



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-07-13166

Podgorica, 02.11.2021. godine

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA**  
**-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića-**

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno – urbanističkog plana Opštine Ulcinj i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostorno – urbanističkog plana Opštine Ulcinj i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Prostorno – urbanističkog plana*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluka* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u dostavljenom aktu broj: 08-60/184 od 11. oktobra 2021. godine je obrazložilo dinamiku isplate sredstava sa izdatka na kojem su odobrena sredstva za isplatu Ugovora za izradu prostornih planova Zakonom o budžetu za 2021. godinu („Sl. list CG 070/21“). U navedenom aktu se navodi da nije realno da će se u tekućoj godini realizovati svi planski dokumenti čijoj izradi se pristupilo u 2021. godini, pa samim tim neće biti ni utrošena cjelokupna sredstva koja su za njih opredijeljena, već da će za započeta planska dokumenta biti utrošeno 374.374,53€.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* navedeno je da finansijska sredstva za izradu *Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Ulcinj, uključujući i naknade rukovodioca izrade i stručni tim za izradu PUP-a, obezbijediće se iz Budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147 - Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) u iznosu od 50.000,00€*. Na dan 20. septembar 2021. godine u okviru programa *Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj na poziciji 4147 - Konsultantske usluge, projekti i studije* raspoloživa su tražena sredstva.

Napominjemo da je članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl. list CG broj. 070/21“) propisano da su potrošačke jedinice dužne da sredstva koriste u granicama utvrđenim zakonom o budžetu države i da je za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici odgovoran budžetski izvršilac kao i da ugovorene obaveze potrošačke jedinice moraju biti u skladu sa planiranim i odobrenim sredstvima u skladu sa zakonom o budžetu države. U istom članu navodi se da potrošačka jedinica može preuzimati nove ugovorene obaveze, koje će se realizovati i u narednoj fiskalnoj godini, pod uslovom da je taj izdatak u tekućem budžetu definisan kao višegodišnji izdatak, uz prethodno dobijenu saglasnost Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

Takođe, obavještavamo da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Miloško Spajić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Ulcinj i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostrono-urbanističkog plana Opštine Ulcinj i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<p>Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), propisano je da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.</p> <p>Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom. Planske dokumente, osim Prostornog plana Crne Gore, donosi Vlada Crne Gore.</p> <p>U skladu sa ovim zakonskim određenjem Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pripremi je Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Ulcinj. Ovaj propis predstavlja normativni uslov za pristupanje izradi Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Ulcinj.</p> <p>Izradom planskog dokumenta, prema članu 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga, na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja, određuje Vlada Crne Gore.</p> <p>Prostorno-urbanistički plan Opštine Ulcinj ("Službeni list CG", broj 16/17) donijet je za period 2020. godine.</p> <p>Nema oštećenih subjekata.</p> <p>U slučaju da se ne pristupi izradi Izmjena i dopuna PUP-a ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za rješavanje brojnih problema koji su prisutni na području zahvata plana, naročito za pojedine segmente koje plan tretira kao što su: infrastruktura, sa posebnim naglaskom na saobraćaj i komunalnu opremljenost, kontrolisan turistički razvoj, izgradnju stambenih objekata, nedostatak objekata školstva i socijalne zaštite, poseban tretman seizmičkog rizika, poštovanje svih aspekata zaštite životne sredine, planski tretman neformalnih objekata i dr.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
<p>Cilj izrade Izmjena i dopuna PUP-a je da se nakon sveobuhvatne analize postojećeg stanja, prepoznavanja problema i analize mogućnosti za usmjeravanje daljeg prostornog razvoja, stvore planski preduslovi za realizaciju Ugovora o zakupu zemljišta u državnoj svojini, radi izgradnje solarne elektrane. U smislu poštovanja principa održivog razvoja to zahtjeva ispunjavanje tri uslova: ekološku podobnost, ekonomsku isplativost i aktivnu zaštitu područja.</p> <p>Opšti ciljevi prostornog razvoja na nivou Opštine odnose se na:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- podsticanje uravnoteženog ravnomjernog teritorijalnog razvoja i racionalne organizacije i uređenja prostora;</li><li>- efikasno, racionalno i organizovano korišćenje ljudskih, prirodnih i izgrađenih potencijala u</li></ul>	

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that this is essential for ensuring transparency and accountability in the organization's operations.

2. The second part of the document outlines the various methods and tools used to collect and analyze data. It highlights the need for consistent data collection procedures and the use of advanced analytical techniques to derive meaningful insights from the information gathered.

3. The third part of the document focuses on the role of technology in modern data management. It discusses how digital tools and platforms have revolutionized the way data is stored, processed, and accessed, enabling organizations to scale their operations and improve efficiency.

4. The fourth part of the document addresses the challenges associated with data security and privacy. It stresses the importance of implementing robust security measures to protect sensitive information from unauthorized access and ensure compliance with relevant regulations and standards.

5. The fifth part of the document explores the integration of data across different departments and systems. It discusses the benefits of a unified data ecosystem and the strategies used to overcome silos and ensure data consistency and accuracy throughout the organization.

6. The sixth part of the document examines the impact of data on decision-making and strategic planning. It highlights how data-driven insights can help leaders identify trends, anticipate market changes, and make informed decisions that drive the organization's growth and success.

7. The seventh part of the document discusses the importance of data literacy and training for all employees. It emphasizes that having a data-savvy workforce is crucial for maximizing the value of the organization's data assets and fostering a culture of innovation and continuous improvement.

8. The eighth part of the document concludes by summarizing the key findings and recommendations. It reiterates the importance of a data-centric approach and provides actionable steps for organizations to optimize their data management practices and achieve their strategic goals.

9. The ninth part of the document provides a detailed overview of the data collection process, including the identification of data sources, the design of data collection instruments, and the implementation of data collection protocols to ensure high-quality data collection.

10. The tenth part of the document discusses the various methods used for data analysis, ranging from basic statistical techniques to more complex machine learning algorithms. It explains how these methods are used to identify patterns, test hypotheses, and generate predictive models.

11. The eleventh part of the document focuses on the ethical considerations surrounding data collection and analysis. It discusses the importance of obtaining informed consent, ensuring data anonymity, and being transparent about data usage to build trust and maintain ethical standards.

12. The twelfth part of the document provides a final summary and outlook for the future of data management. It discusses emerging trends and technologies that will continue to shape the data landscape and offers insights into the opportunities and challenges that lie ahead for organizations in the digital age.

socio-ekonomskom, prostornom i ekološkom pogledu;

- povećanje dostupnosti naselja i ravnomjerniji socio-ekonomski razvoj, posebno razvoj ruralnog područja;
  - zaštita javnog interesa, područja i objekata od javnog interesa i identifikacija i zaštita javnih dobara i dobara od opšteg interesa;
  - unaprjeđenje kvaliteta življenja i zadovoljavanje potreba stanovnika (javne službe, infrastruktura, uslužne djelatnosti i dr.);
  - uključivanje svih aktera i interesnih grupa u proces izrade plana, donošenje i implementaciju strateških planskih rješenja.
- Izmjene i dopune PUP-a moraju biti usklađene sa planskim dokumentima višeg reda, međunarodnim sporazumima i konvencijama, strategijama razvoja za pojedine oblasti, kako na nacionalnom tako i na lokalnom nivou.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razmatrane opcije su:

U slučaju da se ne pristupi izradi Izmjena i dopuna PUP-a ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za rješavanje brojnih problema koji su prisutni na području zahvata plana. Izradi Izmjena i dopuna PUP-a pristupa se nakon sveobuhvatne analize postojećeg stanja, prepoznavanja problema i analize mogućnosti za usmjeravanje daljeg prostornog razvoja. Donošenjem ovog propisa će se stvoriti uslovi za sprovođenje utvrđenih i dogovorenih ciljeva razvoja, osmišljen cjelovit i skladni urbanistički razvoj, te očuvanje i unaprjeđenje vrijednih prostornih cjelina.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivne posljedice donošenja Odluke su stvaranje uslova da se prostor Opštine Ulcinj usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale.

- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

- Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- Primjenom propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

Faint, illegible text in the top left quadrant.

Faint, illegible text in the top right quadrant.

Faint, illegible text in the middle left quadrant.

Faint, illegible text in the middle right quadrant.

Faint, illegible text in the lower middle left quadrant.

Faint, illegible text in the lower middle right quadrant.

Faint, illegible text in the bottom left quadrant.

Faint, illegible text in the bottom right quadrant.

Faint, illegible text in the lower bottom left quadrant.

Faint, illegible text in the lower bottom right quadrant.

Faint, illegible text in the bottom left quadrant.

Faint, illegible text in the bottom right quadrant.

Objasni;

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasni.

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Ulcinj, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna PUP-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru Programa: **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 50.000 eura.

- Izrada Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati 12 mjeseci od dana zaključivanja ugovora sa rukovodiocem izrade. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu Izmjena i dopuna PUP-a biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.

- Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Sredstva su obezbijedena u Budžetu za tekuću godinu.

- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

- Finansijska sredstva predviđena za izradu Izmjena i dopuna PUP-a određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.

- Nijesu postojali problemi u obračunu.

- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasni.

Nacrt odluke o izradi Izmjena i dopuna PUP-a prethodno je upućen Opštini Ulcinj radi davanja smjernica za izradu programskog zadatka i iste su inkorporirane u tekst Programskog zadatka.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi Izmjena i dopuna kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Izmjena i dopuna PUP-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.

- Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna PUP-a su dati kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Ulcinj.

- Rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na misljenje nadležnim isnitucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave.

- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 24.09.2021. godine

Ministar,  
Prof. dr Ratko Mitrović



...the ...  
...the ...  
...the ...

...the ...  
...the ...  
...the ...

...the ...  
...the ...  
...the ...

...the ...  
...the ...  
...the ...

...the ...  
...the ...  
...the ...

...the ...  
...the ...  
...the ...

...the ...  
...the ...  
...the ...

...the ...  
...the ...  
...the ...

...the ...  
...the ...  
...the ...

...the ...  
...the ...  
...the ...

...the ...  
...the ...  
...the ...

...the ...  
...the ...  
...the ...