



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03- 145801

Podgorica, 21.10.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom *Predloga odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva opštine Danilovgrad*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za spovođenje navedenog akta nijesu potrebna sredstva iz Bužeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva opštine Danilovgrad*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

| | |
|-------------------|--|
| PREDLAGAČ PROPISA | Opština Danilovgrad |
| NAZIV PROPISA | ODLUKA O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE OPŠTINSKIH PUTEVA OPŠTINE DANILOVGRAD |

1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, kao i odnos sa strateškim dokumentima lokalne samouprave ako postoji?
- Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri?
- Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Zakonski osnov za donošenje Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Opštine Danilovgrad sadržan je u odredbama člana 20 Zakona o putevima („Sl. list CG“ br. 82/20), člana 38 stav 1 tačka 8 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“ br. 2/18) i člana 35 stav 1 tačka 8 Statuta opštine Danilovgrad („Sl. list CG- opštinski propisi“ br. 43/18)). Skupština Crne Gore je na sjednici održanoj 28. jula 2020. godine donijela Zakon o putevima godine koji je stupio na snagu 14. avgusta 2020. godine. Ovim zakonom je, između ostalog, utvrđeno da će se podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 11. februara 2021. godine, donijela je Odluku o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva, koja je objavljena u "Službenom listu CG", broj 27/21 od 10.marta 2021. godine, a stupila je na snagu 18. marta 2021. godine. Višine naknada utvrđene u ovoj Odluci predstavlja maksimalne iznose koje opština može utvrditi u svojoj Odluci o naknadama za korišćenje opštinskih puteva, koja se, u skladu sa članom 114 Zakona o putevima, ima donijeti u roku od tri mjeseca od dana donošenja odluke o naknadama za korišćenje državnih puteva.
- Lokalna samouprava u odnosu na odredbe propisa na državnom nivou ne može odstupati odredbama svojih propisa, već iste mogu pojedina pitanja definisati u granicama i ovlašćenjima datim zakonom. Tako se kroz Odluku o naknadama za korišćenje opštinskih puteva opštine Danilovgrad mora voditi računa po kojim osnovama, do kojih iznosa i po osnovu kojih kriterijuma se može utvrditi naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva.
- Utvrđivanje i naplata naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zamljišta na teritoriji opštine Danilovgrad predstavlja poslove koji nisu preneseni, već se nalaze u nadležnosti lokalne samouprave i shodno tome isti predstavljaju sopstveni prihod, a što je određeno članom 7 stav 1 tačka 4 Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Članom 17 Statuta opštine Danilovgrad propisano je da opština uređuje, uvođe i utvrđuje sopstvene prihode u skladu sa zakonom.
- Skupština Crne Gore je na sjednici održanoj 28. jula 2020. godine donijela Zakon o putevima godine koji je stupio na snagu 14. avgusta 2020. godine. Ovim zakonom je, između ostalog, utvrđeno da će se podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 11. februara 2021. godine, donijela je Odluku o visini, načinu i uslovima

plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva, koja je objavljena u "Službenom listu CG", broj 27/21 od 10.marta 2021. godine, a stupila je na snagu 18. marta 2021. godine.

- Subjekti koji su obveznici plaćanja naknada nisu oštećeni već se njihov interes mora štititi kroz odredbe Zakona o putevima koji je u primjeni pa se eventualno nepovoljnije odredbe trenutno važećih opštinskih odluka ne mogu primjenjivati, već odredbe zakona. Ne može se smatrati da postoje oštećeni subjekti.
- Bez promjene propisa problem bi evoluirao pri utvrđivanju naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva usled neusaglašenosti podzakonskih propisa, što stvara teškoće u vođenju upravnih postupaka, što bi dalje dovelo i do utvrđivanja nezakonitosti.

Detaljno poređenje naknada stare i nove odluke dato je u tabeli:

| Važeća odluka (navesti i iznos takse) | Nova odluka (navesti i iznos takse) | Obrazloženje (objasniteljica) povećanja/izmjenje, odnosno uvođenje nove takse, kao i sve druge izmjene u odnosu na važeći propis) |
|---|--|---|
| <p>-za prekoračenje od 5% do $\leq 20\%$ - 0,10 €/km -za prekoračenje veća od 20% - 0,20 €/km Za prekoračenje najveće dozvoljene širine vozila ili skupa vozila, naknada iznosi: - za prekoračenje od 0,01 m do $\leq 0,50$ m - 0,10 €/km - za prekoračenje od 0,51 m do $\leq 1,50$ m - 0,20 €/km - za prekoračenje veće od 1,50 m - 0,30 €/km Za prekoračenje najveće dozvoljene visine vozila ili skupa vozila, naknada iznosi: - za prekoračenje od 0,01 m do $\leq 0,050$ m - 0,10 €/km - za prekoračenje veće od 0,50 m - 0,20 €/km</p> | <p>Za prekoračenje propisane dužine vozila ili skupa vozila, naknada iznosi: za prekoračenje od 5% do $\leq 20\%$ - 0,10 €/km; za prekoračenje veća od 20% - 0,20 €/km; Za prekoračenje propisane širine vozila ili skupa vozila, naknada iznosi: za prekoračenje od 0,01 m do $\leq 0,50$ m - 0,10 €/km, za prekoračenje od 0,51 m do $\leq 1,50$ m - 0,20 €/km, za prekoračenje veće od 1,50 m - 0,30 €/km; Za prekoračenje propisane visine vozila ili skupa vozila, naknada iznosi: za prekoračenje od 0,01 m do $\leq 0,050$ m - 0,10 €/km, za prekoračenje veće od 0,50 m - 0,20 €/km;</p> | Iznos naknade ostao je na istom nivou |
| <p>Visina godišnje naknade za zakup putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta, utvrđuje se zavisno od kategorije puta i površine korišćenja putnog zemljišta ili drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta i iznosi: - za ulice u naselju 3,50 €/m² - za lokalne puteve 3,50 €/m² - za nekategorisane puteve u opštiji upotrebi 3,00 €/m² Naknada iz stava I ovog člana umanjuje se na godišnjem nivou sružnjemo površini korišćenog putnog zemljišta - 10% za površinu od 51 - 100 m² korišćenog putnog zemljišta; - 20% za površinu od 101 - 300 m² korišćenog putnog zemljišta; - 30% za površinu preko 300 m² korišćenog putnog zemljišta Naknadu za priključenje prilaznog puta na opštinski put iznosi: - ulice u naselju 250,00 € po priključku, - lokalni put 250,00 € po priključku</p> | <p>Visina godišnje naknade za zakup putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada putu, utvrđuje se zavisno od kategorije puta i površine korišćenja putnog odnosno drugog zemljišta koje pripada putu i iznosi: - za ulice u naselju 3,50 €/m² - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 3,50 €/m² - za lokalne puteve 3,50 €/m² Visina naknade iz stava 2 ovog člana, u zavisnosti od površine korišćenog putnog, odnosno drugog zemljišta koje pripada putu, koriguje se sa: - koeficijentom 0,90 za površinu od 51-100 m² korišćenog putnog, odnosno drugog zemljišta koje pripada putu, - koeficijentom 0,80 za površinu od 101-300 m² korišćenog putnog, odnosno drugog zemljišta koje pripada putu; - koeficijentom 0,70 za površinu preko 300 m² korišćenog putnog, odnosno drugog zemljišta koje pripada putu</p> | <p>Članom 20. Zakona o putevima utvrđene su naknade koje se plaćaju za korišćenje javnih puteva. Ovim članom propisano je da visinu, način i uslove plaćanja naknade za opštinske puteve i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje utvrđuje jedinica lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade, s tim da visina ovih naknada ne može biti veća od naknade za korišćenje državnih puteva. Visine naknade za korišćenje državnih puteva utvrđene su u Odluci o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva ("Službeni list Crne Gore", broj 27/21). Pribidi od naknada koje se plaćaju za korišćenje opštinskih puteva i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje pribidi su jedinica lokalne samouprave, a koriste se za održavanje i zaštitu opštinskih puteva. U važećoj Odluci propisani procenti 10,20 i 30. A u predloženom tekstu nove Odluke koeficijenti 0,90,0,80,0,70 što u konačnom ne mijenja obračun naknade.</p> |
| <p>Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova, u trupu puta utvrđuje se u iznosu od €/metar korišćenog putnog zemljišta i iznosi: - za ulice u naselju 2,80 €/m,</p> | <p>Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda u trupu puta, u zavisnosti od kategorije puta, iznosi za: - ulice u naselju 2,8 €/m,</p> | Ovim članom utvrđuje se visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda u trupu, van trupa puta, utvrđuje se u zavisnosti od kategorije puta i dužine korišćenog trupa |

| | |
|--|---|
| <p>- za lokalne puteve 2,50 €/m</p> <p>Naknada iz stava 1 ovog člana, umanjuje se u zavisnosti od površine, odnosno dužine korišćenog putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada opštinskim putevima za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 10% za dužinu od 1001-3000 m korišćenog putnog zemljišta, - 20% za dužinu od 3001-5000 m korišćenog putnog zemljišta, - 30% za dužinu preko 5000m korišćenog putnog zemljišta. <p>Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova u putnom zemljištu, van trupa puta utvrđuje se u iznosu €/m korišćenog putnog zemljišta i iznosi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - za ulice u naselju, 0,90 €/m, - za lokalne puteve 0,80 €/m. <p>Naknada iz stava 3 ovog člana umanjuje se u zavisnosti od površine, odnosno dužine korišćenog putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 10% za dužinu od 1001 - 3000 m korišćenog putnog zemljišta, - 20% za dužinu od 3001 - 5000 m korišćenog putnog zemljišta, - 30% za dužinu preko 5000 m korišćenog putnog zemljišta. <p>Visina naknade za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafiske vodove i slično koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova (utiskivanje cjevi), na način da se vrši presjecanje trase puta iznosi</p> <ul style="list-style-type: none"> - za ulice u naselju 750,00 € po prekopu, - za lokalne puteve 700,00 € po prekopu puta, putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada putu na: - 10% za dužinu od 1001 - 3000 m korišćenog putnog zemljišta, - 20% za dužinu od 3001 - 5000 m korišćenog putnog zemljišta, - 30% za dužinu preko 5000 m korišćenog putnog zemljišta. <p>Visina naknade za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafiske vodove i slično koje se postavljaju prekopavanjem ili izvođenjem drugih radova (utiskivanje cjevi i sl), na način da se vrši presjecanje trase puta iznosi.</p> <ul style="list-style-type: none"> - za ulice u naselju 750,00 € po prekopu, - za lokalne puteve 700,00 € po prekopu , i - za nekategorisane puteve 300,00 € po prekopu | <p>- dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 2,8€/m,</p> <p>- lokalne puteve 2,5 €/m</p> <p>Visina naknade iz stava 2 ovog člana, zavisno od dužine korišćenog trupa puta, koriguje se</p> <ul style="list-style-type: none"> - koeficijentom 0,90 za ukupnu dužinu od 1001-3000 m korišćenog trupa puta, - koeficijentom 0,80 za ukupnu dužinu od 3001-5000 m korišćenog trupa puta, - koeficijentom 0,70 za ukupnu dužinu preko 5000 m korišćenog trupa puta <p>Visina naknade za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektroonskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda van trupa puta, korišćenjem putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu, u zavisnosti od kategorije puta, iznosi za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ulice u naselju 0,90 €/m, - dio državnog puta koji prolazi kroz naselje 0,90 €/m, - lokalne puteve 0,80 €/m <p>Visina naknade iz stava 4 ovog člana, zavisno od dužine korišćenog putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu, koriguje se.</p> <ul style="list-style-type: none"> - koeficijentom 0,90 za ukupnu dužinu od 1001-3000 m korišćenog putnog zemljišta; - koeficijentom 0,80 za ukupnu dužinu od 3001-5000 m korišćenog putnog zemljišta, - koeficijentom 0,70 za ukupnu dužinu preko 5000 m korišćenog putnog zemljišta. <p>Naknada za postavljanje i ugradnju samostalnih djelova infrastrukture povezane sa cjevovodima, vodovodima, kanalizacijom, električnim vodovima, elektroonskim komunikacionim vodovima, gasovodima i naftovodima, i to za trafostanice, bazne stanice, antenske stubove, pumpne stanice i drugo utvrđuje se zavisno od površine korišćenja putnog pojasa i drugog zemljišta koje pripada putu i iznosi</p> <ul style="list-style-type: none"> - za površinu do 5m² u iznosu od 500,00 €, - za površinu od 5m² do 10m² do 1000 €, - za površinu od 10m² do 20m² do 2000 €, - za površinu veću od 20m² od 3000 €. <p>Kako su članom 20 Zakona o putevima utvrđene su naknade koje se plaćaju za korišćenje javnih puteva s tim da visina ovih naknada ne može biti veća od naknada za korišćenje državnih puteva, mišljenja smo da nema smetni za primjenu ove odredbe.</p> |
| <p>Visina godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog puta iznosi:</p> | <p>Godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa putu utvrđuje se u zavisnosti od kategorije puta pored kojeg se objekat nalazi, površine objekta i vrste djelatnosti koja se obavlja u tom objektu, i iznosi za:</p> <p>Važećom Odlukom u skladu sa Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknade za korišćenje državnih puteva komercijalni objekti podijeljeni samo po površini koju zauzimaju i u zavisnosti pored kojeg puta. Važećom odlukom dovedeno su u neologičan i neravnnopran odnos visina zaduženja u odnosu na ekonomsku snagu pojedinih poreksih obveznika, odnosno u odnosu na njihove ostvarene rezultate poslovanja.</p> <p>Tako na primer, visina ove naknade iznosi za hotele - 490€, restorane - 290€, dok su sv</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>drugi komercijalni objekti (za ulice u naselju) definisani u rasponu 50-490€, u koje spadaju visoko profitne djelatnosti, poput banke, osiguravajuća društva, operater fiksne i kablovske djelatnosti, pošte, advokatske i druge profesionalne djelatnosti. Takođe, u tom smislu djelatnosti ugostiteljskog tipa (kafane, barove, picerije...) više su oporezivani nego restorani i hoteli, odnosno spadaju u grupu visoko profitnih. Iz tog razloga predmetom Odlukom nastojalo se postići pravilnja i logičnija struktura poreskih zaduženja, upodobljena sa stepenom ekonomski snage poreskih obveznika po pojedinim djelatnostima, a što je bila karakteristika oporezivanja 2019., 2018. i ranijih godina, što smatramo sasvim opravdano realnim načinom oporezivanja, a što će dati i pozitivne efekte u samoj naplati ove naknade.</p> |
| 1) za ulice u naselju i to za: | | Iznos naknade za benzinske pumpe ostaje na istom nivou |
| a) benzinske stанице - 1.900,00€, motive i hotele 490,00€ i restorane 290,00€, | | |
| b) za druge komercijalne objekte | | Do sada je primjenjivan kriterijum površine |
| - površine do 50m ² - 290,00€, | | - površine do 50m ² - 290,00€, |
| - površine od 50 do 200m ² - 390,00€, | | - površine od 50 do 200m ² - 390,00€, |
| - površine preko 200m ² - 490,00€ | | - površine preko 200m ² - 490,00€ |
| 1) ulice u naselju: | | |
| 1.1 za stанице za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 1900,00€, | | |
| 1.2 skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba | | |
| - do 50m ² - 100,00€, | | |
| - od 50m ² do 200m ² - 200,00€ | | |
| - preko 200m ² - 300,00€, | | |
| 1.3 banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore -490,00€ | | |
| 1.4 advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstvom i administrativnim uslugama i sl | | |
| - do 50m ² - 160,00€, | | |
| - od 50m ² do 200m ² - 200,00€, | | |
| - preko 200m ² - 250,00€, | | |
| 1.5 pošte -400,00€, | | |
| 1.6 ugostiteljske objekte | | |
| - do 50m ² - 100,00€, | | |
| - od 50m ² do 200m ² - 200,00€, | | |
| - preko 200m ² - 300,00€, | | |
| 1.7 hotele i motive | | |
| - do 50 ležaja - 400,00€, | | |
| - preko 50 ležaja - 500,00€, | | |
| 1.8 trgovinske objekte | | |
| - do 50m ² - 100,00€, | | |
| - od 50 do 200m ² - 200,00€ | | |
| - od 200 do 500m ² - 300,00€, | | |
| - preko 500m ² - 400,00€ | | |
| 1.9 objekte za servisiranje i pranje motornih vozila | | |
| - do 50m ² - 100,00€, | | |
| - od 50m ² do 200m ² - 200,00€, | | |
| - preko 200m ² - 300,00€, | | |
| 1.10 druge objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montužnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa | | |
| - do 50 m ² - 50,00€, | | |
| - od 50m ² do 200m ² - 100,00€, | | |
| - preko 200m ² - 150,00€, | | |
| 1.11 objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, | | |

| | | |
|--|---|--|
| | <p>video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 -200,00€, - od 50 m^2 do 200 m^2 - 300,00€, - preko 200 m^2 - 400,00€, <p>I 12 objektu u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatumu)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 -200,00€, - od 50 m^2 do 200 m^2 - 300,00€, - preko 200 m^2 - 400,00€, <p>2) dio državnog puta koji prolazi kroz naselje</p> <p>2.1 za stanicu za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 1900,00€,</p> <p>2.2 skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 - 100,00€, - od 50 m^2 do 200 m^2 - 200,00€ - preko 200 m^2 - 300,00€, <p>2.3 banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatori -490,00€,</p> <p>2.4 advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama i sl</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 - 160,00€, - od 50 m^2 do 200 m^2 - 200,00€, - preko 200 m^2 - 250,00€, <p>2.5 pošte -400,00€</p> <p>2.6 ugostiteljske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 - 100,00€, - od 50 m^2 do 200 m^2 - 200,00€, - preko 200 m^2 - 300,00€, <p>2.7 hotele i motive</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 ležaja - 400,00€, - preko 50 ležaja - 500,00€, <p>2.8 trgovinske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - od 50 m^2 - 100,00€, - od 50 do 200 m^2 - 200,00€ - od 200 do 500 m^2 - 300,00€, - preko 500 m^2 - 400,00€ <p>2.9 objekte za servisiranje i pranje motornih vozila</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 - 100,00€, - od 50 m^2 do 200 m^2 - 200,00€, - preko 200 m^2 - 300,00€, <p>2.10 drugi objekti u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 -50,00€, - od 50 m^2 do 200 m^2 - 100,00€, - preko 200 m^2 - 150,00€, <p>2.11 objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, lotto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m^2 -200,00€, - od 50 m^2 do 200 m^2 - 300,00€, - preko 200 m^2 - 400,00€, | <p>Kako je članom 20 Zakona o putevima predviđeno je da visinu, način i uslove placanja naknade za opštinske puteve i djelove državnih puteva koji prolaze kroz naselje utvrđuje jedinica lokalne samouprave uz prethodnu saglasnost Vlade, u tački 2 člana 15 predmetne Odluke iznosi za naknade nijesu predviđeni važećom odlukom.</p> |
|--|---|--|

| | | |
|------------------------------|---|---------------------------|
| | <p>2) 12 objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m² -200,00€, - od 50m² do 200m² - 300,00€, - preko 200m² - 400,00€, <p>3) lokalne puteve</p> <p>3.1 za stанице за snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem 1000,00€,</p> <p>3.2 skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 50,00€, - od 50m² do 200m² - 100,00€ - preko 200m² - 200,00€, <p>3.3 banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovski operatori -390,00€,</p> <p>3.4 advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovodstvenim i administrativnim uslugama i sl</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 60,00€, - od 50m² do 200m² - 100,00€, - preko 200m² - 150,00€, <p>3.5 pošte -300,00€,</p> <p>3.6 ugostiteljske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 50,00€, - od 50m² do 200m² - 100,00€, - preko 200m² - 140,00€, <p>3.7 hoteli i motive</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 ležaja -200,00€, - preko 50 ležaja - 300,00€, <p>3.8 trgovinske objekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 50,00€, - od 50 do 200m² - 100,00€ - od 200 do 500m² - 200,00€, - preko 500m² - 300,00€ <p>3.9 objekte za servisiranje i pranje motornih vozila</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50m² - 50,00€, - od 50m² do 200m² - 100,00€, - preko 200m² - 150,00€, <p>3.10 druge objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m² -40,00€, - od 50m² do 200m² - 80,00€, - preko 200m² - 100,00€, <p>3.11 objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutriju, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportsku prognozu, toto, dodatne igre na lotu i lotu, video lutrija, foto, druge slične igre na sreću s izvlačenjem)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 50 m² -100,00€, - od 50m² do 100m² - 200,00€, - preko 100m² - 300,00€, <p>3.12 objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničke igre, igre na sreću na automatima)</p> <ul style="list-style-type: none"> - do 100 m² - 100,00 eura; - preko 100 m² - 200,00eura | Iznos naknade je smanjen. |
| 2) za lokalne puteve i to za | <p>a) benzinske stанице - 1 800,00€, motive i hotele 390,00€ i restorane 140,00€,</p> <p>b) za druge komercijalne objekte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - površine do 50m² - 280,00€, - površine od 50 do 200m² -380,00€, - površine preko 200m² - 480,00€, | Iznos naknade je smanjen |

| | |
|---|--|
| 3) za nekategorisane puteve i to za: a) benzinske stанице - 1.450,00€, мотеле и hoteli 290,00€ i ресторани 100,00€, b) за друге комерцијалне објекте: - површине до 50m ² - 270,00€, - површине од 50 do 200m ² - 370,00€, - површине преко 200m ² - 470,00€ | Predloženom Odlukom naknade za nekategorisane puteve nijesu predvidene |
|---|--|

| | Važeća odluka (2020. godina) | | Predložena odluka (2021. godina) | |
|------------------|------------------------------|---------------|----------------------------------|---------------|
| | Zaduženja | Uplate | Plan zaduženja | Plan naplate |
| Tačka 1.1 – 1.12 | 27.950 | 7.690 | 23.000 | 20.000 |
| Tačka 2.1 – 2.12 | - | - | 13.000 | 10.000 |
| Tačka 3.1 – 3.12 | 15.610 | 2.400 | 5.000 | 3.800 |
| UKUPNO: | 43.560 | 10.090 | 41.000 | 33.800 |

Napominjem da su za naplaćeni iznos naknade u 2020. godini, u iznosu od 10.090,00 €, poreski obveznici podnijeli zahtjeve za povraćaj sredstava u skladu sa Odlukom o mjerama za ublažavanje finansijskih posledica nastalih usled pandemije COVID-19 u opštini Danilovgrad. Poreski organ ima obavezu da iste iznose vrati poreskim obveznicima ili preknjiži za 2021. godinu.

Takođe, u nastavku Vam dostavljam pregled pojedinačno naplaćenih naknada po važećoj Odluci i po predloženoj Odluci:

| | Naplaćeno po važećoj odluci – 2020. godina | Plan naplate po predloženoj odluci – 2021. godina |
|---|---|--|
| 1. ULICE U NASELJU | | |
| 1.1 Stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem | 1.900,00 € | 3.800,00 € |
| 1.2 Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba - do 50 m ² - od 50 m ² do 200 m ² - preko 200 m ² | | |
| 1.3 Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatorne | 780,00 € | 10.000,00 € |
| 1.4 Advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se | | |

| | | |
|---|------------|------------|
| bave računovostvenim i administrativnim uslugama i sl. | | |
| - do 50 m ² | | 400,00 € |
| - od 50 m ² do 200 m ² | | |
| - preko 200 m ² | | |
| 1.5 Pošte | 390,00 € | 500,00 € |
| 1.6 Ugostiteljske objekte | | |
| - do 50 m ² | 810,00 € | 1.000,00 € |
| - od 50 m ² do 200 m ² | | 300,00 € |
| - preko 200 m ² | | |
| 1.7 Hotele i motele | | |
| - do 50 ležaja | | 800,00 € |
| - preko 50 ležaja | | |
| 1.8 Trgovinske objekte | | |
| - do 50 m ² | 3.030,00 € | 1.000,00 € |
| - od 50 m ² do 200 m ² | | |
| - od 200 m ² do 500 m ² | 1.930,00 € | 800,00 € |
| - preko 500 m ² | | |
| 1.9 Objekte za servisiranje i pranje motornih vozila | | |
| - do 50 m ² | | 200,00 € |
| - od 50 m ² do 200 m ² | | 300,00 € |
| - preko 200 m ² | | |
| 1.10 Druge objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa | | |
| - do 50 m ² | 1.250,00 € | 800,00 € |
| - od 50 m ² do 200 m ² | | |
| - preko 200 m ² | | |
| 1.11 Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću sa izvlačenjem) | | |
| - do 50 m ² | | 400,00 € |
| - od 50 m ² do 100 m ² | | |
| - preko 100 m ² | | |
| 1.12 Objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u | | |

| | | |
|--|--|----------------------|
| kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima) - do 100 m ² - preko 100 m ² | | |
| 2. DIO DRŽAVNOG PUTA KOJI PROLAZI KROZ NASELJE | | |
| 2.1 Stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem | | 3.800,00 € |
| 2.2 Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba - do 50 m ² - od 50 m ² do 200 m ² - preko 200 m ² | | 1.600,00 € |
| 2.3 Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore | | 500,00 € |
| 2.4 Advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovostvenim i administrativnim uslugama i sl. - do 50 m ² - od 50 m ² do 200 m ² - preko 200 m ² | | 700,00 € |
| 2.5 Pošte | | |
| 2.6 Ugoditeljske objekte - do 50 m ² - od 50 m ² do 200 m ² - preko 200 m ² | | 300,00 € 400,00 € |
| 2.7 Hotele i motele - do 50 ležaja - preko 50 ležaja | | 500,00 € |
| 2.8 Trgovinske objekte - do 50 m ² - od 50 m ² do 200 m ² - od 200 m ² do 500 m ² - preko 500 m ² | | 400,00 € 800,00 € |
| 2.9 Objekte za servisiranje i pranje motornih vozila - do 50 m ² - od 50 m ² do 200 m ² - preko 200 m ² | | 400,00 € |
| 2.10 Druge objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa | | |

| | | |
|---|--|----------------------|
| - do 50 m ² - od 50 m ² do 200 m ² - preko 200 m ² | | 600,00 € |
| 2.11 Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću sa izvlačenjem) - do 50 m ² - od 50 m ² do 100 m ² - preko 100 m ² | | |
| 2.12 Objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima) - do 100 m ² - preko 100 m ² | | |
| 3. LOKALNE PUTEVE | | |
| 3.1 Stanice za snabdijevanje motornih vozila gorivom sa pratećim sadržajem | | |
| 3.2 Skladišta i stovarišta namijenjeni za skladištenje i prodaju roba - do 50 m ² - od 50 m ² do 200 m ² - preko 200 m ² | | 600,00 € |
| 3.3 Banke, osiguravajuća društva i ostale finansijske organizacije, fiksne, mobilne i kablovske operatore | | 500,00 € |
| 3.4 Advokatske, notarske i izvršiteljske kancelarije, zdravstvene i veterinarske ustanove, organizacije koje se bave računovostvenim i administrativnim uslugama i sl. - do 50 m ² - od 50 m ² do 200 m ² - preko 200 m ² | | 120,00 € 180,00 € |
| 3.5 Pošte | | |
| 3.6 Ugostiteljske objekte - do 50 m ² - od 50 m ² do 200 m ² - preko 200 m ² | | 300,00 € 500,00 € |
| 3.7 Hotele i motele - do 50 ležaja - preko 50 ležaja | | 300,00 € |

| | | |
|---|--------------------|--------------------|
| 3.8 Trgovinske objekte - do 50 m ² - od 50 m ² do 200 m ² - od 200 m ² do 500 m ² - preko 500 m ² | | 800,00 € |
| 3.9 Objekte za servisiranje i pranje motornih vozila - do 50 m ² - od 50 m ² do 200 m ² - preko 200 m ² | | |
| 3.10 Druge objekte u kojima se obavlja trgovinska, zanatska, uslužna i druga slična djelatnost, kao i za privremene objekte montažnog karaktera tipa kiosk za koje se ne plaća lokalna komunalna taksa - do 50 m ² - od 50 m ² do 200 m ² - preko 200 m ² | | 240,00 € |
| 3.11 Objekti u kojima se priređuju lutrijske igre na sreću (lutrija, ekspres i instant lutrija, bingo, TV tombola i tombola zatvorenog tipa, loto, keno, sportska prognoza, toto, dodatne igre na lotu i totu, video lutrija, fonto, druge slične igre na sreću sa izvlačenjem) - do 50 m ² - od 50 m ² do 100 m ² - preko 100 m ² | | 260,00 € |
| 3.12 Objekti u kojima se priređuju posebne igre na sreću (igre u kazinima, kladioničarske igre, igre na sreću na automatima) - do 100 m ² - preko 100 m ² | | |
| UKUPNO: | 10.090,00 € | 33.800,00 € |

Iznos naknade je uskladen sa Odlukom o visini, načinu i uslovima plaćanja naknada za korišćenje državnih puteva („Službeni list Crne Gore“, broj 27/21), u pojedinim stavačama je smanjen u odnosu na važeću Odluku.

Važećom odlukom dovedeni su u nelogičan i neravnopravan odnos visina zaduženja u odnosu na ekonomsku snagu pojedinih poreskih obveznika, odnosno u odnosu na njihove ostvarene rezultate poslovanja.

Tako na primjer, visina ove naknade iznosi za hotele – 490€, restorane – 290€, dok su svi drugi komercijalni objekti (za ulice u naselju) definisani u rasponu 50-490€, u koje spadaju visoko profitne djelatnosti, poput banke, osiguravajuća društva, operateri fikse i kablovske djelatnosti, pošte, advokatske i druge profesionalne djelatnosti. Takođe, u tom smislu djelatnosti ugostiteljskog tipa (kafane, barove, picerije...) više su oporezivani nego restorani i hoteli, odnosno spadaju u grupu visoko profitnih.

Sve navedeno imalo je negativan uticaj i revolt poreskih obveznika na visinu poreskog zaduženja za 2020. godinu. Tako je ukupna naplata postignuta u iznosu od 10.090,00€ za koju poreski obveznici traže povraćaj. Imajući sve to u vidu kao i broj ponesenih žalbi, Opština je oslobođila obveznike plaćanja ove naknade za 2020. godinu.

Napominjemo da je naplata ove naknade u 2018. godini dostigla iznos od 30.307,84€, sa procentom naplate od 73%.

Predlogom izmjena ove odluke nastojalo se postići pravičnija i logičnija struktura poreskih zaduženja, upodobljena sa stepenom ekonomskog snage poreskih obveznika po pojedinim djelatnostima, a što je bila karakteristika oporezivanja 2019., i ranijih godina, što smatramo sasvim opravdano realnim načinom oporezivanja, a što će dati i pozitivne efekte u samoj naplati ove naknade.

U toku primjene trenutno važeće odluke o visini naknada za korišćenje opštinskih puteva opština nije povećavala naknade. Iznos naknade ostao je na istom nivou, a u pojedinim statkama je smanjen.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Odlukom se Vrši usklađivanje sa Zakonom o putevima i podzakonskim aktima;

3. Opcije

- Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje nove Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva opštine Danilovgrad je bilo neophodno radi usaglašavanja sa Zakonom i podzakonskim aktima. Stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenčija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovaj propis odnosi se na fizička, pravna lica i preduzetnike koji koriste opštinske i nekategorisane puteve i putno zemljište na području naše teritorije.

Ovaj propis je donesen isključivo zbog usklađivanje podzakonskog akta sa, tako da su sve naknade ostale nepromijenjene, pa smatramo da donošenje ovog propisa nema dodatnog uticaja na troškove građana i privrede.

Kako se radi o usklađivanju zakonske regulative smatramo da postoje pozitivne posljedice koje će proizvesti a koje se prije svega odnose na pravnu sigurnost i izvjesnost građana ili subjekata prilikom korišćenja putne mreže i zemljišta.

S obzirom da se ove naknade isključivo koriste u svrhu održavanje i zaštite opštinskih i nekategorisanih puteva suvišno je govoriti koliki uticaj ima bezbjedna saobraćajna mreža na razvoj novih privrednih subjekata ali i svih građana koji ih koriste. Takođe ne postoje nova administrativna opterećenja što je jedan od uslova za razvoj biznisa bez barijera u našoj opštini.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li propis utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave?

- Da li je potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?

Nije neophodno obezbeđivanje dodatnih sredstava za implemenaciju propisa.

Implementacijom propisa ostvariće se prihod u budućem periodu ali u manjem iznosu u odnosu na period primjene sada važeće Odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrtpredlog propisa i da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaci odnosno nijesu prihvaci. Obrazložiti.

U cilju pomoći opština da blagovremeno izvrše zakonsku obavezu, tj. pripreme i donesu predmetnu odluku, Zajednica opština Crne Gore formirana je Radna grupa od predstavnika opština i Sekretarijata Zajednice, koja je pripremila Model odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva. Predsjednica opštine Danilovgrad je Zaključkom broj 01-430/21-641/1 od 04.05.2021. godine utvrdila program javne rasprave povodom Nacrta Odluke o naknadama za korišćenje opštinskih puteva opštine Danilovgrad. Program je objavljen na sajtu opštine, a zainteresovani građani primjerak Odluke mogu preuzeti u prostorijama Sekretarijata za komunalne, stambene poslove i saobraćaj.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa zadužene je Uprava lokalnih javnih prihoda. Rezultati u pogledu primjene navedene odluke biće sadržani u Izvještaju o radu Predsjednika opštine.

