



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-8722

Podgorica, 01.07.2021. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića-

Poštovani gospodine Mitroviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-495/2 od 18.06.2021. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Kalardovo - Ostrvo cvijeća - Brdišta“, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da je za donošenje navedene Odluke i Izmjena i dopuna Državne studije lokacije potrebno 50.000,00€ koje će se obezbijediti iz sredstava Budžeta Crne Gore. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Zakonom o budžetu za 2021. godinu na programu Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) planiralo je na izdatku 4147-Konsultantske usluge, projekti i studije sredstva za ove namjene u ukupnom iznosu od 1.489.999,00€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja sa aspekta državnog budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Kalardovo - Ostrvo cvijeća - Brdišta“

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Milojkó Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Kalardovo- Ostrvo cvijeća- Brdišta“
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Izradi Državne studije lokacije „Kalardovo – Ostrvo cvijeća – Brdišta“ („Službeni list CG“, broj 77/10) pristupilo se decembra mjeseca 2007. godine, i obuhvata prostor od 200,74 ha, od čega je površina na kopnu 146,24 ha, a površina akvatorijuma 54,5 ha.</p> <p>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je od Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta dobilo inicijativu broj 10101-011/21-1595/1 od 04.03.2021. godine, za izmjenu ove DSL, s pozivom na obavezu zaštite kulturnih dobara koja se nalaze u zahvatu Plana, navodeći i obrazlažući da pri izradi DSL nijesu ispoštovane smjernice Regionalnog zavoda za zaštitu spomenika kulture iz 2008. godine.</p> <p>Polazeći od navedene inicijative Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta – Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je, nakon dodatnih sagledavanja Državne studije lokacije „Kalardovo – Ostrvo cvijeća – Brdišta“, a posebno imajući u vidu da Menadžment plan prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora iz 2011. godine, nalaže da se sačuva karakter i fizionomija prostora Tivatskog arhipelaga sa poluostrvom Prevlaka i ostrvima Sv. Marko i Gospa od Milosti, te da se prostor koji obuhvata ova DSL od 2012. godine nalazi u okviru zaštićene okoline područja Kotora, koje je upisano na UNESCO listu svjetske baštine - pripremlilo Predlog ove odluke.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<p>Cilj izrade Izmjene i dopune DSL je da se pristupi preispitivanju planskih rješenja, naročito u dijelu kulturne baštine, a na osnovu stručnih nalaza, arheoloških istraživanja i Studije zaštite kulturnih dobara, koje je prethodno potrebno uraditi.</p> <p>Izmjene i dopune DSL se rade za cjelokupni zahvat važeće Državne studije lokacije "Kalardovo –Ostrvo cvijeća-Brdišta.(površina kopnenog dijela iznosi 146,24 ha, a obuhvat na moru iznosi 54,5 ha).</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none">- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).- Obrazložiti preferiranu opciju?	
<p>Vizija razvoja prostora u obuhvatu Izmjene i dopune DSL treba da prati viziju razvoja primorskog regiona, koji, kao važan prostorni resurs Crne Gore, treba da se usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale. U daljem razvoju moraju se poštovati evropski standardi i vrijednosti i uspostaviti pravila za kvalitetnu regulaciju i upravljanje prostorom.</p> <p>Osnovni cilj koji treba da se postigne je obezbjeđivanje uslova za dalji razvoj predmetnog područja, uz poštovanje principa uređenja zaštite i korišćenja prostora.</p>	

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem Izmjena i dopuna DSL-a stvorice se uslovi za zaštitu, očuvanje, valorizaciju i prezentaciju izuzetnih kulturnih vrijednosti ove lokacije, razvoj turističkih kapaciteta visoke kategorije, što će imati direktne značajne pozitivne efekte na povećanje broja posjeta turista, kao i diverzifikaciju turističke ponude Tivta.

Donošenjem Izmjena i dopuna implementira se Menadžment plan prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora koji nalaže da se sačuva karakter i fizionomija prostora Tivatskog arhipelaga sa poluostrvom Prevlaka i ostrvima Sv. Marko i Gospa od Milosti kao dijela zaštićene okoline područja Kotora, koje je upisano na UNESCO listu svjetske baštine

Propis neće izazvati troškove privredi i građanima, jer odluka predstavlja samo normativni uslov za pristupanje izradi planskog dokumenta.

Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Kalardovo- Ostrvo cvijeća- Brdišta” obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 50.000,00 eura.
- Izrada Izmjena i dopuna Državne studije lokacije će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati 12 mjeseci, od dana donošenja studije zaštite kulturnih dobara odnosno završetka arheoloških, konzervatorskih i drugih istraživanja. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu IID DSL-a biće definisana Ugovorom koji će zaključiti Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa rukovodiocem izrade plana, i vršice se u određenom procentu od ukupnog iznosa koji je propisan članom 5 Predloga odluke.
- Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Finansijska sredstva predviđena za Izradu i dopunu DUP-a određena su na osnovu

sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.

- Nijesu postojali problemi u obračunu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
- Predlog odluke sa Programskim zadatkom upućen je na mišljenje Ministarstvu prosvjete, nauke, kulture i sporta, budući da je izmjena DSL inicirana od strane tog Minstarstva.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi Izmjena i dopuna kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Izmjena i dopuna UP-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.
- Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna UP-a su dati kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Urbanističkog projekta.
- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica 18 06 2021 godine


Ministar
Prof. dr Ratko Mitrović