



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-10547

Podgorica, 13.10.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanica-

Poštovani gospodine Bojanicu,

Povodom *Predloga odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva opštine Mojkovac*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za spovođenje navedenog akta nijesu potrebna sredstva iz Bužeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst Predloga odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva opštine Mojkovac.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	OPŠTINA MOJKOVAC – SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE, IMOVINU I EKONOMSKI RAZVOJ
NAZIV PROPISA	ODLUKA O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE OPŠTINSKIH PUTEVA
1. Definisanje problema	
1.1. Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?	
1.2. Navesti zakonski osnov za donošenje propisa?	
1.3. Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovni lokalne samouprave?	
1.4. Koje probleme treba da riješi predloženi akt?	
1.5. Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima poseban uticaj na žene)	
1.6. Koji su uzroci problema?	
1.7. Koje su posljedice problema?	
1.8. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?	
1.9. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?	
1.1. Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Opštine Mojkovac posljedica je donošenja novog Zakona o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20	
1.2. Zakonski osnov je Zakon o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20	
1.3. Kada je u pitanju utvrđivanje prihoda po osnovu naknada za korišćenje opštinskih puteva riječ je o sopstvenim prihodima koji se propisuju aktom lokalne samouprave uz prethodnu saglasnost Vlade	
1.4. Zakonom o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20 propisane su vrste naknada koje ubira jedinica lokalne samouprave. Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknade za korišćenje državnih puteva („Sl.list CG“, br. 27/21) propisani su maksimalni iznosi po vrstama naknada. Jedinica lokalne samouprave u obavezi je da usvoji novu Odluku i uskladi je sa zakonskim rješenjem.	
1.5. Donošenje Odluke o ubiranju ovog prihoda nema rodnu dimenziju. Odlukom se ne predviđa poseban status obveznika žena u odnosu na obveznike muškog roda, te u tom smislu odluka ne predviđa rodno orijentisane stimulanse niti oslobođanja. Odlukom se posebno ne tretira rodna dimenzija iako se ima u vidu specifičnost žena u privrednom sektoru. Opština je primijenila pravičan pristup utvrđivanja obaveze po osnovu ove naknade jednako za sve obveznike po vrstama djelatnosti koju obavljaju vodeći računa o visini naknade u skladu sa ekonomskom moći i profitu određene privredne djelatnosti, vrste puta koji se koristi kao i ekonomске koristi privrednog subjekta od korišćenja opštinskih puteva. Pri donošenju Odluke Opština se morala pridržavati odredbi Zakona o putevima i Odluke o visini i načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva koje je pri utvrđivanju odredbi odluke dužna primjenjivati i voditi se da se visina i način utvrđivanja naknade usklade sa navedenim aktima, koji sami ne sadrže rodno senzitivne odrednice.	

1.6. Prethodno zakonsko rješenje a samim tim i odluka lokalne samouprave propisivalo je više osnova, načina obračuna i naplate. Stupanjem na snagu Zakon o putevima „Sl.list CG“ , br. 82/20 opština je u obavezi donijeti odluku u skladu sa istim.	1.7. Lokalna samouprava je dužna ubirati sopstvene prihode zasnovane na zakonskim propisima koji regulišu tu oblast. Sa druge strane obveznici su u tom slučaju bili dužni placati vise vrsta propisanih taksa, naknada i sl. što je za njih predstavljalo opterećenje.		
1.8. Svi subjekti koji koriste opštinske puteve su obveznici plaćanja naknade po osnovu korišćenja, i ne mogu se smatrati oštećenim subjektima, već su naknade realan trošak propisan zakonom a sa druge strane ovi privredni subjekti ostvarivali su prihod koristeći opštinske puteve.	1.9. Donošenje nove Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva je neophodno i posljedica je donošenja novog Zakona o putevima. Utvrđivanje naknada po staroj odluci za posledicu bi imalo sudske sporove zbog neusaglašenosti propisa. Kada je u pitanju visina naknade za korišćenje opštinskih puteva problem bi sa strane obveznika bilo insistiranje na ukidanju dažbina, iako ni njihova visina ni broj osnova nije planirani nerealno. Poslovanje jednog subjekta ne može se zasnivati na korišćenju tudiž resursa bez naknade. Za resurse koji su javnog karaktera i koji su svima dostupni, jedinice lokalne samouprave uvode naknade u skladu sa zakonom.		
U prethodnom periodu naknade za korišćenje opštinskih puteva utvrđene su propisom lokalne samouprave donijetim u skladu sa Zakonom o putevima iz 2004. godine. Na osnovu prethodnog zakona Opština Mojkovac je prethodno propisala naknade za korišćenje opštinskih puteva Odlukom o korišćenju i naknadama za korišćenje puta i putnog zemljišta pored opštinskih i nekategorisanih puteva ("Sl.list RCG-opštinski propisi" br. "Sl.list CG-opštinski propisi" br. 32/11, 26/13, 33/14, 4/15, 10/15, 37/16, 44/16, 45/16, 48/16, 50/16, 19/17, 29/19). Tom odlukom utvrđila njihovu visinu, način obračunavanja i rokove plaćanja, kao i vršenje poslova utvrđivanja i naplate naknada. Detaljno poređenje novog i starog sistema dato je u tabeli.	1. Utvrđivanje naknada po staroj odluci za korišćenje opštinskih puteva u skladu sa zakonom iz 2004. godine. Na osnovu prethodnog zakona Opština Mojkovac je prethodno propisala naknade za korišćenje opštinskih puteva Odlukom o korišćenju i naknadama za korišćenje puta i putnog zemljišta pored opštinskih i nekategorisanih puteva ("Sl.list RCG-opštinski propisi" br. "Sl.list CG-opštinski propisi" br. 32/11, 26/13, 33/14, 4/15, 10/15, 37/16, 44/16, 45/16, 48/16, 50/16, 19/17, 29/19). Tom odlukom utvrđila njihovu visinu, način obračunavanja i rokove plaćanja, kao i vršenje poslova utvrđivanja i naplate naknada.		
Prethodna odluka/ nova odluka	Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade PRETHODNA odluka	Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade NOVA odluka	Obrazloženje (obražiti razlog za povećanje/smanjenje, odnosno uvođenje nove takse i druge izmene u odnosu na važeći propis)
1) Naknada za vanredni prevoz	2 osnova 1. prekoračenje dimenzija 1..1. prekoračenje dužine 3%-20% - 0,10€/km 1..2. prekoračenje dužine preko 20% - 0,20€/km 1..3. prekoračenje širine 0,01-0,5m - 0,10€/km 1..4. prekoračenje širine 0,51-1,5m-0,20€/km 1..5. prekoračenje veće 1,5m-0,30€/km 1..6. prekoračenje visine od 0,01-0,5m - 0,10€/km 1..7. prekoračenje veće 1,5m-0,30€/km 1..8. prekoračenje visine od 0,01-0,5m - 0,10€/km 1..9. prekoračenje visine veća od 0,50 - 0,20€/km 2. prekoračenje ukupne mase vozila – Tabele iz člana 7	2 osnova 1. prekoračenje dimenzija 1..1. prekoračenje dužine 3%-20%-0,10€/km 1..2. prekoračenje dužine preko 20%-0,20€/km 1..3. prekoračenje širine 0,01-0,5m-0,10€/km 1..4. prekoračenje širine 0,51-1,5m-0,20€/km 1..5. prekoračenje veće 1,5m-0,30€/km 1..6. prekoračenje visine od 0,01-0,5m - 0,10€/km 1..7. prekoračenje visine veća od 0,50 - 0,20€/km 2. prekoračenje ukupne mase vozila – Tabele iz člana 7	Novom odlukom nije došlo do promjene osnova za utvrđivanje naknade za vanredni prevoz, kao ni do promjene njene visine
2) naknada za postavljanje natpisa na putu i poređ putu	3 osnova 3.1. komercijalno tržišni natpisi maksimalno do 40,00€/m ²	-	Ovaj osnov novom Odlukom nije predviđen u skladu sa Zakonom o putevima.

	<p>3.2. komercijalno individualni natpisi maksimalno do 40,00€/m²</p> <p>3.3. komercijalno informativni natpisi maksimalno do 40,00€/m²</p>	
3) godišnja naknada za zakup putnog zemljišta	<p>1 osnov -</p> <p>1.1 gradsko i ulice u naselju 3,00 €/m²</p> <p>1.2 lokalne puteve 2,50 €/m²</p> <p>1.3 nekategorisane puteve 1,50 €/m²</p> <p>6.3. lokalne puteve 2,50 €/m²</p>	<p>1 osnov -</p> <p>1.1.. dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 3,00 €/m²</p> <p>6.2. ulice u naselju 3,00 €/m²</p> <p>6.3. lokalne puteve 2,50 €/m²</p>
		<p>Osnov za utvrđivanje visine godišnje naknade za zakup opštinskog puta je visina naknade za zakup državnih puteva utvrđena članom 11 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korишćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva 10,0 €/m², - magistralne puteve 5,0 €/m² - regionalne puteve 4,0 €/m² <p>Godišnje naknade se umanjuju za 10%,20%, i 30% u skladu sa članom 12 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korишćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21). Novom odlukom precizira se iznos naknade za zakup na dijelu državnog puta koji prolazi kroz naselje, naknade za gradske ulice i lokalne puteve ostale su nepromijenjene i u istom iznosu.</p> <p>U zavisnosti od površine korišćenja putnog zemljišta naknade se umanjuju za 10%, 20%, i 30% u skladu sa članom 12 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korишćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21).</p>
4) naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda	<p>2 osnova</p> <p>4.1 u trupu puta</p> <p>4.1.1 dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 2,8 €/m, 4.1..2 ulice u naselju 2,8 €/m, 4.1..3 lokalne puteve 2,5 €/m,</p> <p>4.1.3 nekategorisane puteve 2,0 €/m.</p> <p>4.2 van trupa puta</p> <p>4.2.1 dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 0,9€/m, 4.2.2 ulice u naselju 0,90 €/m, 4.2.3 lokalne puteve 0,80 €/m,</p> <p>4.2.3 nekategorisane puteve 0,5 €/m.</p>	<p>Osnov za utvrđivanje visine naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda u trupu puta je visina iste naknade utvrđena članom 11 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korишćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> -utruputu puta za - autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva 9,0 €/m², - magistralne puteve 6,0 €/m² - regionalne puteve 3,0 €/m²

	-van trupa puta za - autoputeve, brze saobraćajnic i dionice koje su u sastavu tih puteva $3,0 \text{ €}/\text{m}^2$, - magistralne puteve $2,0 \text{ €}/\text{m}^2$ - regionalne puteve $1,0 \text{ €}/\text{m}^2$ U zavisnosti od dužine korišćenja trupa puta naknade se umanjuju za 10%, 20%, i 30% u skladu sa članom 13 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) Iako su starom odlukom predviđene naknade za magistralni regionalni put nakon Odluke Ustavnog suda nije naplaćivanje. Novom Odlukom propisana je naknada za dio državnog puta koji prolazi kroz naselje u skladu sa članom 20 stav 7 Zakona o putevima, za koje visina naknade utvrđuje jedinica lokalne samouprave.	Osnov za utvrđivanje visine naknade za postavljanje trafostanica, baznih stanica, antenskih stubova, pumpnih stanica, uređaja i opreme koji se nalaze van trase cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda, koji sa vodovima predstavljaju funkcionalnu i tehnološku cjelinu i koji predstavljaju samostalne dijelove je visina iste naknade utvrđena članom 13 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi: za površinu do 5 m^2 u iznosu od 500 € , za površinu od 5 m^2 - 10 m^2 od 1000 € , za površinu od 10 m^2 - 20 m^2 od 2000 € , Prethodnom odlukom naknada po ovom osnovu je utvrđivana po komadu dok se novom odlukom predviđa utvrđivanje naknade po površini ovih objekata, uređaja i opreme. Osnov iz tačke 5.2. novom Odlukom nije predviđen na ovaj način, već se godišnja
5. Naknada za postavljanje i ugradnju trafostanica, baznih stanica, antenskih stubova, pumpnih stanica, uređaja i opreme koji se nalaze van trase cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda, koji sa vodovima predstavljaju funkcionalnu i tehnološku cjelinu i koji predstavljaju samostalne dijelove	1 osnov Naknada za postavljanje i ugradnju elektronskih, elektroenergetskih, telefonskih, antenskih uređaja i opreme, objekata i slično 5.1. na opštinskim i nekategorisanim putevima - $2.500,00 \text{ €} / \text{kom}$	5.1 za površinu do 5 m^2 u iznosu od 400 € , 5.2. za površinu od 5 m^2 - 10 m^2 od $800,00 \text{ €}$, 5.3. za površinu od 10 m^2 - 20 m^2 od 1500 € , 5.4. za površinu veću od 20 m^2 od $2500,00 \text{ €}$
	5.2. Godišnja naknada za uređaje iz stava 1 ovog člana $900,00 \text{ €}/\text{kom}$	

6. Naknade za instalacije koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova na način što se vrši presijecanje trase puteva	1 osnov 6.1. po prekopu jednokratno- 750,00€	<p>1 osnov 6.1. dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 750,00€ po prekopu 6.2. ulice u naselju 750,00 € po prekopu, 6.3. lokalne puteve 600 ,00 € po prekopu</p>	<p>naknada naplaćuje po površini objekata, uređaja, opreme i iznosi su utvrđani tačkom 7 ovog dokumenta.</p> <p>Osnov za utvrđivanje visine naknade za instalacije koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova na način što se vrši presijecanje trase puteva je visina iste naknade utvrđena članom 13 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korишćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznosi:</p> <p>za magistralne puteve u iznosu od 1.000,00 €,</p> <p>za regionalne puteve u iznosu od 800 €, Naknada je radi pravčinjeg utvrđivanja novom odlukom određena po vrstbi puta i za ulice u naselju određena je u istom nivou u odnosu na prethodnu odluku, dok je za lokalne puteve nekoliko umanjena. Novom odlukom određena je i naknada za dio državnog puta koji prolazi kroz naselje.</p>
7. Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronske komunikacione vodove, gasovode i naftovode i druge sa njima povezane infrastrukture trafostanica, baznih stanica, antenskih stubova, pumpnih stanica i drugo	1 osnov 8.1. 15% od naknada za postavljenje	1 osnov 8.1. 15% od naknada za postavljenje	<p>Osnov za utvrđivanje visine naknade za instalacije koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova na način što se vrši presijecanje trase puteva je visina iste naknade utvrđena članom 14 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korишćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) iznosi 15% od naknada za postavljanje</p>
8. naknada za izgradnju komercijalnih objekata i promjenu djelatnosti u objektima kojima je omogućen pristup sa puta	3 osnova 7.1 gradskie l ulice u naselju 100,00 € 7.2 lokalne puteve 80€, 7.3 nekategorisane puteve 60 €.	-	<p>Ovaj osnov novom Odlukom nije predviđen u skladu sa Zakonom o putevima</p>
9. Godišnja naknada za korишćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta	3 osnova 9.0 dio državnog puta koji prolazi kroz naselje (obj.do preko200m ²) - 9.0. novi osnov u skladu sa Zakonom-	3 osnova 9.0 dio državnog puta koji prolazi kroz naselje (obj.do 50m ² -do200m ²) - 9.0. novi osnov u skladu sa Zakonom-	<p>Osnov za utvrđivanje visine naknade za korишćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta je visina iste naknade utvrđena članom 15 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada</p>

	9.1.1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 1800€	za korišćenje državnih puteva ("Službeni list CG", br. 27/21) i iznos:
	9.0.2 motive I hotele 500,00€	za magistralne puteve
	9.0.3 restorani 280€	1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 3000€
	9.0.4 skladišta 160-300-400€	2 motive I hotele 1000€
	9.0.5. banke, osiguranja I sl 160-300-400€	3 restorani 800€
	9.0.6. igre na sreću 160-300-400€	4 druge komercijalne objekte
	9.0.7. advokati, notari 160-300-400€	- Površine do 50m ² 400€
	9.0.8. zdravstvene I veterin. 160-300-400€	- Površine od 50m ² - 200m ² 600€
	9.0.9. ugostiteljski obj (sem restorana) 160-300-400€	- Površine preko 200m ² 800€
	9.0.10. trgovinski objekti 160-300-400€	
	9.0.11.zanatski objekti (objekti za servisiranje i pranje motornih vozila, objekti za pranje tepiha, objekti stolarskih radionica, objekti kamenorezackih radionica, obučarski objekti, objekti servisa za satove, objekti drugih serviserskih radnji)- 160-300-400€	za regionalne puteve
	9.0.12. drugi objekti 150-280-350€	1 stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 2000€
	9.0.13. drugi zanatski, trg u sopstv obj 160€ do 50m ² - do 200m ² - preko 200m ²)	2 motive I hotele 800€
	9.1 ulice u naselju (obj.	3 restorani 500€
	9.1.1 benzinske stanice 1800€	4 druge komercijalne objekte
	9.1.2 motive I hotele 500€	- Površine do 50m ² 300€
	9.1.3 restorani 280€	- Površine od 50m ² - 200m ² 400€
	9.1.4 skladišta 160-300-400€	- Površine preko 200m ² 500€
	9.1.5. banke, osiguranja I sl 160-300-400€	Pri formiraju naknada novom odlukom vodilo se računa i o pravilnom određivanju visine naknade, da naknade ne odstupaju od ranije utvrđenih, kao i da se napravi razlika između naknada za iste vrste objekata pores dijela državnog puta koji prolazi kroz naselje, objekata pores ulice i objekata pores lokalnih puteva. U odnosu na prethodni period odrednica drugi komercijalni objekti razvrstana je i po djelatnostima, kako bi se pravčnije određila naknada za konkretnu djelatnost, te da manje profitabilne djelatnosti ne budu
	9.1.6. igre na sreću 160-300-400€	
	9.1.7. advokati, notari 160-300-400€	
	9.1.8. zdravstvene I veterin. 130-280-350€	
	9.1.9. ugostiteljski obj (sem restorana) 130-280-350€	
	9.1.10. trgovinski objekti 130-280-350€	
	9.1.11. zanatski objekti (objekti za servisiranje i pranje motornih vozila, objekti za pranje tepiha, objekti stolarskih radionica, objekti kamenorezackih radionica, obučarski objekti, objekti servisa za satove, objekti drugih serviserskih radnji)- 130-280-350€	
	9.1.12. drugi objekti 120-230-300€	
	9.1.13. drugi zanatski, trg u sopstv obj 130€	

	9.2 lokalni putevi (obj.do 50m²-do200m²) preko200m²)	opterećene istom visinom naknade u odnosu na više profitabilne djelatnosti i objekte . primjer toga je da naknada za korišćenje objekta kiosk ranije je bila u grupi „drugih“ djelatnosti, zajedno s ostalim uslužnim, ugostiteljskim i trgovачkim djelatnostima i nosila istu visinu naknade.
	9.2 lokalne puteve	Novom odlukom i površine objekta su pravljene razvrstane, te imamo posebno kategoriju za objekte preko 200m ² kako bi se za takve objekte pravčnije utvrdio iznos naknade a samim tim je i pravčniji iznos naknade za komercijalne objekte manjih površina.
	9.2.1 benzinske stanice 1500€	Novom odlukom u skladu sa Zakonom o naknade se utvrđuju po 3 osnova> ya objekte do 50m ² , ya objekte do 200m ² i preko 200m ² , dok je starom odlukom osnov bio kvadratura do 50m ² i preko 50m ² .
	9.2.2 motelle i hotele 450€	Novom Odlukom naknade za nekategorisane puteve nijesu utvrđene, u skladu sa članom 20 Zakona o putevima stav 7 kojim je propisano da visinu naknade za opštinske puteve i dijelove državnog puta koji prolazi kroz naselje utvrđuje jedinica lokalne samouprave.
	9.2.3 restorani i drugi objekti do 50m² 140€	Članom 4 st.1 tač.6 propisano je da je opštinski put javni put koji saobraćajno povezuje teritoriju opštine sa mrežom državnih puteva, a tačka 7 i 8 propisuje da su ulice i lokalni putevi javni putevi, iz čega proističe da se za javne odnosno opštinske puteve utvrđuje naknada.
	9.2.4 restorani i drugi obj. preko 50m² 300€	Ovaj osnov novom Odlukom nije predviđen na ovaj način, već se naknada naplaćuje na način i u iznosima koji su utvrđani tačkom 9 ovog dokumenta.
	9.2.5 banke, osiguranja i sl 140-250-350€	
	9.2.6. igre na sreću 140-250- 350€	
	9.2.7. advokati, notari 140-250- 350€	
	9.2.8. zdravstvene i veterin. 120-200-300€	
	9.2.9. ugostiteljski obj (sem restaurana) 120-200-300€	
	9.2.10. trgovinski objekti 120-200-300€	
	9.2.11. zanatski objekti (objekti za servisiranje i pranje motornih vozila, objekti za pranje tepiha, objekti stolarskih radionica, objekti kamnorezačkih radionica, obućarski objekti, objekti servisa za satove, objekti drugih serviserskih radnji)- 120-200-300€	
	9.2.12. drugi objekti 100-200-300€	
	9.2.13. drugi zanatski, trg u sopstv obj 100€	
	9.3 nekategorisane puteve	
	9.1.1 benzinske stanice 1000€	
	9.1.2 motelle i hotele 300€	
	9.1.3 restorani i drugi objekti do 50m² 100€	
	9.1.4 restorani i drugi obj. preko 50m² 200€	
	10. Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup za puta za proizvodnu djelatnost, metaloprerađu, drvooprerađu, magadinske prostore, komercijalne objekte otvorenog tipa namijenjene za proizvodnju i skladištenje i prodaju određenih vrsta roba	

		Ovaj osnov novom Odlukom nije predviđen na ovaj način, već se naknada naplaćuje po površini objekata, uređaja, opreme i iznosi su utvrđani tačkom 5 ovog dokumenta.
11. Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta za djelatnost elektronskih komunikacija: elektronska komunikaciona infrastruktura, uređaji i oprema, prenosni i emisioni kapaciteti i oprema, elektroprivredni objekti i oprema koji za pristup tim objektima koriste lokalni i nekategorisani put	2 osnova 11.1 Lokalne puteve 3,0€/m puta 11.2 nekategorisane puteve 1,5€/m puta	
Ukupno	20 osnova	11 osnova
2. Ciljevi		
2.1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?	2.2. Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?	
2.1.- Predloženim propisom postiže se smanjenje vrsta naknada a samim tim i smanjenje opterećenja privrednih subjekata i unapređenje uslova za poslovanje i pospješivanje ekonomске aktivnosti lokalnom nivou.	- Kreira se jednostavniji model naplate naknada, jer se smanjuje broj osnova za naplatu takse, a opet i razvrstavanje po oblastima djelatnosti daje pravičnije određivanje naknade privrednom sektoru u skladu sa njihovim ekonomskim potencijalom.	
2.2. Predloženim ciljevima utvrđuje se reper kojem opština teži u odnosu na privredni sektor, rodna dimenzija nije posebno indikovana, međutim ona će indirektno biti postignuta primjenom predloženih naknada imajući u vidu da se finansijsko opterećenje na privredni sektor smanjuje.		
3. Opcije		
3.1. Zašto je propis neophodan?	3.2. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).	
3.3. Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju opcije – kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima)	3.1. Donošenje Odluke je neophodno zbog uskladištanja sa važećim Zakonom o putevima „Sl.list CG“, br. 82/20 oporezivanja. Precizirane su osnovi naknada zavisno od vrste djelatnosti koja se u objektu obavlja. Danošenje Odluke uslovljeno je donošenjem Zakona o putevima i podzakonskih akata stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.	
	3.2. Razmatrane su opcije utvrđivanja različitih iznosa, dodatnog projednostavljivanja osnova konkretno izbjegavanje mogućnosti dvostrukog donošenjem Zakona o putevima i podzakonskih akata stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.	
	3.3. Usvojenim zakonskim rješenjem Opštini Mojkovac su smanjene vrste i osnovi za utvrđivanje prihoda po osnovu naknada. Preferirana opcija bi bila da je zakonodavac poštujući presude Ustavnog suda vezano za određnicu "komercijalni objekat" istu nije odredio u smislu člana 4 stav 1 tačka 48 da je "komercijalni objekat stanica za snabdijevanje motornih vozila gorivom, stanica za punjenje vozila na električni pogon, auto-servis, objekat za privremeni smještaj onesposobljenih vozila, ugostiteljski objekat, trgovinski objekat, sportsko-rekreativni objekat i drugi objekti u kojima se po osnovu kupovine/prodaje roba i usluga vrše novčane transakcije". Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korишćenje državnih puteva „Sl.list CG“ 27/21“, koja je opštinama osnov za donošenje odluka o	

utvrđivanju naknada za korišćenje opštinskih puteva, koja je donijeta na osnovu Zakona o putevima, u značajnom mjeru se umanjuju i onako nedovoljni prihodi koje su opštine ostvarivale po osnovu naknada za korišćenje opštinskih puteva. Ovo, prije svega, zbog definicije pojimova „*komerčijalni objekat*”, „*elektro komunikacioni vod*“ i „*električni vod*“ datih u Zakonu o putevima

Primjenom ovakvih odredbi u praksi izbjegava se plaćanje stvarne obaveze po osnovu naknada za puteve za sve subjekte koji obavljaju proizvodne djelatnosti, vrše prenos i distribuciju električne energije, kao i prenos telefonskog signala u telekomunikacionim djelatnostima, jer se objektima u kojima se obavljaju ove djelatnosti (prenos signala, električne energije i njena distribucija, proizvodnja roba) ne vrši kupovina i prodaja robe i usluga neposrednim novčanim transakcijama, već se obracun i naplata prodate robe i izvršene usluge koje se proizvode u ovim objektima vrši na mjestu predviđenom za to organizacijom rada ovih subjekata, a novčane transakcije se obavljaju preko poslovnih banaka uplatom na račune privrednih subjekata, po ispostavljenim mjesecnim računima. Data definicija komercijalnog objekta u Zakonu o putevima dodatno je i diskriminatorska, jer se ovi subjekti (elektroprivreda, tekomunikacije i proizvodni privredni subjekti) dovođe u privilegovan položaj u odnosu na privredne subjekte mnogo manje ekonomskih snaga u kojima se vrši direktna naplata novčanih sredstava i koji su, shodno zakonskim rješenjima, isključivi obveznici plaćanja ove naknade U prilog ovom stavu govore i odluke Ustavnog suda (primjer: Odluka Ustavnog suda U-II br. 12/18 i 42/18 od 26.12.2019. godine) shodno kojima *komerčijalni objekat predstavlja objekat u kojem se obavlja registrovana privredna djelatnost*, bez obzira da li se u istom objektu obavlja direktna novčana transakcija ili se, po osnovu korišćenja istog, na drugom mjestu ostvaruje naplata izvršenih usluga. *Zbog toga je Opština Majkovač u toku usvajanja Zakona o putevima davalā mišljenje da je potrebno u članu 4 stav 1 tačka 48 Zakona o putevima riječ „po osnovu kupovine/prodaje robe i usluga vrše novčane transakcije“ zamijeniti riječima „obavlja registrorana djelatnost obveznika“.* Istovremeno smo predlagali da se, iz razloga preciznog i jasnog definisanja pojma, *brišu tačke 59 i 60 iz stava 1 člana 4 Zakona o putevima budući da je definicija ovih pojma data u sistemskim propisima za ove oblasti.* Količke će prihode izgubiti opštine primjerom novih zakonskih rješenja govoriti i naredni tabelarni prikaz podataka o prihodima koje je, npr. Opština Mojkovac ostvarivala na osnovu dosadašnje Odluke o korišćenju i naknadi za korišćenje puteva, samo po osnovu baznih stanica, i kriterijuma iz Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje javnih puteva koja je osnov za utvrđivanje naknada za opštinske puteve. Samo po osnovu naknade za korišćenje komercijalnih objekata – baznih stanica Opština Mojkovac ostaje bez znacajnih prihoda. U tabeli je prikaz dosadašnjih prihoda po ovom osnovu, koje usvajanjem nove odluke opština gubi.

GODIŠNJA NAKNADA KOMERCIJALNIH TELEKOMUNIKACIJA	ZA OBJEKATA	KORIŠĆENJE ZA OBVEZNIKE	"CRNOGORSKI TELEKOM" ad	"TELENOR" doo	"MTEL" doo	EPG
Kruške, na katastarskoj parceli broj 762 KO Gostilovina (bazne stanice, predajnici)					44.160,00€ (nemaju objekte na lokaciji „Kruške“)	
Katuničko brdo -Topovi KP 1941 KO Gornja Polja	63.700,00€		60.915,00€			
Podbišće KP 694 KO Podbišće,						
Žari KP 20/1 KO Žari,						
Stevanovac KP 884 KO Stevanovac						
Štitarica KP 763/4 i 630/4 KO Štitarica						
TT ormari, trafostanice i sl.	55.800,00 (62 TT omara)				6.300,00€ (7 trafostanica)	

Utvrdjivanjem naknada na predloženi način (po m² površine objekta trafostanice, bazne stанице, ostali uređaji i oprema) ostvariće se beznačajan prihod zbog malih površina ovih objekata. Novom odlukom mijenja se osnov za utvrđivanje naknade i prethodno navedene iznose u godišnjem nivou opština Mojkovac gubi. Iz ovog razloga insistirali smo, između ostalog, da **korišćenje puta za pristup objektu, kategorija puta i dužina puta koji se koristi za pristup objektima budu kriterijumi za naplatu naknade za korišćenje komercijalnih objekata** kada su u pitanju mobilni operateri i elektroprivredni sistemi, a ne površina ovih objekata kako to stoji u članu 13 stav 5 Odluke o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva „Sl.list CG“ 27/21“. Napominjali smo da mobilni operateri na sjeveru Džáve postavljaju bazne stанице najčešće na uzvišenjima u ruralnim dijelovima opštine, da je dužina opštinskih puteva koje koriste za pristup tim objektima velika i zahtijeva značajne troškove održavanja. Nije slučajno što se bazne stанице postavljaju na tim tačkama, jer te pozicije omogućavaju prenos signala širom zemlje, što je osnov za pružanje usluga mobilnih operatera, odnosno obavljanje djelatnosti za koju su registrovani i ostvarivanje prihoda/profita. **Ukazivali da je površina baznih stаница i trafostanica nesrazmjerна sa njihovom značaju u ostvarivanju prihoda mobilnih operatera i elektroprivrede**, te pri utvrđivanju naknade za ove objekte treba posebno обратiti pažnju na osnovicu za utvrđivanje naknade, i da to nikako ne bi trebalo da bude površina. Ovakav pristup je diskriminatorski u odnosu na preduzetnike koji obavljaju djelatnost u malim trgovinskim radnjama npr. kiosku, koji ostvaruje neuporedivo manje prihode u odnosu na mobilne operatere, a naknada za komercijalne objekte površine do 50m² za državne puteve je 500,00€.

Imajući apsolutno razumijevanje za moguće visoke iznose naknada koje su do sada plaćali obveznici mobilne telefonije i elektroprivrede po osnovu korišćenja dužine puteva za pristup baznim stanicama, smatrali smo da se iste trebaju utvrditi u manjim iznosima, ali da nikako ove djelatnosti ne treba isključiti iz obuhvata naknada imajući u vidu da njihov profit nije uslovljen brojem a naročito ne površinom njihovih komercijalnih objekata. Dalje, ukazivali smo da je procenat pri utvrđivanju godišnje naknade za postavljene vodove i infrastrukturu u visini od 15% isuviše mali, u prilog čemu govore i podaci iz naprijed navedenih tabela (član 14 Odluke).

U narednoj tabeli prikazujemo koliki je iznos godišnje naknade za korišćenje vodova za postavljene vodove u Opštini Mojkovac primjenom predloženog procenta (15%)

OPERATOR	dužina postavljenih vodova	naknada	godišnja naknada 15%
Crnogorski telekom	17.500m	15.262,00	2.289,00
CEDIS	13.865m	17.860,00	2.679,10
Mtel	5.840m	6.127,00	919,00

Sve naprijed navedeno predstavlja **zalaganje Opštine Mojkovac da se naknade novom Odlukom utvrde pravičnije u skladu sa ekonomskom moći obveznika, ali i načinom i značajem korišćenja opštinskih puteva za obavljanje djelatnosti, a končani rezultat je smanjenje sopstvenih prihoda po ovom osnovu, dok je jedini benefit na strani obveznika iz djelatnosti elektroprivrede i telekomunikacija.** Dodatno **Zakon, a samim tim i Odluka, ne predviđa utvrđivanje naknada za korišćenje nekategorisanih puteva.** Preferirana opcija nema uticaja na unašređenje rodne ravnopravnosti, niti na status žena u privredi iz razloga što se naknadom ne stimuliše prisutnost žena u ovoj oblasti ali isto tako nije ni destimulišuce.

4. Analiza uticaja

- 4.1. Na koga će i kako će najvjeroatnije uticati rješenja u odluci - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе, kao i rodno senzitivne uticaje propisa.
- 4.2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- 4.3. Da li pozitivne posjedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- 4.4. Da li se propisom podizava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca;
- 4.5. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

4.1. Rješenja u odluci utičaće na privredne subjekte korisnike opštinskih puteva. Pozitivni uticaj je smanjenje visine i vrsta naknada koje će biti dužni da plaćaju, a samim tim i smanjenje troškova poslovanja po tom osnovu. Dok se za pojedine subjekte korištenje resursa ne ukida ali se ukida obaveza za iste (mobilni operate i elektroprivreda). Negativni uticaj na privredne subjekte je eliminiran, dok sa stanovišta lokalne samouprave negativni uticaj je gubitak prihoda po osnovu ukinutih taksenih osnova. Rodno senzitivni uticaj propisa može biti indirektn, iako nema direktnih stimulanssa za razvoj ženkog privređivanja, odluka kroz smanjenje naknada koje su privrednici dužni iplatiti indirektno stimuliše razvoj preduzetništva i žena u preduzetništvu.

- 4.2. Naknada za korištenje opštinskih puteva privrednim subjektima ne izaziva troškove primjene. Ovdje se ne uzima u obzir sam trošak naknade. Naknada ne zahtijeva komplikovanu proceduru, posebna znanja, vještine niti nove tehnologije u primjeni.
- 4.3. Primjena propisa ne stvara dodatne troškove administracije privrednim subjektima, kao ni lokalnoj upravi.
- 4.4. Ovom odlukom svakako se stvaraju povoljniji uslovi za stvaranje novih privrednih subjekata i povođen poslovni ambijent za postojeće.
- 4.5. Odluka ne stvara administrativna opterećenja kao ni biznis barijere, naprotiv doprinosi njihovom smanjenju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- 5.1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Opštine za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
 - 5.2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
 - 5.3. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
 - 5.4. Da li propis utiče na visinu prihoda jedinica lokalne samouprave i kako?
 - 5.5. Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne saamouprave?
 - 5.6. Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškara i žena)?
- 5.1. Primjena ove Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje značajnijih sredstava iz Budžeta Opštine Mojkovac.
- 5.2. Sredstva za primjenu ove Odluke obezbjeđuju se iz Budžeta Opštine Jednokratno u vremenu donošenja odluke ali u smislu troškova zarada zapostienih i troškova kancelarijskog i drugog materijala, te se obezbjeđenje sredstava ne odnosi na posebno opredjeljivanje sredstava za ovu namjenu.
- 5.3. Zakonsko rješenje usvojeno je nakon donošenja Budžeta za tekuću godinu, te u tom smislu sredstva za ovu namjenu nijesu planirana u budžetu lokalne samouprave, ali imajući u vidu da se radi o obavezi usvajanja Odluke u skladu sa Zakonom, te da sredstva za njenu implementaciju nijesu značajna to finansiranje primjene odluke ne predstavlja problem.
- 5.4. Usvajanjem Odluke ostvarice se prihod za budžet Opštine, ali u iznosu manjem nego što je to planirano Planom Budžeta za tekuću godinu imajući u vidu da je zakonsko rješenje umanjilo vrste i visine naknada u odnosu na Plan budžeta koji je predviđao naknade u visini iz prethodnih godina. Ukupni prihodi primjenom novog zakonskog rješenja znacajno su smanjeni, kako to slijedi u tabelarnom prikazu.
- Tabela prikazuje planirane i ostvarene iznose (u EUR) i ostvarenje u procentima za period od 2016-2021 godine

NAKNAADA/ GODINA	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Planirano	330.000,00	340.000,00	315.000,00	250.000,00	220.000,00	200.000,00
Ostvareno	292.433,84	265.465,85	276.980,36	302.708,38	221.501,76	50.803,77
%o stvarenja	88,67%	78,08%	87,93%	121,08%	100,68%	25,40%
BUDŽET PLANIRANO	2.670.022,12	2.865.524,85	3.032.895,00	3.456.755,00	3.499.426,07	3.522.500,00
OSTVARENO	2.489.213,43	2.499.619,83	2.760.173,50	3.526.919,62	3.455.501,17	1.334.427,46
Učešće naknada u ukupnim planiranim prihodima	11,00%	9,00%	9,00%	8,76%	6,33%	1,44%
Učešće naknada u ukupnim ostvernim prihodima	12,00%	10,62%	10,03%	8,58%	6,41%	3,81%

5.5. Primjenom propisa neće se ostvariti novi prihodi za budžet lokalne samouprave.
Pregled prihoda po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva u godini koja prethodi donošenju nove Odluke.

VRSTA	GODINA	IZNOS	FINANSIJSKI EFEKT NOVE ODLUKE
Naknada za korišćenje komercijalnih objekata (trgovina, zanat, usluge)	2020.	38.546,12	40.000,00
			5.520,00€
Naknada za korišćenje komercijalnih objekata (mobilna telefonija, elektroprivreda)	2020.	167.205,00	Za obračun korišćeno: 30 baznih stanica i trafostanica do 5m ² i 62 NN i TT ormara
Naknada za postavljanje/postavljene vodove, uređaje i opremu	2020.	55.387,39	$30 \times 400 = 12.000,00 \times 15\% = 1.800,00$ $62 \times 400 = 24.800,00 \times 15\% = 3.720,00$
Naknada za postavljene natpise pored puta	2020.	4.166,20	20.000,00 (+5.520,00 za uređaje i opremu-2) ukinuto 0,00
UKUPNO		265.304,71	75.520,00

FINANSIJSKI EFEKT NOVE ODLUKE U UČEŠĆU U SOPSTVENIM PRIHODIMA				
2020.	SOPSTVENI PRIHODI	%	2021.	PLANIRANI SOPSTVENI PRIHODI
221.493,95€	735.206,19	30,13	75.520,00	539.000,00
				14,01

PROCJENA FINANSIJSKI EFEKT NOVE ODLUKE U NAREDNIH 5 GODINA

PROCJENA ZA NAREDNIH 5 GODINA	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
	75.500,00	75.500,00	75.500,00	75.500,00	75.500,00

Smanjenje prihoda po osnovu naknada na osnovu nove odluke iznosi 189.784,71€ godišnje. Posljednice donošenja odluke na Budžet lokalne samouprave je NEGATIVAN.

Za narednih 5 godina ukupan iznos koji će Budžet izgubiti po ovom osnovu je 948.923,55€.

5.6. Najvećim dijelom potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa su muškarci. Orientaciono u procentu od preko 90% bi mogli biti muškarci, a u procentu do 10% bi to bile žene. Implementacija ove Odluke ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena iz razloga što se propisom propisuju pravične naknade po vrstama djelatnosti a ne po rođnoj odrednici privrednika, te odluka ne može biti barijera za participaciju žena u privredni sektoru.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- 6.1. Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- 6.2. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije)?
- 6.3. Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- 6.4. Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno riješu prihvaćeni. Obrazložiti?
- 6.5. Da li je omogućeno učešće građana i na koji način?
- 6.6. Da li je korišćen Model odluke ili druga vrsta pomoći od Zajednice opština

6.1. Za primjenu Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

6.2. U skladu sa čl. 20 i 21 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Sl.list RCG“-opštinski propisi, br. 11/05) utvrđen je Plan javne rasprave o Nacrtu Odluke i Plan učinjen dostupnim svim subjektima, kako preko mogućnosti elektronskog preuzimanja preko zvanične web stranice Opštine Mojkovac www.mojkovac.me, odnosno činjenja dostupnim u organu lokalne uprave za donošenje ove Odluke i dati svoj doprinos u ovom procesu. Kroz ovaj vid javnih konsultacija uključivanje javnosti ima za cilj kreiranje konačnog dokumenta koji je kvalitetan i integriše eventualne primjedbe lokalnih privrednika i obaveze u skladu sa zakonom. U toku javne

rasprave, kroz dostavljene primjedbe, data je mogućnost djejovanja javnosti na formiranje Predloga odluke. Predstavnice ženskih udrženja su ravnopravno pozvane da učestvuju u kreiranju ovog dokumenta. U javnu raspravu se nije uključio nijedan predstavnik privrednog sektora, nijedan predstavnik ženskih organizacija. Nije bilo ni dostavljenih primjedbi niti sugestija. Zainteresovanost javnosti nije na željenom nivou.

7. Monitoring i evaluacija

- 7.1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - 7.2. Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - 7.3. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 7.1. Oslanjanje Odluke na druge opštinske propise na osnovu kojih se definisu činjenice za utvrđivanje obaveze može predstavljati prepreku za implementaciju odluke. Organ ne očekuje problem u sazivanju Skupštine i usvajanju odluke o propisanom roku.
- 7.2. Glavni indicijator mjerjenja ispunjenosti ciljeva je baza obveznika, visina utvrđene naknade, efekat na povećanje troškova privrednih subjekata kao i na budžet lokalne samouprave. Izvještaj o strukturi i visini ostvarenih prihoda je forma u kojoj će se prikazati rezultati primjene ove odluke.
- 7.3. Sekretarijat za finansije, imovinu i ekonomski razvoj biće zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa

SEKRETAR

Predrag Zejak