



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-12486

Podgorica, 29.09.2021. godine

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića-**

Poštovani gospodine Mitroviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-1530/1 od 14.09.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Spomen park Kruševac – Zone A i E“ u Podgorici i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Spomen park Kruševac – Zone A i E“ u Podgorici i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluka i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke navedeno je da finansijska sredstva za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Spomen park Kruševac - Zone A i E“ u Podgorici, uključujući i naknade rukovodioca izrade i stručni tim za izradu DUP-a, obezbijediće se iz Budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147-Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) u iznosu od 5.000,00€. Na dan 20. septembar 2021. godine u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj na poziciji 4147-Konsultantske usluge, projekti i studije raspoloživa su tražena sredstva.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst Predloga odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Spomen park Kruševac – Zone A i E“ u Podgorici i Predlog Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Spomen park Kruševac - Zone A i E“ u Podgorici i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana.

Takođe, ukazujemo da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Miloško Spajić

Handwritten text, possibly a date or reference number.

Handwritten text, possibly a name or title.

Handwritten text, possibly a list or notes.

Handwritten text, possibly a detailed list or report.



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Spomen park Kruševac- Zone A i E“ u Podgorici i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Spomen park Kruševac- Zone A i E“ u Podgorici i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ambasadorka Sjedinjenih Američkih Država i gradonačelnik Glavnog grada, uz prisustvo svojih saradnika, održali su sastanak na kojem su razmatrali realizaciju aktivnosti oko izgradnje nove zgrade Ambasade u Ulici Džona Džeksona. Izgradnja nove zgrade planirana je na zemljištu koje je u svojini Glavnog grada, u zahvatu važećeg Detaljnog urbanističkog plana „Spomen park Kruševac - zone A i E“. Na ovom prostoru tri urbanističke parcele (E1, E2 i E3) namijenjene su za „diplomatsko rezidencijalne objekte“ kao i saobraćajnica sa javnom ozelenjenom površinom na dijelu prostora između navedenih urbanističkih parcela i Ulice Džona Džeksona. Izvršena je katastarska parcelacija ovog prostora i urbanističke parcele za diplomatsko rezidencijalne objekte poklapaju se sa katastarskim parcelama br. 1275/8 (E1), 1275/9 (E2) i 1275/10 (E3), dok su saobraćajnica i javna površina planirane na dijelu katastarske parcele 1275/6, sve KO Podgorica I, u svojini Glavnog grada.

Na osnovu saglasnosti Vlade Crne Gore i pozitivnog mišljenja Ministarstva vanjskih poslove, Skupština Glavnog grada donijela je Odluku o prodaji parcela br. 1275/8 (E1), 1275/9 (E2) i 1275/10 (E3), Ambasadi Sjedinjenih Američkih Država. U skladu sa navedenom odlukom potpisan je i predugovor. U predugovoru je konstatovano da Ambasada ima namjeru da kupi i dio četvrte katastarske parcele br. 1275/6 kad se steknu planske pretpostavke. U tom smislu, neophodno je stvoriti planske pretpostavke i za prenamjenu dijela katastarske parcele br. 1275/6 KO Podgorica I, koji je predviđen za saobraćajnicu s okolnom javnom površinom.

Realna neodložna potreba je da se segmenti ovog prostora pridruže pomenutim urbanističkim parcelama i da se na taj način ovaj prostor, takođe, prenamijeni u „površine za eksteritorijalne površine“, odnosno, površine koje bi služile budućim diplomatsko rezidencijalnim objektima na prostoru između Ulice Džona Džeksona i zelenog pojasa uz rijeku Moraču.

Pomenuta planirana saobraćajnica je i po sadašnjem planskom rješenju definisana kao "servisna ulica paralelna postojećoj, sa kontrolisanim pristupom, kojom se pristupa objektima planiranim u okviru zone E". Kako Ambasada iskazuje potrebe za kupovinom kompletnog preostalog prostora koji je u svojini Glavnog grada, jasno je da prestaje potreba za postojanjem javne saobraćajnice (sa posebnim režimom).

Uzimajući u obzir navedeno potrebno je pokrenuti proceduru izrade izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Spomen park Kruševac - zone A i E“ u Podgorici, sa ciljem prenamjene dijela katastarske parcele br. 1275/6 KO Podgorica I, kako bi se djelovi iste priključili sada planiranim urbanističkim parcelama E1, E2 i E3.

U tom cilju Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pripremila je Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Spomen park Kruševac Zone A i E“ u Podgorici i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Spomen park Kruševac Zone A i E“ u Podgorici i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana Vladi radi donošenja. Naime, izradom planskog dokumenta, prema članu 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga, na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja, određuje Vlada Crne Gore.

Ova dva propisa predstavljaju normativni uslov za pristupanje izradi Izmjena i dopuna DUP-a.

Nema oštećenih subjekata, već se na ovaj način zadovoljavaju potrebe korisnika prostora odnosno Ambasade Sjedinjenih Američkih Država.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Osnovni cilj koji treba da se postigne je obezbijedjivanje planskih preduslova za racionalno korišćenje prostora koji namjenjen za izgradnju diplomatsko rezidencijalnih objekata Ambasade Sjedinjenih Američkih Država.
- Nije potrebno vršiti usklađivanje sa strategijama i programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Nisu razmatrane druge opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Izmjenom važećeg planskog rješenja omogućiće brža i funkcionalnija izgradnja planiranih objekata na navedenim lokacijama.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjedenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjedenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu

- godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistaći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? obrazložiti.

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Spomen park Kruševac - zone A i E“ u Podgorici, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna DUP-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 5.000,00 eura.
- Izmjene i dopune DUP-a će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati 12 mjeseci od dana zaključenja ugovora sa rukovodiocem izrade. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu Izmjena i dopuna DUP-a biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.
- Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijedena u Budžetu za tekuću godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Finansijska sredstva predviđena za izradu i dopunu DUP-a određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.
- Nijesu postojali problemi u obračunu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

- Prilikom izrade ovih propisa nije korišćena eksterna ekspertiza niti su organizovane konsultacije. Naime, Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata (član 218 stav 2 tačka 2) predviđeno je da se nacrt odluke o izradi planskog dokumenta dostavlja jedinici lokalne samouprave samo radi davanja predloga smjernica za izradu programskog zadatka samo za prostorno-urbanistički plan jedinice lokalne samouprave.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi Izmjena i dopuna DUP-a kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Izmjena i dopuna DUP-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.
- Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna DUP-a su dati kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna DUP-a. Naime, rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno

- utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na mišljenje nadležnim insitucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave.
- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 27.09.2021. godine



Ministar,
Prof. dr Ratko Mitrović