hotele i motele</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 ležaja – 150,00€; - preko 50 ležaja – 200,00€; <p>1.8 trgovinske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - od 50m² - 30,00€; - od 50 do 200m² - 70,00€ - od 200 do 500m² - 80,00€; - preko 500m² - 90,00€ <p>1.9 objekte za servisiranje i pranje motornih vozila</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 40,00€; - od 50m² do 200m² - 60,00€; - preko 200m² - 80,00€; 	<ul style="list-style-type: none"> • benzinske i plinske stanice – 1.500,00 €; • skladišta, stovarišta, magacine do 100 m² - 30,00 €; • skladišta, stovarišta, magacine - od 100 m² do 300 m² - 50,00 €; • finansijske organizacije, banke, osiguravajuća društva, poslovnice mobilnih operatera , pošte , fiksne i mobilne, kablovske i elektro – energetske operatore, površine do 100m² - 100,00 € • finansijske organizacije, banke, osiguravajuća društva, poslovnice mobilnih operatera , pošte , fiksne i mobilne, kablovske i elektro – energetske operatore, površine od 100m² do 300m² - 60,00 € • finansijske organizacije, banke, osiguravajuća društva, poslovnice mobilnih operatera , pošte , fiksne i mobilne, kablovske i elektro – energetske operatore, površine preko 300m² - 70,00€, • hotele 200,00 €; • motele 150,00€ • restorani i drugi ugostiteljski objekti površine do 50 m² 50,00€ • restorani i drugi ugostiteljski objekti površine preko 50 m² 100,00€ • ugostiteljski objekti površine do 100 m² - 20,00 • ugostiteljski objekti preko 100 m² - 20,00€ • trgovinski objekti, površine do 100 m² - 40,00€ • trgovinski objekti , preko 100 m² - 50,00€ • objekte površine do 100 m² u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk 20,00€ <p>Страна 13 - Број 46 СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ЦРНЕ ГОРЕ - Општински прописи 25.</p>	
--	--	--

<p>1.10 druge objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m² - 30,00€, - od 50m² do 200m² - 50,00€, - preko 200m² - 70,00€, <p>1.11 objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, lota, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m² - 50,00€, - od 50m² do 100m² - 70,00€, - preko 100m² - 90,00€, <p>1.12. objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinama, kladioničke igre, igre na sreću na automatima)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 100 m² - 60,00 eura; - preko 100 m² - 80,00eura. <p>2) dio državnog puta koji prolazi kroz naselje</p> <p>2.1 za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 1200,00€,</p> <p>2.2 skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 60,00€, - od 50m² do 200m² - 100,00€ - preko 200m² - 130,00€, <p>2.3 banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 80,00€; - od 50m² do 200m² - 120,00€; - preko 200m² - 140,00€; <p>2.4 advokatske, notarske i izvršiteljske</p>	<p>Норме 2016.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● objekte površine preko 100 m² u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk - 40,00€ ● objekte preko 300 m² u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk - 50,00€ ● kladionice i drugi objekti namijenjeni igrama na sreću - 70,00€ ● druge komercijalne objekte 50,00€ 2. Za lokalne puteve, i to za: <ul style="list-style-type: none"> ● benzinske i plinske stanice - 1.000,00€ ● skladišta, stovarišta, magacine do 100 m² - 20,00 ● skladišta, stovarišta, magacine od 100 m² do 300 m² - 40,00€ ● finansijske organizacije, banke, osiguravajuća društva, poslovnice mobilnih operatera , pošte , fiksne i mobilne, kablovske i elektro – energetske operatore, površine do 100m² - 50,00€ ● finansijske organizacije, banke, osiguravajuća društva, poslovnice mobilnih operatera , pošte , fiksne i mobilne, kablovske i elektro – energetske operatore, površine preko 300 m² - 50,00€, ● hotele 150,00€ ● motele 70,00€ ● ugostiteljski objekti površine do 100 m² - 20,00€ ● ugostiteljski objekti površine preko 100 m² - 	
--	---	--

<p>kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama i sl.</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 60,00€; - od 50m² do 200m² - 120,00€; - preko 200m² - 130,00€; <p>2.5 pošte</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 80,00€ - od 50m² do 200m² - 120,00€; - preko 200m² - 140,00€; <p>2.6 ugostiteljske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 40,00€, - od 50m² do 200m² - 70,00€; - preko 200m² - 80,00€; <p>2.7 hotele i motele</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 ležaja – 160,00€, - preko 50 ležaja – 210,00€, <p>2.8 trgovinske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - od 50m² - 40,00€, - od 50 do 200m² - 80,00€ - od 200 do 500m² - 90,00€, - preko 500m² – 100,00€ <p>2.9 objekte za servisiranje i pranje motornih vozila</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 50,00€, - od 50m² do 200m² - 70,00€, - preko 200m² - 90,00€, <p>2.10 druge objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m² - 40,00€, - od 50m² do 200m² - 60,00€, - preko 200m² - 80,00€, <p>2.11 objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto,</p>	<p>20,00€</p> <ul style="list-style-type: none"> • trgovinski objekti do 100 m² - 20,00€ • trgovinski objekti , preko 100 m² - 30,00€ • objekte površine do 100 m² u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk - 20,00€ • objekte površine preko 100 m² u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk – 30€ • kladionice i drugi objekti namijenjeni igrama na sreću – 50,00€ • druge komercijalne objekte 30,00€ 	
---	---	--

<p> dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem) <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m² - 60,00€, - od 50m² do 100m² - 80,00€, - preko 100m² - 100,00€, 2.12 objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima) <ul style="list-style-type: none"> - do 100 m² - 70,00 eura; - preko 100 m² - 90,00 eura. 3) lokalne puteve <ul style="list-style-type: none"> 3.1 za stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 500,00€, 3.2 skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 30,00€, - od 50m² do 200m² - 60,00€ - preko 200m² - 80,00€, 3.3 banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 50,00€; - od 50m² do 200m² - 80,00€; - preko 200m² - 100,00€; 3.4 advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama i sl. <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 30,00€; - od 50m² do 200m² - 60,00€; - preko 200m² - 80,00€; 3.5 pošte <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 50,00€ - od 50m² do 200m² - 80,00€; - preko 200m² - 100,00€; 3.6 ugostiteljske objekte <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 20,00€, </p>		
--	--	--

<p>- od 50m² do 200m² - 40,00€; - preko 200m² - 60,00€;</p> <p>3.7 hotele i motele - do 50 ležaja – 80,00€, - preko 50 ležaja – 100,00€;</p> <p>3.8 trgovinske objekte - od 50m²- 20,00€, - od 50 do 200m² - 40,00€ - od 200 do 500m² - 60,00€, - preko 500m² – 80,00€</p> <p>3.9 objekte za servisiranje i pranje motornih vozila - do 50m²- 20,00€, - od 50m² do 200m² - 40,00€, - preko 200m² - 60,00€;</p> <p>3.10 druge objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa - do 50 m² - 20,00€, - od 50m² do 200m² - 30,00€, - preko 200m² - 50,00€;</p> <p>3.11 objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem) - do 50 m²-30,00€, - od 50m² do 100m² - 40,00€, - preko 100m² - 70,00€;</p> <p>3.12. objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima) - do 100 m² - 40,00eura; - preko 100 m² - 50,00eura.</p> <p>Godišnja naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog</p>		
--	--	--

odnosno privremenog karaktera (kiosci, karavan vozila, pokretne prodavnice iznosi 40,00 €.

Kako su odlukom Vlade, visine naknade određene prema kategorijama državnih puteva (- autoputeve, brze saobraćajnice i dionice koje su u sastavu tih puteva, - magistralne puteve i - regionalne puteve) predloženom odlukom visina naknade je predviđena za –ulice u naseljima i - lokalne puteve, jer je članom 8 zakona određeno da seOpštinski putevi kategoriju se kao: - lokalni put; i - ulica u naseljima. Predložena visina naknade je za -ulice u naseljima - manja od naknade za dio državnog puta koji prolazi kroz naselje a naknada za - lokalne puteve - manja od naknade za ulice u naseljima.

2. Ciljevi

2.1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

2.2. Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?

2.1.- Predloženim propisom postize se povećanje vrsta naknada a samim tim povećanje budžeta opštine.

- razvrstavanje po oblastima djelatnosti daje pravičnije određivanje naknade privrednom sektoru u skladu sa njihovim ekonomskim potencijalom.

2.2. Predviđenim ciljevima utvrđuje se reper kojem opština teži u odnosu na privredni sektor, rodna dimenzija nije posebno indikovana, međutim ona će indirektno biti postignuta primjenom predloženih naknada imajući u vidu da se finansijsko opterećenje na privredni sektor smanjuje.

3. Opcije

3.1. Zašto je propis neophodan?

3.2. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

3.3. Obrazložiti preferiranu opciju? (Prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju opcije – kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima)

3.1. Donošenje Odluke je neophodno zbog usklađivanja sa važećim Zakonom o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20

3.2. Razmatrane su opcije utvrđivanja različitih iznosa, dodatnog pojednostavlivanja osnova konkretno izbjegavanje mogućnosti dvostrukog oporezivanja. Precizirane su osnovi naknada zavisno od vrste djelatnosti koja se u objektu obavlja. Donošenje Odluke uslovljeno je

donošenjem Zakona o putevima i podzakonskih akata stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.

3.3. Usvojenim zakonskim rješenjem Opštini Petnjica su povećane vrste i osnovi za utvrđivanje prihoda po osnovu naknada.

4. Analiza uticaja

- 4.1. Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u odluci - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno senzitivne uticaje propisa.
- 4.2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (narocito malim i srednjim preduzećima)
- 4.3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- 4.4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- 4.5. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- 4.1. Rješenja u odluci utičaće na privredne subjekte korisnike opštinskih puteva. Pozitivni uticaj je ukidanje obaveze za pojedine subjekte (mobilni operater i elektroprivreda). Negativni uticaj je na privredne subjekte, zbog povećanja iznosa naknada. Rodno senzitivni uticaj propisa može biti indirektan, iako nema direktnih stimulansa za razvoj ženkog privredništva, odluka kroz smanjenje naknada koje su privrednici dužni platiti indirektno stimuliše razvoj preduzetništva i žena u preduzetništvu.
- 4.2. Naknada za korišćenje opštinskih puteva privrednim subjektima izaziva određene troškove primjene. Naknada ne zahtijeva komplikovanu proceduru, posebna znanja, vještine niti nove tehnologije u primjeni.
- 4.3. Primjena propisa ne stvara dodatne troškove administracije privrednim subjektima, kao ni lokalnoj upravi.
- 4.4. Ovom odlukom svakako se stvaraju povoljniji uslovi za stvaranje novih privrednih subjekata i povoljan poslovni ambijent za postojeće.
- 4.5. Odluka ne stvara administrativna opterećenja, kao ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- 5.1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Opštine za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- 5.2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?;
- 5.3. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- 5.4. Da li propis utiče na visinu prihoda jedinica lokalne samouprave i kako?;
- 5.5. Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave?;
- 5.6. Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena)?
- 5.1. Primjena ove Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje značajnijih sredstava iz Budžeta opštine Petnjica.
- 5.2. Sredstva za primjenu ove Odluke obezbjeđuju se iz Budžeta Opštine jednokratno u vremenu donošenja odluke ali u smislu troškova zarada zaposlenih i troškova kancelarijskog i drugog materijala, te se obezbjeđenje sredstava ne odnosi na posebno opredjeljivanje sredstava za ovu namjenu.
- 5.3. Zakonsko rješenje usvojeno je nakon donošenja Budžeta za tekuću godinu, te u tom smislu sredstva za ovu namjenu nijesu planirana u budžetu lokalne samouprave, ali imajući u vidu da se radi o obavezi usvajanja Odluke u skladu sa Zakonom, te da sredstva za njenu implementaciju nijesu značajna to finansiranje primjene odluke ne predstavlja problem.
- 5.4. Usvajanjem Odluke ostvarice se prihod za budžet Opštine, ali u iznosu vecem nego što je to planirano Planom Budžeta za tekuću godinu imajući u vidu da je zakonsko rješenje povećalo vrste i visine naknada u odnosu na Plan budžeta koji je predvidio naknade u visini iz prethodnih godina. Ukupni prihodi primjenom novog zakonskog rješenja značajno su povećaniji, kako to slijedi u tabelarnom prikazu. Tabela prikazuje planirane i ostvarene iznose (u EUR) i ostvarenje u procentima za period od 2016-2021 godine

Svi prihodi na osnovu Zakona o putevima	2016	2017	2018	2019	2020
Planirano	6.500€	10.000€	15.000€	13.000€	15.000€
Ostvareno	3.706€	138.30€	6.594€	12.743€	7.615€
%ostvarenja	57.02%	138.30%	43.96%	98.02%	50.77%
Učešće naknada u ukupnim planiranim prihodima	0.57%	0.65%	0.78%	0.72%	0.82%
Učešće naknada u ukupnim ostvarenim prihodima	0.34%	0.97%	0.39%	0.69%	0.42%

5.5. Primjenom propisa ostvarice se novi prihodi za budžet lokalne samouprave.

5.6. Najvećim dijelom potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa su muškarci. Orientaciono u procentu od preko 90% bi mogli biti muškarci, a u procentu do 10% bi to bile žene. Implementacija ove Odluke ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena iz razloga što se propisom propisuju pravične naknade po vrstama djelatnosti a ne po rodnoj odrednici privrednika, te odluka ne može biti barijera za participaciju žena u privrednom sektoru.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- 6.1. Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- 6.2. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljine konsultacije)?
- 6.3. Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- 6.4. Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti?
- 6.5. Da li je omogućeno učešće građana i na koji način?
- 6.6. Da li je korišćen Model odluke ili druga vrsta pomoći od Zajednice opština

6.1. Eksterna ekspertiska podrška je korišćenja kroz analizu dostavljenog Modela o naknadi za korišćenje opštinskih puteva od strane Zajednice opština.

6.2. U postupku dobijanja saglasnosti od Vlade CG konsultacije obavljene sa Ministarstvom finansija – uvažene sugestije.

6.3. Program javne rasprave na Nacrt odluke je objavljen na web stranici opštine Petnjica, dostupan svim subjektima.

6.4. U toku javne rasprave nije dostavljena ni jedna primjedba.

6.5. Nije rađena analiza uticaja ovog propisa procentualno prema polu.

7. Monitoring i evaluacija

7.1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

7.2. Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

7.3. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

7.1. Potencijalna prepreka za implementaciju Odluke je eventualno uskraćivanje prethodne saglasnosti od strane Vlade Crne Gore ili neusvajanja odluke od strane Skupštine Opštine Petnjica, ali i ekonomska situacija i finansijska mogućnost investitora.

7.2. Glavni indikator mjerenja ispunjenosti ciljeva je baza obveznika, visina utvrđene naknade, efekat na povećanje troškova privrednih subjekata kao i na budžet lokalne samouprave. Izvještaj o strukturi i visini ostvarenih prihoda je forma u kojoj će se prikazati rezultati primjene ove odluke.

7.3. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog propisa biće zaduženi organ lokalne uprave nadležan za planiranje prostora i organ nadležan za

lokalne javne prihode Opštine.

SEKRETAR
Ziko Aliilovic