



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-9540

Podgorica, 16.07.2021. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića -

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom Vašeg akta kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izradi Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama u Budvi i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama u Budvi i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Urbanističkog projekta*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju Odluke, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu UP-a, postoje planirana sredstva za ove namjene kod Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, na programu **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** (programski kod 18 004) na izdatku 4147 – Konsultantske usluge projekti i studije u potrebnom iznosu od **20.000,00€**, pa samim tim nije potrebno dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja sa aspekta državnog budžeta nema primjedbi na Predlog odluke.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama u Budvi i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama u Budvi i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Urbanističkog projekta

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), propisano je da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.

Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom. Lokalne planske dokumente donosi Vlada Crne Gore. U skladu sa ovim zakonskim određenjem Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pripremila je Predlog odluke o izradi Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama u Budvi i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama u Budvi i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Urbanističkog projekta Vladi radi donošenja. Ova dva propisa predstavljaju normativni uslov za pristupanje izradi Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama u Budvi.

Naime, Detaljnim urbanističkim planom Potkošljun („Službeni list CG- opštinski propisi“, broj 26/08), definisana je obavezna izrada urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama, koji je planiran je u bloku 18, kao i za proširenje groblja, koje je planirano u bloku 29. Ambijentalna i funkcionalna povezanost, te urbanistička dispozicija, upućuju na neophodnost planskog sagledavanja blokova 18 i 29 kao jedinstvene cjeline.

Nema oštećenih subjekata.

U slučaju da se ne pristupi izradi Urbanističkog projekta ne bi se moglo realizovati plansko rješenje Detaljnog urbanističkog plana „Podkošljun“ kojim je propisana izrada urbanističkog projekta za blokove 18 i 29. Kapaciteti postojećeg gradskog groblja su već potrošeni, pa je neophodno proširenje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Osnovni cilj koji treba da se postigne je obezbijedjivanje planskih preduslova za izgradnju pravoslavnog Sabornog hrama na zemljištu u vlasništvu Mitropolije crnogorsko-primorske, kao i sveobuhvatno i racionalno sagledavanje kvaliteta lokacije i utvrđivanje optimalnog opsega tj. mjera izgradnje, a na osnovu planskih opredjeljenja, smjernica i kriterijuma sadržanih u planskoj dokumentaciji višeg reda.
- Istovremeno je potrebno stvoriti planske preduslove za izmještanje postojeće gradske kapele iz bloka 18 u susjedni blok 29, s obzirom da je neophodno njeno stavljanje u funkciju prije početka gradnje hrama.
- Nije potrebno vršiti usklađivanje sa strategijama i programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razmatrane opcije su:

U slučaju da se ne pristupi izradi Urbanističkog projekta ne bi se moglo realizovati plansko rješenje Detaljnog urbanističkog plana „Podkošljun“ odnosno ne bi bilo moguće realizovati proširenje gradskog groblja, što je neophodno zbog povećanja broja stanovnika Budve.

Izradi Urbanističkog projekta se pristupa na osnovu inicijative Opštine Budva i Mitropolije crnogorsko-primorske, kako bi se izgradio saborni hram, riješio problem izgradnje gradske kapele, koja je sada prepoznata kao privremeni objekat i proširilo gradsko groblje.

Donošenjem ovog propisa će se stvoriti uslovi za planiranje sadržaja za koje je utvrđeno da nedostaju opštini Budva, a naveden su i u propisu, tj. stvaraju se uslovi za unapređenje komunalne infrastrukture i vjerskih sadržaja grada.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivne posljedice donošenja propisa su stvaranje uslova da se za obuhvat plana utvrdi urbanističko rješenje koje će povećati kvalitet života kroz stvaranje planskih pretpostavki za izgradnju vjerskog objekta i komunalne infrastrukture.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Urbanističkog projekta za kompleks pravoslavnog Sabornog hrama u Budvi, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu UP-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 20.000,00 eura.
- Urbanistički projekat će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati 12 mjeseci od dana zaključivanja ugovora sa rukovodiocem izrade. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu UP-a biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.
- Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Finansijska sredstva predviđena za Izradu i dopunu UP-a određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.
- Nijesu postojali problemi u obračunu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

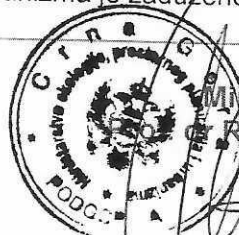
- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- Predlog odluke o izradi UP-a sa programskim zadatkom prethodno je upućen Opštini Budva radi davanja smjernica za izradu programskog zadatka u odnosu na planirane kapacitete, broj vjernika koji se predviđa, kao i vrstu i tipove objekata: administrativni objekti, parakinzi, zvonik, gradska kapela, proširenje groblja i dr. i iste su inkorporirane u tekst Programskog zadaka.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi Izmjena i dopuna kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Izmjena i dopuna UP-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.
- Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna UP-a su dati kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Urbanističkog projekta.
- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 07.07.2021. godine



Ministar,
Ratko Mitrović