



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-07-12753

Podgorica, 02.11.2021. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića-

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana Opštine Žabljak i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana Opštine Žabljak i visini nakande za rukovodioca i stručni tim za izradu izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluka i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u dostavljenom aktu broj: 08-60/184 od 11. oktobra 2021. godine je obrazložilo dinamiku isplate sredstava sa izdatka na kojem su odobrena sredstva za isplatu Ugovora za izradu prostornih planova Zakonom o budžetu za 2021. godinu („Sl. list CG 070/21“). U navedenom aktu se navodi da nije realno da će se u tekućoj godini realizovati svi planski dokumenti čijoj izradi se pristupilo u 2021. godini, pa samim tim neće biti ni utrošena cjelokupna sredstva koja su za njih opredijeljena, već da će za započeta planska dokumenta biti utrošeno 374.374,53€.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke navedeno je da finansijska sredstva za izradu Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Žabljak, uključujući i naknade rukovodioca izrade i stručni tim za izradu PUP-a, obezbijediće se iz Budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147 - Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) u iznosu od 75.000,00€. Na dan 28. septembar 2021. godine u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj na poziciji 4147 - Konsultantske usluge, projekti i studije raspoloživa su tražena sredstva.

Napominjemo da je članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl. list CG broj. 070/21“) propisano da su potrošačke jedinice dužne da sredstva koriste u granicama utvrđenim zakonom o budžetu države i da je za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici odgovoran budžetski izvršilac kao i da ugovorene obaveze potrošačke jedinice moraju biti u skladu sa planiranim i odobrenim sredstvima u skladu sa zakonom o budžetu države. U istom članu navodi se da potrošačka jedinica može preuzimati nove ugovorene obaveze, koje će se realizovati i u narednoj fiskalnoj godini, pod uslovom da je taj izdatak u tekućem budžetu definisan kao višegodišnji izdatak, uz prethodno dobijenu saglasnost Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana Opštine Žabljak i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana Opštine Žabljak i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), propisano je da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.

Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom. Planske dokumente, osim Prostornog plana Crne Gore, donosi Vlada Crne Gore.

U skladu sa ovim zakonskim određenjem Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pripremlilo je Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana Opštine Žabljak i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana Opštine Žabljak i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana.

Ova dva propisa predstavljaju normativni uslov za pristupanje izradi Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Žabljak

Izradom planskog dokumenta, prema članu 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga, na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja, određuje Vlada Crne Gore.

Prostorno-urbanistički plan Opštine Žabljak ("Službeni list CG- opštinski propisi, broj 22/11) donijet je za period 2020. godine.

Nema oštećenih subjekata.

Brojni razvojni i prostorno-ekološki problemi koji su prisutni na prostoru Opštine Žabljak nameću potrebu da se što prije pristupi traženju odgovora i konkretnim aktivnostima za njihovo rješavanje. Kao glavni problemi prepoznati su: skromni i opadajući demografski potencijal, nedovoljno razvijena infrastrukturna opremljenost, kako saobraćajne tako i ostale tehničke infrastrukture, nelegalna izgradnja, neracionalna potrošnja i neadekvatno korišćenje poljoprivrednog zemljišta, neostvarena subregionalna i međuopštinska saradnja, nedovoljan privredni i društveni razvoj i relativno nizak životni standard.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj i zadatak izrade Izmjena i dopuna Prostorno – urbanističkog plana Opštine Žabljak je stvaranje planskog i formalnog osnova za obezbjeđenje održivog razvoja, koji predstavlja jedan od najvažnijih izazova politike uređenja prostora.

Opšti ciljevi prostornog razvoja na nivou Opštine odnose se na:

- Intenzivnije uključivanje Opštine Žabljak u privredne, saobraćajne i društvene tokove Crne Gore;

- Ravnomjieran, racionalan, efikasan i održiv prostorni razvoj na bazi racionalnog i osmišljenog korišćenja prirodnih resursa;
- Zaštita prirodnih vrijednosti NP Durmitor i cjelokupne Opštine predstavlja osnova na kojoj treba da počiva održivi razvoj.
- Razvoj ruralnih područja Žabljaka u skladu sa njihovim potencijalima i ograničenjima;
- Obezbeđenje boljeg kvaliteta života u svim delovima opštinskog prostora;
- Razvoj grada Žabljaka kao jednog od dva najvažnija turistička centra Sjevernog regiona Crne Gore (Žabljak, Kolašin), kao i integracija ovog prostora u turističku ponudu Crne Gore i Evrope;
- Očuvanje i unapređenje kulturnog nasleđa, kao osnove nacionalnog prostornog identiteta;
- Očuvanje i unapređenje prirode i biološke raznovrsnosti;
- Očuvanje životne sredine.

Izmjene i dopune PUP-a moraju biti usklađene sa planskim dokumentima višeg reda, međunarodnim sporazumima i konvencijama, strategijama razvoja za pojedine oblasti, kako na nacionalnom tako i na lokalnom nivou.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razmatrane opcije su:

U slučaju da se ne pristupi izradi Izmjena i dopuna PUP-a ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za rješavanje brojnih problema koji su prisutni na području zahvata plana.

Izradi Izmjena i dopuna PUP-a pristupa se nakon sveobuhvatne analize postojećeg stanja, prepoznavanja problema i analize mogućnosti za usmjeravanje daljeg prostornog razvoja.

Donošenjem ovog propisa će se stvoriti uslovi za sprovođenje utvrđenih i dogovorenih ciljeva razvoja, osmišljen cjelovit i skladni urbanistički razvoj, te očuvanje i unaprjeđenje vrijednih prostornih cjelina.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje Odluke imaće značajne ekonomske i socijalne efekte na:
- stanovništvo Opštine Žabljak koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja;

- Budžet Opštine će ostvariti dodatne prihode od komunalne naknade, povećanja broja zaposlenih, povećanja prihoda po osnovu poreza i doprinosa;

- rukovodioca izrade i stručni tim za izradu planskog dokumenta kojima će biti isplaćena naknada za izradu Izmjena i dopuna.

- Pozitivne posljedice donošenja Odluke su stvaranje uslova da se prostor Opštine Žabljak usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale.

- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

- Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- Primjenom propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasniti;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasniti;**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- **Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasniti;**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Objasniti.**

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Žabljak, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna PUP-a, obezbijeđiće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa: **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 75.000,00 eura.

- Izrada Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati 12 mjeseci od dana zaključivanja ugovora sa rukovodiocem izrade. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu Izmjena i dopuna PUP-a biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.

- Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.

- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

- Finansijska sredstva predviđena za izradu Izmjena i dopuna PUP-a određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.

- Nijesu postojali problemi u obračunu.

- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasniti.**

Nacrt odluke o izradi Izmjena i dopuna PUP-a prethodno je upućen Opštini Žabljak radi davanja smjernica za izradu programskog zadatka i iste su inkorporirane u tekst Programskog zadatka.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi Izmjena i dopuna kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Izmjena i dopuna PUP-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.

- Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna PUP-a su dati kroz Programski

zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Žabljak.

- Rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na misljenje nadležnim institucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave.
- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 15.09.2021. godine



Ministar,
Prof. dr Ratko Mitrović