



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-12736

Podgorica, 27.09.2021. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića-

Poštovani gospodine Mitroviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-47/28 od 16.09.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Plana obalnog područja*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluka i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke navedeno je da potrebna finansijska sredstva za izradu Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore, kao i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade i visini naknade za rukovodioca i stručni tim, obezbijediće se iz Budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) u iznosu od 150.000,00€. Na dan 23. septembar 2021. godine u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj na poziciji 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije raspoloživa su tražena sredstva.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore i Predlog Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Plana obalnog područja.

Takođe, obavještavamo da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,



MINISTAR
Mr Mirojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Plana obalnog područja

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), propisano je da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.

Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom. Planske dokumente, osim Prostornog plana Crne Gore, donosi Vlada Crne Gore.

U skladu sa ovim zakonskim određenjem Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pripremila je Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Plana obalnog područja Vladi radi donošenja. Naime, izradom planskog dokumenta, prema članu 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga, na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja, određuje Vlada Crne Gore

Ova dva propisa predstavljaju normativni uslov za pristupanje izradi Izmjena i dopuna PPPN.

Izrada Izmjena i dopuna ovog planskog dokumenta neophodna je kako bi se, uz obezbjeđivanje integralnog pristupa, prvenstveno sagledalo saobraćajno rješenje i opredijelilo za jednu od ponuđenih alternativa iz važećeg planskog dokumenta. Odabirom jedne od ponuđenih alternativa obezbijediće se planski preduslovi za pristupanje izradi projektne i tehničke dokumentacije neophodne za izgradnju saobraćajnice.

Plan treba, između ostalog, da definiše infrastrukturni koridor Jadranske magistrale za brzi motorni saobraćaj, obezbjedi prostor za tehnološko funkcionisanje koridora sa svim pratećim sadržajima, kao i da definiše smjernice za njegovu realizaciju.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Osnovni ciljevi izrade plankog dokumenta obalnog područja odnose se na: očuvanje priobalnih područja za dobrobit sadašnjih i budućih generacija; obezbjeđenje održivog korišćenja prirodnih resursa, posebno u odnosu na korišćenje vrijednosti obalnih ekosistema, sa posebnim akcentom na vodne resurse (more i priobalni rječni tokovi, površinski i podzemni akviferi), a u kontekstu očuvanja cjelovitosti obalnih ekosistema, predjela i geomorfologije, sprječavanje i/ili ublažavanje uticaja prirodnih rizika, i naročito klimatskih promjena, koji mogu biti uzrokovani prirodnim ili ljudskim aktivnostima
- Nije potrebno vršiti usklađivanje sa strategijama i programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razmatrane opcije su:

- Nastavak primjene važećeg plankog dokumenta
 - Izrada izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za obalno područje
- Izradom plankog dokumenta ukloniće se uočeni nedostaci važećeg plankog dokumenta

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje Izmjena i dopuna PPPN će imati značajane pozitivne efekte kroz obezbjeđivanje optimalnog plankog rješenja. Stvorice se i uslovi za zaštitu, očuvanje, valorizaciju i prezentaciju izuzetnih prirodnih i kulturnih vrijednosti, za razvoj infrastrukturnih sistema, i turističkih kapaciteta visoke kategorije, što će imati direktne značajne pozitivne efekte na povećanje broja posjeta turista, kao i diverzifikaciju turističke ponude.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa su stvaranje uslova da se za obuhvat plana utvrdi plansko rješenje koje će povećati kvalitet života kroz stvaranje planskih pretpostavki poboljšanje saobraćajne i druge infrastrukture.
- Negativni uticaji ne postoje.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;

- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna DUP-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 150.000,00 eura.
- Izmjene i dopune Plana obalnog područja će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati 12 mjeseci od dana zaključivanja ugovora sa rukovodiocem izrade. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu Izmjena i dopuna Plana obalnog područja biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.
- Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Finansijska sredstva predviđena za Izradu i dopunu Plana obalnog područja određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.
- Nijesu postojali problemi u obračunu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore sa Programskim zadatkom upućen je primorskim opštinama, kao i Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom na mišljenje. Dostavljene sugestije ugrađene su u tekst Programskog zadatka.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi Izmjena i dopuna Plana obalnog područja kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Izmjena i dopuna Plana obalnog područja, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.
- Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna Plana obalnog područja su dati kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna Plana obalnog područja. Naime, rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na mišljenje nadležnim insitucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave.
- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 16.09.2021. godine



Ministar,
Prof. dr Ratko Mitrović