



Broj: 5-040/21-1900/16

Podgorica, 12. 07. 2021 god.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O MREŽI ZDRAVSTVENIH USTANOVA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenjem ove odluke obezbijediće se racionalnije trošenje sredstava opredijeljenih za obavezno zdravstveno osiguranje, uz obezbjeđivanje kvalitetne, dostupne i blagovremene zdravstvene zaštite građana i bolju iskorišćenost kapaciteta zdravstvenih ustanova čiji je osnivač država. Odluka o mreži zdravstvenih ustanova ("Službeni list CG" br. 37/16, 48/17, 12/18, 103/20, 117/20 i 11/21), donijeta je 2016. godine, te s obzirom da je članom 31 stav 6 Zakona o zdravstvenoj zaštiti propisano da se Zdravstvena mreža donosi na period od pet godina, to su stvorene zakonske pretpostavke za donošenje ove odluke. Imajući u vidu da je važeća odluka temporalnog karaktera, to su i ugovori koje je Fond za zdravstveno osiguranje CG zaključio sa zdravstvenim ustanovama čiji osnivač su pravna, odnosno fizička lica, u tom smislu ne možemo govoriti o šteti za bilo kojeg subjekta.

Nedonošenje ove odluke značilo bi neažurnost Ministarstva zdravlja, odnosno Vlade Crne Gore u pripremi, odnosno donošenju podzakonskih akata i kršenja Zakonom propisane obaveze donošenja ove odluke svakih pet godina, u skladu sa obavezom koja je propisana Zakonom o zdravstvenoj zaštiti. Nadalje, došlo bi do nemogućnosti zaključivanja ugovora sa zdravstvenim ustanovama, što bi izazvalo blokadu obezbjeđivanja zdravstvene zaštite, odnosno nezakonito pružanje zdravstvenih usluga. Naime, članom 31 stav 6 Zakona o zdravstvenoj zaštiti propisano da se Zdravstvena mreža donosi na period od pet godina, a važeća odluka koja je donijeta 2016. godine prestaje da važi 24.6.2021. godine.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj donošenja ove odluke je obezbjeđivanje kvalitetne, dostupne i blagovremene zdravstvene zaštite građana i bolja iskorišćenost kapaciteta zdravstvenih ustanova čiji je osnivač država, uz racionalnije trošenja sredstava opredijeljenih za obavezno zdravstveno osiguranje, kao dijela obaveznog socijalnog osiguranja koje obezbjeđuje država. Ovi ciljevi su usklađeni sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, drugim zakonskim i strateškim i programskim dokumentima Vlade Crne Gore, kojim se uređuje oblast javnog zdravlja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatomu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija "Status quo" nije prihvatljiva i nije razmatrana, imajući u vidu da je obaveza donošenja ove odluke propisana članom 31 stav 6 Zakona o zdravstvenoj zaštiti, na način da se zdravstvena mreža donosi na period od pet godina, a rok važenje Odluke o mreži zdravstvenih ustanova ("Službeni list CG", br. 37/16, 48/17, 12/18, 103/20, 117/20 i 11/21), koja je donijeta 2016. godine, je do 24. juna 2021. godine. Opcija "Status quo" značila bi neažurnost Ministarstva zdravlja, odnosno Vlade Crne Gore u pripremi, odnosno donošenju podzakonskih akata i kršenja Zakonom propisane obaveze donošenja ove odluke svakih pet godina, u skladu sa obavezom koja je propisana Zakonom o zdravstvenoj zaštiti. Nadalje, došlo bi do nemogućnosti zaključivanja ugovora sa zdravstvenim ustanovama, što bi izazvalo blokadu obezbjeđivanja zdravstvene zaštite, odnosno nezakonito pružanje zdravstvenih usluga.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,

<ul style="list-style-type: none"> - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<p>Predložena rješenja će pozitivno uticati na građane (osiguranike) kojima će se obezbijediti pojednostavljene ostvarivanja kvalitetne, dostupne i blagovremene zdravstvene zaštite u zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač država, kao i na potpuniju iskorišćenost kapaciteta zdravstvenih ustanova čiji je osnivač država. Shodno navedenom, ova odluka će imati i pozitivnog efekta na racionalizaciju trošenja sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja.</p> <p>Građani i privreda nemaju troškova za realizaciju predloženih zakonskih rješenja.</p> <p>Ovim propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti se narušava tržišna konkurencija.</p> <p>Primjena predloženih rješenja ne dovodi do dodatnog opterećenja administrativnih kapaciteta, niti proizvodi biznis barijere.</p>
<p>Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore? - Obraditi metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa? Obrazložiti. - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<p>Implementacijom ove odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>Ovom odlukom se utvrđuje zdravstvena mreža, odnosno zdravstvene ustanove koje pružaju zdravstvenu zaštitu na teret sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja i sa kojima Fond za zdravstveno osiguranje zaključuje ugovore o pružanju zdravstvene zaštite svim građanima. Iznos sredstava za finansiranje zdravstvene zaštite utvrđuje se Zakonom o budžetu sa svaku fiskalnu, odnosno kalendarsku godinu. Finansiranje zdravstvene zaštite je redovna fiskalna obaveza, koja se planira svake kalendarske godine, u skladu sa programom zdravstvene zaštite i raspoloživim budžetskim prihodima za sprovođenje godišnjeg programa zdravstvene zaštite. U skladu sa navedenim, imajući u vidu da se ovom odlukom utvrđuju zdravstvene ustanove koje pružaju zdravstvenu zaštitu iz sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja, fiskalni uticaj se ogleda u redovnom godišnjem obebjeđivanju finansija. Dakle, finansiranje će se vršiti u skladu sa propisanom dinamikom finansiranja potrošačkih jedinica i obebjeđivače se finansijska sredstva za svaku fiskalnu, odnosno kalendarsku godinu.</p> <p>Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga ovog propisa.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<p>U pripremi Predloga ove odluke nije korišćena ekspertna podrška, već je sprovedeno usaglašavanje sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, Ministarstvom finansija i socijalnog staranja i Kancelarijom za evropske integracije. U pripremi Predloga ove odluke, pored predstavnika Ministarstva zdravlja, učestvovali su i predstavnici Ministarstva finansija i socijalnog staranja, Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Kliničkog centra Crne Gore i Instituta za javno zdravlje Crne Gore.</p> <p>Kako nije bilo učešća zainteresovanih strana, to se ne može govoriti ni o rezultatima konsultacija.</p>
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<p>Potencijalne prepreke za implementaciju ove odluke su smanjenje budžetskih prihoda i smanjenje opredijeljenih sredstava za obebjeđivanje prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja.</p> <p>Mjere koje će biti preduzete odnose se na obebjeđivanje kvalitetne, dostupne i blagovremene zdravstvene zaštite građana i bolju iskorišćenost kapaciteta zdravstvenih ustanova čiji je osnivač država, u cilju očuvanja javnog zdravlja, s</p>

tim da će za usluge koje se ne mogu obezbijediti u optimalnim i definisanim rokovima u ustanovama javnog zdravstvenog sistema, Fond za zdravstveno osiguranje zaključiti ugovore o pružanju usluga i sa zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač pravno ili fizičko lice, u skladu sa Zakonom o obaveznom zdravstvenom osiguranju.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je redovno obezbjeđivanje zdravstvene zaštite i drugih prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, potpuna iskorišćenost kapaciteta zdravstvenih ustanova čiji je osnivač država i realizacija godišnjeg programa zdravstvene zaštite.

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ovog propisa vrši Ministarstvo zdravlja, Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore i Institut za javno zdravlje Crne Gore, u skladu sa ovlaštenjima propisanim zakonom, a inspekcijski nadzor vrše zdravstveni inspektori, u skladu sa zakonom.

Podgorica,
8.7.2021. godine

MINISTARKA

dr. Jelena Borovinić Bojović

Jelena Borovinić Bojović

