



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-12105

Podgorica, 15.09.2021. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića-

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga odluke o izradi Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina – Brskovo i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina – Brskovo i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog prostornog plana*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluka i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke navedeno je da finansijska sredstva za izradu Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja eksploatacije - Brskovo, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu DPP-a, obezbijediće se iz Budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147-Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) u iznosu od 30.000,00€. Na dan 09. septembar 2021. godine u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj na poziciji 4147-Konsultantske usluge, projekti i studije raspoloživa su tražena sredstva.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst Predloga odluke o izradi Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina – Brskovo i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina – Brskovo i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog prostornog plana.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja eksploatacije - Brskovo i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja eksploatacije - Brskovo i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog prostornog plana
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Istraživanje i eksploatacija mineralnih resursa u opštini Mojkovac, u dužem vremenskom periodu, predstavljala je jednu od važnijih privrednih aktivnosti. Posebna pažnja posvećena je istraživanju i eksploataciji polimetaličnih mineralnih sirovina- ležišta i pojava sulfida olova, cinka, bakra, žive i pirita. Koncesija za istraživanje i iskopavanje polimetaličnih ruda, u trajanju od 30 godina dodijeljena je kompaniji Brskovo Mining doo (ranije North Mining doo) u 2010. godini. Preduslov za nastavak projekta, odnosno za eksploataciju ruda je stvaranje planskog osnova.</p> <p>Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), propisano je da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.</p> <p>Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom. Planske dokumente, osim Prostornog plana Crne Gore, donosi Vlada Crne Gore.</p> <p>U skladu sa ovim zakonskim određenjem Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pipremilo je Predlog odluke o izradi Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja eksploatacije - Brskovo i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja eksploatacije - Brskovo i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog prostornog plana, kao nosilac poslova na izradi i donošenju planskih dokumenata.</p> <p>Izradom planskog dokumenta, prema članu 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga, na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja, određuje Vlada Crne Gore.</p> <p>Ova dva propisa predstavljaju normativni uslov za pristupanje izradi Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja eksploatacije - Brskovo.</p> <p>Glavna svrha izrade Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja eksploatacije - Brskovo je da se obezbijedi jasna vizija za budući razvoj ovog prostora. Nakon saniranja površinskog kopa Brskovo i jalovišta rudnika, u slučaju eventualnog ponovnog aktiviranja proizvodnje obavezna je izrada odgovarajućih projekata koji će obezbijediti primjenu ekološki prihvatljive tehnologije i mjera zaštite životne sredine, što će se potvrditi i studijama procjena uticaja na životnu sredinu.</p> <p>Planiranje i realizacija rudnika Brskovo predstavlja veliki zahvat u prostoru, sa značajnim uticajima kako na promjenu prirodnih karakteristika, tako i na život i razvoj u području. U cilju sagledavanja ukupne problematike uticaja izgradnje rudnika, neophodno je izvršiti i</p>	

<p>odgovarajuće analize kroz koje će se dati odgovori za rješavanje problematike iz oblasti zaštite životne sredine, ekologije, sociologije, ekonomije i prostornog razvoja područja obuhvaćenog planiranom izgradnjom.</p> <p>U slučaju da se ne pristupi izradi ovog planskog dokumenta oštećen bi bio koncesionar koji je imao određena ulaganja po osnovu ugovora o koncesiji u fazi istraživanja. Takođe, isto bi predstavljalo prepreku za realizaciju koncesionog ugovora.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj je obezbijediti planski osnov kojim bi se dala jasna vizija za budući razvoj ovog prostora. Kroz sveobuhvatne analize dobiće se odgovori za rješavanje problematike iz oblasti zaštite životne sredine, ekologije, sociologije, ekonomije i prostornog razvoja područja obuhvaćenog planiranom izgradnjom.</p> <p>Nije potrebno vršiti usklađivanje sa strategijama i programima Vlade.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Eksploatacija i istraživanje mineralnih resursa u opštini Mojkovac, u dužem vremenskom periodu, predstavljala je jednu od važnijih privrednih aktivnosti. Eventualna dalja eksploatacija metaličnih sirovina (olovo, cink) biće moguća samo na osnovu planskog korišćenja rezervi u skladu sa opravdanošću aktivnosti eksploatacije i u odnosu na zahtjeve zaštite životne sredine, a na osnovu detaljne istražne i druge odgovarajuće dokumentacije. Izradi Detaljnog prostornog plana se pristupa na osnovu inicijative kompanije Brskovo Mine kojoj je dodijeljena koncesija.</p> <p>Donošenjem ovog propisa će se stvoriti uslovi za istraživačke i eksploataciju polometaličnih sirovina.</p> <p>Nakon saniranja površinskog kopa Brskovo i jalovišta rudnika, u slučaju eventualnog ponovnog aktiviranja proizvodnje obavezna je izrada odgovarajućih projekata koji će obezbijediti primjenu ekološki prihvatljive tehnologije i mjera zaštite životne sredine, što će se potvrditi i studijama procjena uticaja na životnu sredinu.</p>	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Pozitivne posljedice donošenja Odluke su da bi projekat po procjenama investitora trajao 11 godina i proizvodio 40-45 mt rude uz 1.5-1.6% cinka. Projekat bi prema istim procjenama uključivao kapitalnu investiciju od 150 miliona eura, oko 400 novih radnih mjesta, dodatnih 250 radnih mjesta kroz izvođenje radova i 70% koncesione naknade bilo bi dodijeljeno opštini Mojkovac. - Rješenja u Odluci pozitivno će uticati na Opštinu Mojkovac. - Primjena Odluke neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi. - Primjenom Odluke se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, već kako je navedeno, otvoriće se nova radna mjesta. - Primjena Odluke neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere. 	
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?; 	

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni;**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni;**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Objasni.**

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja eksploatacije - Brskovo, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu DPP, obezbjeđuje se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 30.000,00 eura.

- DPP će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati 12 mjeseci od dana zaključivanja ugovora sa rukovodiocem izrade. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu DPP biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.

- Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Sredstva su obezbjeđena u Budžetu za tekuću godinu.

- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

- Finansijska sredstva predviđena za DPP-a određena su na osnovu problematike kojom će se baviti ovaj planski dokument, a koja zahtjeva angažovanje specifičnih ekspertiza iz oblasti rudarske industrije i zaštite životne sredine.

- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, **Objasni.**

- Predlog odluke o izradi DPP sa programskim zadatkom upućen je Opštini Mojkovac i Ministarstvu kapitalnih investicija radi davanja mišljenja.

- Nije bilo primjedbi na tekst Predloga odluke i na Programski zadatak.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi DPP kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu DPP, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.

- Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna DPP su dati kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade DPP.

- Rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na

misljenje nadležnim isnitucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave.

- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 13.09.2021. godine



Ministar,
Prof. dr Ratko Mitrović