



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03- 151831
1

Podgorica, 28.10.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom *Predloga odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorica*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je ostvarilo neposrednu komunikaciju sa predstavnicima Glavnog grada. Tokom usaglašavanja otvorenih pitanja, Ministarstvo je dobilo neophodna obrazloženja, čime su razjašnjena predložena rješenja.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za spovođenje navedenog akta nijesu potrebna sredstva iz Bužeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst Predloga odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorica.

S poštovanjem,





IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA OBRADIVAČ:	Gradonačelnik Glavnog grada Sekretarijat za saobraćaj, Sekretarijat za finansije, Uprava lokalnih javnih prihoda
NAZIV PROPISA:	Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorica

1. Definisane probleme

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navesti zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorica utvrđuju se visina, način i uslovi plaćanja naknade za korišćenje opštinskih puteva i djelova državnih puteva koji prolaze kroz naselja, na teritoriji Glavnog grada Podgorica. S tim u vezi, Odlukom se definišu naknade koje pravna lica, fizička lica i preduzetnici plaćaju za korišćenje puteva, i to: naknadu za vanredni prevoz; godišnju naknadu za zakup putnog zemljišta; godišnju naknadu za zakup drugog zemljišta koje pripada putu; naknadu za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda na putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo); godišnju naknadu za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na putu i druge sa njima povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i drugo); godišnju naknadu za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, zavisno od vrste, kategorije i površine objekta.

Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o putevima koji je stupio na snagu 14. avgusta 2020. godine. Ovim zakonom je, između ostalog, utvrđeno da će se podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 11. februara 2021. godine, donijela Odluku o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva, koja je objavljena u „Službeni list CG“, broj 27/21 od 10. marta 2021. godine, a stupila je na snagu 18. marta 2021. godine. Visine naknada utvrđene u ovoj Odluci predstavljaju maksimalne iznose koje opština može utvrditi u svojoj Odluci o naknadama za korišćenje opštinskih puteva koja se, u skladu sa članom 114 Zakona o putevima, ima donijeti u roku od tri mjeseca od dana donošenja Odluke o naknadama za korišćenje državnih puteva.

Shodno navedenom, a u cilju regulisanja naknada za korišćenje opštinskih puteva, pristupilo se izradi Odluke u skladu s uspostavljenim zakonskim propisima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?

Donošenjem Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorica ista se usklađuje sa Zakonom o putevima („Službeni list CG“, br. 082/20) odnosno sa Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Službeni list CG“, br. 27/21).

Donošenjem nove Odluke uspostavlja se model utvrđivanja odnosno naplate naknada u skladu sa površinom i vrstom objekta. Takođe, shodno zakonskim odredbama, predloženim propisom definisane su naknade koje nisu bile propisane prethodnom odlukom.

3. Opcije

- Zašto je propis neophodan?
- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije - kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima)

Donošenje Odluke je neophodno zbog usklađivanja sa važećim Zakonom o putevima („Službeni list CG“, br. 82/20). Obzirom da je donošenje Odluke uslovljeno donošenjem prethodno pomenutog Zakona i podzakonskih akata, to nije moguće razmatrati status quo opciju. Napominjemo da će se postupci započeti prije stupanja na snagu ove odluke okončati po odredbama Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Glavnog grada Podgorice („Službeni list CG“ – Opštinski propisi“, br. 6/12, 30/12, 40/15 i 5/20), ukoliko je to povoljnije za obveznika.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa.
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Kao što je navedeno, predmetna Odluka odnosi se isključivo na usklađivanje iste sa Zakonom o putevima („Službeni list CG“, br. 82/20) i Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Sl. list Crne Gore“, br. 27/21).

Rješenja u Odluci utičaće na privredne subjekte korisnike opštinskih puteva i djelova državnih puteva koji prolaze kroz naselja, na teritoriji Glavnog grada, i to pravna lica, fizička lica i preduzetnici. Naknada za korišćenje opštinskih puteva privrednim subjektima ne izaziva troškove primjene. Primjena propisa ne stvara dodatne troškove administracije privrednim subjektima, kao ni lokalnoj upravi. Ovom Odlukom stvaraju se povoljniji uslovi za stvaranje novih privrednih subjekata i povoljan poslovni ambijent za postojeće. Odluka ne stvara administrativna opterećenja, kao ni biznis barijere.

U nastavku je dato poređenje trenutno važeće i nove Odluke uz obrazloženje razloga eventualnih izmjena:

Prethodna Odluka/Nova Odluka	Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade PRETHODNA ODLUKA	Broj i opis relevantnih osnova i iznos naknade NOVA ODLUKA	Obrazloženje (obrazložiti razlog za povećanje/smanjenje, odnosno uvođenje nove takse i druge izmjene u odnosu na važeći propis)
1) Naknada za vanredni prevoz	Parametri za izračunavanje naknade za vanredni prevoz izražavaju se: <ul style="list-style-type: none"> - u procentima, za prekoračenje najveće dozvoljene dužine vozila, mjereći po uzdužnoj osi simetrije od najjisturenijih tačaka vozila li skupa vozila sa teretom; - u metrima, za prekoračenje najveće dozvoljene širine i visine vozila, mjereći po poprečnoj osi simetrije od najjisturenijih tačaka vozila ili skupa vozila s teretom, odnosno po vertikalnoj osi simetrije, mjereći od površine kolovoza do najviše tačke vozila ili skupa vozila sa teretom; - u tonama, za prekoračenje najveće dozvoljene ukupne mase i najvećeg 	Nema.	Usklađivanje Odluke sa važećim uspostavljenim zakonskim odredbama uticalo je da u novoj Odluci navedeno bude izbrisano.

	dozvoljenog osovinskog opterećenja vozila ili skupa vozila.		
2) Naknada za priključenje prilaznog puta na opštinski put	Visina naknade za priključenje prilaznog puta na opštinski put iznosi: - na ulicu u naselju 490,00 po priključku, - na lokalni put 290,00 po priključku.	Nema.	Usklađivanje Odluke sa važećim uspostavljenim zakonskim odedbama uticalo je da se u novoj Odluci ukine ova vrsta naknade.
3) Naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta	Visina naknade za izgradnju komercijalnih objekata do 50 m ² kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta, iznosi za : - za ulice u naselju 200,00€, - za lokalne puteve 150,00€. Visina naknade za izgradnju komercijalnih objekata od 50 m ² - 500m ² kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta , iznosi za : - za ulice u naselju 400,00 €, - za lokalne puteve 250,00 €. Visina naknade za izgradnju komercijalnih objekata preko 500m ² kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta , iznosi za : - za ulice u naselju 490,00 €, - za lokalne puteve 290,00 €. Izuzetno od stava 1 ovog člana, naknada za izgradnju benzinske stanice iznosi 2.900,00€.	Nema.	Usklađivanje Odluke sa važećim uspostavljenim zakonskim odedbama uticalo je da se u novoj Odluci ukine ova vrsta naknade.
4) Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta	Visina godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta, utvrđuje se u zavisnosti od kategorije puta pored kojeg se objekat nalazi, površine objekta i vrste djelatnosti koja se obavlja u tom objektu, i iznosi: 1. Za ulice u naselju, i to za: - benzinske stanice - 2.900,00€, - skladišta i stovarišta do 500 m ² - 500,00€, - skladišta i stovarišta preko 500 m ² - 700.00€, - banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore - 700,00€, - pošte - 400,00€ - hotele i motele do 50 ležaja - 700,00€, - hotele i motele preko 50 ležaja - 900,00€, - ugostiteljske objekte do 50 m ² , osim klubova penzionera - 150,00€, - restorane, picerije, konobe, kafe barove, kafane, kafiće, noćne klubove i druge	<u>Stanice za snadbijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem:</u> - za ulice u naselju 2.900€; - za dio državnog puta koji prolazi kroz naselje - 2.500€; - za lokalni put - 1.900 € <u>Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba</u> do 50m ² - ulice u naselju 300€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 250€; - lokalni put - 200€ Od 50m ² do 200m ² : - ulice u naselju 500€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 400€; - lokalni put - 300€ Preko 200m ² - ulice u naselju 700€ - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 600€; - lokalni put - 400€ <u>Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne mobilne i kablovske operatore</u> do 50m ² - ulice u naselju 400€ - dio državnog puta koji	U novoj Odluci je dat tabelarni pregled objekata i cjenovni okvir raspoređen po površinama i to prema podjeli do 50m ² , od 50m ² do 200m ² i preko 200m ² , dok je za hotele, motele, gostionice, kampove i trgovinske objekte definisana cijena i za površine od 200 m ² do 500 m ² i preko 500m ² . S tim u vezi, ukazujemo da kada su u pitanju objekti: skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba u novoj Odluci je dodata naknada za objekte preko 200m ² ; Dalje, naknade za banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne mobilne i kablovske operatore određena je shodno površinama istih; U novoj Odluci je uvedena naknada za advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, kao i za organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama. Za razliku od prethodne Odluke, za objekte pošte naknada je određena u zavisnosti od površine objekta.

ugostiteljske objekte preko 50 m² - 400,00€,

- trgovinske objekte od 50 do 200 m² - 200,00€,
- trgovinske objekte od 200 do 500 m² - 400,00€,
- trgovinske objekte preko 500 m² - 700,00€,
- objekte za servisiranje motornih vozila - 400,00€,
- objekte u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, preko 50 m² - 150€, i
- objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, do 50 m², kao i privremene objekte montažnog karaktera - tipa kiosk - 100,00€,
- objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, lota, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem) - 150 eura,
- objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima), do 100 m² - 200 eura,
- objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima), preko 100 m² - 300 eura.

2. Za lokalne puteve, i to za:

- benzinske stanice - 1.900,00€,
- skladišta i stovarišta do 500 m² - 300,00€,
- skladišta i stovarišta preko 500 m² - 400,00€,
- banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore - 400,00€,
- pošte - 300,00€
- hotele i motele do 50 ležaja - 500,00€,
- hotele i motele preko 50 ležaja - 700,00€,
- ugostiteljske objekte do 50 m², osim klubova penzionera - 100,00€,
- restorane, picerije, konobe, kafe barove, kafane, kafiće, noćne klubove i druge ugostiteljske objekte preko 50 m² - 200,00€,
- trgovinske objekte od 50 do 200 m² - 150,00€,
- trgovinske objekte od 200

prolazi kroz naselje do - 350€;

- lokalni put - 300€

Od 50m² do 200m²:

- ulice u naselju 600€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 500€;
- lokalni put - 400€

Preko 200m²

- ulice u naselju 800€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 700€;
- lokalni put - 500€

Advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije:

do 50m²

- ulice u naselju 300€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 250€;
- lokalni put - 200€

Od 50m² do 200m²:

- ulice u naselju 500€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 400€;
- lokalni put - 300€

Preko 200m²

- ulice u naselju 700€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 600€;
- lokalni put - 400€

Zdravstvene i veterinarske ustanove

do 50m²

- ulice u naselju 300€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 250€;
- lokalni put - 200€

Od 50m² do 200m²:

- ulice u naselju 500€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 400€;
- lokalni put - 300€

Preko 200m²

- ulice u naselju 800€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 700€;
- lokalni put - 500€

Organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama

do 50m²

- ulice u naselju 400€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 350€;
- lokalni put - 300€

Od 50m² do 200m²:

- ulice u naselju 600€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 500€;
- lokalni put - 400€

Preko 200m²

- ulice u naselju 800€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 700€;
- lokalni put - 500€

Pošte

U okviru naknada za ugostiteljske objekte, osim klubove penzionera, u novoj Odluci je dodata naknada za objekte ove vrste od 50m² do 200m² i preko 200m². Kada su u pitanju hoteli, moteli, gostionice, kampovi, u novoj Odluci je naknada određena shodno površini navedenih objekata, što u prethodnoj Odluci nije bio slučaj. Za objekte za servisiranje i pranje motornih vozila naknada je novom Odlukom takođe predviđena zavisno od površine objekta. Za druge objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa u novoj Odluci je uvedena naknada za površinu objekata od 50m² do 200m², kao i preko 200m². Za objekte u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima) u novoj Odluci je definisan novi iznos naknade i to 300€ za objekte do 100m² (u prethodnoj Odluci je iznosio 200€) i 500 eura za objekte preko 100m² (iznos u prethodnoj Odluci 300€). Shodno uspostavljenim zakonskim odredbama u novoj Odluci je uvedena godišnja naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog odnosno privremenog karaktera (kiosci, karavan vozila, pokretne prodavnice) koja iznosi 100 €.

do 500 m² - 250,00€,
- trgovinske objekte preko 500 m² - 400,00€,
- objekte za servisiranje motornih vozila - 250,00€,
- objekte u kojima se obavlja zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, preko 50 m² - 120€, i
- objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, do 50 m², kao i privremene objekte montažnog karaktera - tipa kiosk - 80,00€,
- objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem) - 100 eura,
- objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima), do 100 m² - 150 eura,
- objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima), preko 100 m² - 200 eura.

Do 50m²

- ulice u naselju 250€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 150€;
- lokalni put - 100€
Od 50m² do 200m²:
- ulice u naselju 350€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 250€;
- lokalni put - 200€

Preko 200m²

- ulice u naselju 400€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 350€;
- lokalni put - 300€

Ugostiteljski objekti, osim klubova penzionera

Do 50m²

- ulice u naselju 150€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 120€;
- lokalni put - 80€

Od 50m² do 200m²:

- ulice u naselju 250€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 200€;
- lokalni put - 150€

Preko 200m²

- ulice u naselju 400€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 300€;
- lokalni put - 250€

Hoteli, moteli, gostionice, kampovi

Do 50m²

- ulice u naselju 200€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 150€;
- lokalni put - 100€

Od 50m² do 200m²:

- ulice u naselju 400€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 300€;
- lokalni put - 200€

Od 200m² do 500m²

- ulice u naselju 700€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 600€;
- lokalni put - 500€

Preko 500m²

- ulice u naselju 900€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 800€;
- lokalni put - 700€

Trgovinski objekti

Do 50m²

- ulice u naselju 150€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 120€;
- lokalni put - 100€

Od 50m² do 200m²:

- ulice u naselju 200€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 180€;
- lokalni put - 150€

Od 200m² do 500m²

- ulice u naselju 400€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 350€;
- lokalni put - 250€

Preko 500m²

- ulice u naselju 700€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 600€;
- lokalni put - 400€

Objekti za servisiranje i pranje motornih vozila

Do 50m²

- ulice u naselju 250€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 150€;
- lokalni put - 100€

Od 50m² do 200m²:

- ulice u naselju 350€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 250€;
- lokalni put - 200€

Preko 200m²

- ulice u naselju 400€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 350€;
- lokalni put - 300€

Drugi objekti u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa

Do 50m²

- ulice u naselju 100€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 75€;
- lokalni put - 50€

Od 50m² do 200m²:

- ulice u naselju 150€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 120€;
- lokalni put - 75€

Preko 200m²

- ulice u naselju 200€
- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 150€;
- lokalni put - 100€

Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem)

- 200€;
- 170€;
- 150.

Objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima)

Do 100m²

- ulice u naselju 300€;
 - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 250€;
 - lokalni put - 200€.
- Preko 100m²
- ulice u naselju 500€;
 - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje do - 450€;
 - lokalni put - 400€.
- Godišnja naknada za postavljanje i korišćenje komercijalnih objekata sezonskog odnosno privremenog karaktera (kiosci, karavan vozila, pokretne prodavnice) iznosi 100 €.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

Primjena ove Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje dodatnih sredstava iz Budžeta Glavnog grada Podgorice. Sredstva za primjenu ove Odluke obezbjeđuju se iz Budžeta jednokratno u vremenu donošenja Odluke. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Zakonsko rješenje usvojeno je nakon donošenja Budžeta za tekuću godinu, te u tom smislu sredstva za ove namjene nisu planirana u Budžetu Glavnog grada, ali imajući u vidu obavezu usvajanja Odluke u skladu sa Zakonom i to da sredstva za njenu implementaciju nisu značajna, to finansiranje primjene Odluke neće predstavljati problem.

Članom 20 Zakona o putevima utvrđene su naknade koje se plaćaju za korišćenje javnih puteva. Ovim članom propisano je da visinu, način i uslove plaćanja naknade za opštinske puteve i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje utvrđuje jedinica lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade, s tim da visina ovih naknada ne može biti veća od naknada za korišćenje državnih puteva. Visine naknada za korišćenje državnih puteva utvrđene su u Odluci o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Službeni list CG“, broj 27/21).

U članu 28 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da opština, u okviru sopstvenih nadležnosti, uređuje, uvodi i utvrđuje sopstvene prihode u skladu sa zakonom, dok je u članu 38 stav 1 tačke 2 i 8 propisano da skupština donosi propise i druge opšte akte, te da uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode.

Navedena Odluka je usklađena sa Zakonom o putevima („Službeni list CG“, br. 82/20) i Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Službeni list CG“, br. 27/21), pri čemu Glavni grad Podgorica nije povećavao visinu naknada, iako su postojale zakonske mogućnosti kada su u pitanju pojedine naknade, tako da se primjenom ove odluke ne očekuje povećanje sopstvenih prihoda Glavnog grada Podgorica.

Prihodi od naknada koje se plaćaju za korišćenje opštinskih puteva i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje prihod su jedinica lokalne samouprave, a koriste se za održavanje i zaštitu opštinskih puteva. Prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda korišćena je metodologija standardnog troška, a sve u skladu sa metodologijama definisanim Zakonom o putevima i Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva.

Shodno Zakonu o putevima, Vlada Crne Gore je dala saglasnost na Odluku o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorice br. _____.

Primjedbe koje su pristigle tokom javne rasprave dijelom su Izvještaja o sprovedenoj javnoj raspravi. S

tim u vezi, neke od njih su djelimično ili u potpunosti prihvaćene, dok su neke odbijene. Tako je primjedba koja se odnosila na predlog da se prilikom izrade Odluke ispoštuje, a u odnosu na komercijalne objekte koji to jesu u skladu sa zakonom, kriterijum površine objekata, kao i da se predvide dodatni kriterijumi, u prvom redu kriterijum visine neto prihoda obveznika, te faktički pristup određenoj kategoriji puta, djelimično je prihvaćena uz obrazloženje da je Odluka o naknadama za korišćenje opštinskih puteva usklađena sa odredbama Zakona o putevima, kao i Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva kojima nisu predviđeni dodatni kriterijumi, tako da nije moguće definisati odredbe za kriterijum visine neto prihoda obveznika. Dalje, primjedba koja se odnosila na to da nije ispoštovan kriterijum površine objekata za sve objekte koji su navedeni u članu 17 Nacrta Odluke, prihvaćena je.

U nastavku je dat pregled ostvarenih prihoda od ostalih naknada za puteve u 2018., 2019. i 2020. godini i procenat učešća ovih prihoda u ukupnim planiranim i ostvarenim prihodima Glavnog grada za iste godine.

OSTALE NAKNADE ZA PUTEVE/ GODINA	2018	2019	2020
Planirano	1.350.000,00	1.330.000,00	958.000,00
Ostvareno			
- Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na javnom putu	1.046.114,42	1.113.510,46	985.134,41
- Godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove ugrađene na javnom putu	15.517,60	14.850,00	14.110,00
- Naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta	330.679,55	326.929,69	326.929,69
- Naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta	9.415,00	7.140,00	4.580,00
- Naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta	690.502,27	764.590,77	639.514,72
% ostvarenja ostalih naknada za puteve u odnosu na plan	77,49%	83,72%	102,83%
UKUPNI PRIHODI BUDŽETA - PLANIRANO	60.727.780,00	75.848.100,00	89.600.500,00
UKUPNI PRIHODI BUDŽETA - OSTVARENO	61.847.434,58	85.943.290,16	94.597.593,52
Učešće ostalih naknada za puteve u ukupnim planiranim prihodima	1,72%	1,47%	1,10%
Učešće ostalih naknada za puteve u ukupnim ostvarenim prihodima	1,69%	1,30%	1,04%

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nacrt Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Glavnog grada Podgorica bio je predmetom javne rasprave u trajanju od 15 dana, počev od 3. juna 2021. godine, zaključno sa 17. junom 2021. godine. Program javne rasprave objavljen je u dnevnom listu »Pobjeda«. Objavljen je i na internet stranici Glavnog grada Podgorice www.podgorica.me. Osim pomenutog, Nacrt Odluke dostavljen je odbornicima Skupštine Glavnog grada Podgorica; Opštini u okviru Glavnog grada – Golubovci; mjesnim zajednicama

Glavnog grada, nevladinom sektoru preko CRNVO, radi davanja mišljenja. Javna rasprava se održala u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi. Javna rasprava u elektronskoj formi organizovala se putem dostavljanja elektronskih primjedbi, predloga i sugestija građana i drugih učesnika na e-mail saobracaj@podgorica.me u toku cjelokupnog perioda predviđenog za javnu raspravu. Javna rasprava u pisanoj formi organizovana je putem dostavljanja pisanih primjedbi, predloga i sugestija građana i drugih učesnika na adresu: Sekretarijat za saobraćaj, ulica Vasa Raičkovića bb, zaključno sa danom okončanja javne rasprave. Takođe, zainteresovani subjekti su imali uvid u dokument svakog radnog dana, na adresi Sekretarijata za saobraćaj, ulica Vasa Raičkovića bb u vremenskom intervalu od 12-15 časova, do isteka roka za javnu raspravu. Centralna javna rasprava u usmjenoj formi održala se u zgradi Skupštine Glavnog grada - Podgorica, ulica Njegoševa br. 20, dana 10. juna 2021. godine sa početkom u 10 časova. Nakon sprovedenog postupka javne rasprave, sačinjen je izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi sa primjedbama, predlozima i sugestijama učesnika u svim fazama donošenja akta, razlozima njihovog eventualnog neprihvatanja i isti je objavljen na web stranici Glavnog grada.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Smatramo da nema prepreka za implementaciju propisa. Isto tako, ne očekujemo problem u sazivanju Skupštine i usvajanju odluke u propisanom roku. U cilju ispunjenja ciljeva tokom primjene propisa biće uključeni postojeći kadrovski resursi. Poslove utvrđivanja, naplate i kontrole naplate naknada iz ove Odluke, vršiće organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda, dok nadzor nad sprovođenjem Odluke vrši organ uprave nadležan za poslove finansija.

Datum i mjesto

29.10.2021. godine, Podgorica



Starješina

Lazarela Kalezić,

Lazarela Kalezić

Faint, illegible text at the top of the page, possibly bleed-through from the reverse side.

Second section of faint, illegible text, appearing as a block of mirrored characters.

Handwritten signature or name, possibly "John Smith", written in cursive.