



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-07-13096

Podgorica, 02.11.2021. godine

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA**  
**-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića-**

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga odluke o izradi Državne studije lokacije „Ada Bojana –Sektor 67“, opština Ulcinj i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade Državne studije lokacije „Ada Bojana –Sektor 67“, opština Ulcinj i visini naknade za ruovodioca i stručni tim za izradu Državne studije lokacije*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluka* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u dostavljenom aktu broj: 08-60/184 od 11. oktobra 2021. godine je obrazložilo dinamiku isplate sredstava sa izdatka na kojem su odobrena sredstva za isplatu Ugovora za izradu prostornih planova Zakonom o budžetu za 2021. godinu („Sl. list CG 070/21“). U navedenom aktu se navodi da nije realno da će se u tekućoj godini realizovati svi planski dokumenti čijoj izradi se pristupilo u 2021. godini, pa samim tim neće biti ni utrošena cjelokupna sredstva koja su za njih opredijeljena, već da će za započeta planska dokumenta biti utrošeno 374.374,53€.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* navedeno je da finansijska sredstva za izradu *Predloga odluke o izradi Državne studije lokacije „Ada Bojana-Sektor 67“ Opština Ulcinj*, uključujući i naknade rukovodioca izrade i stručni tim za izradu DSL, obezbijediće se iz Budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147 - Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) u iznosu od 40.000,00€. Na dan 27. oktobar 2021. godine u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj na poziciji 4147 - Konsultantske usluge, projekti i studije raspoloživa su tražena sredstva.

Napominjemo da je članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („SL. list CG broj. 070/21“) propisano da su potrošačke jedinice dužne da sredstva koriste u granicama utvrđenim zakonom o budžetu države i da je za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici odgovoran budžetski izvršilac kao i da ugovorene obaveze potrošačke jedinice moraju biti u skladu sa planiranim i odobrenim sredstvima u skladu sa zakonom o budžetu države. U istom članu navodi se da potrošačka jedinica može preuzimati nove ugovorene obaveze, koje će se realizovati i u narednoj fiskalnoj godini, pod uslovom da je taj izdatak u tekućem budžetu definisan kao višegodišnji izdatak, uz prethodno dobijenu saglasnost Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

Takođe, obavještavamo da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić



# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Državne studije lokacije "Ada Bojana– Sektor 67", opština Ulcinj i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Državne studije lokacije "Ada Bojana– Sektor 67", opština Ulcinj i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Državne studije lokacije

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), propisano je da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.

Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom. Planske dokumente, osim Prostornog plana Crne Gore, donosi Vlada Crne Gore.

U skladu sa ovim zakonskim određenjem Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pripremlilo je Predlog odluke o izradi Državne studije lokacije "Ada Bojana– Sektor 67", opština Ulcinj i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Državne studije lokacije "Ada Bojana– Sektor 67", opština Ulcinj i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Državne studije Vladi radi donošenja. Naime, izradom planskog dokumenta, prema članu 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga, na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja, određuje Vlada Crne Gore.

Ova dva propisa predstavljaju normativni uslov za pristupanje izradi Državne studije lokacije "Ada Bojana– Sektor 67", opština Ulcinj.

Kroz izradu DSL "Ada Bojana" će se u skladu sa planskom dokumentacijom višeg reda, koja je predmetni prostor planirala kao površine za turizam, definisati građevinska područja uz poštovanje svih ograničenja sa aspekta zaštite i drugih ograničenja (zaštita životne sredine, klimatske promjene, erozija, seizmika...) na koje plan višeg reda ukazuje, u cilju očuvanja ambijenta ostrva, identiteta i osobnosti po kojima je prepoznatljivo.

Ako se ne bi pristupilo izradi DSL ne bi se stvorile planske pretpostavke za valorizaciju dijela ostrva predviđenog za izgradnju, kao i propisale mjere za zaštitu životne sredine za dio ostrva koji treba zaštititi.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj izrade Državne studije lokacije "Ada Bojana" – Sektor 67 je da se shodno razvojnim potrebama planski usmjeri turistički razvoj ovog područja u odnosu na raspoložive resurse, a na osnovu planskih opredjeljenja, smjernica i kriterijuma sadržanih u planskoj dokumentaciji višeg reda.

U procesu izrade DSL-a izvršiće se, shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata, revizija od strane Savjeta za reviziju radi provjere usklađenosti i opravdanosti planskog rješenja sa planovima višeg reda, propisanim standardima i normativima.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razmatrane opcije su:

U slučaju da se ne pristupi izradi DSL ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za rješavanje problema koji su prisutni na području zahvata plana. Izradi DSL pristupa se nakon sveobuhvatne analize postojećeg stanja, prepoznavanja problema i analize mogućnosti za usmjeravanje daljeg razvoja. Donošenjem ovog propisa će se stvoriti uslovi za sprovođenje utvrđenih i dogovorenih ciljeva razvoja, osmišljen umjeren i skladni urbanistički razvoj, te očuvanje i unaprjeđenje vrijednih staništa.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje DSL će imati značajane pozitivne efekte kroz obezbjeđivanje optimalnog planskog rješenja. Stvorice se i uslovi za zaštitu, očuvanje, valorizaciju i prezentaciju izuzetnih prirodnih i kulturnih vrijednosti, i ograničenih turističkih kapaciteta visoke kategorije, što će imati direktne značajne pozitivne efekte na povećanje broja posjeta turista, kao i diverzifikaciju turističke ponude.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa su stvaranje uslova da se za obuhvat plana utvrdi plansko rješenje koje će povećati kvalitet života kroz stvaranje planskih pretpostavki poboljšanje infrastrukture.
- Negativni uticaji ne postoje.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa su stvaranje uslova da se za obuhvat plana utvrdi urbanističko rješenje koje će povećati kvalitet života kroz stvaranje planskih pretpostavki poboljšanje saobraćajne i druge infrastrukture
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Državne studije lokacije "Ada Bojana-Sektor 67", opština Ulcinj, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Državne studije lokacije, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 40.000,00 eura.
- Državna studija lokacije će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati 12 mjeseci od dana zaključivanja ugovora sa rukovodiocem izrade. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu Državne studije lokacije biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.
- Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijedena u Budžetu za tekuću godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Finansijska sredstva predviđena za Državne studije lokacije određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.
- Nijesu postojali problemi u obračunu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

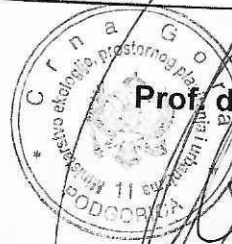
- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza prilikom izrade ovih propisa.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi Državne studije lokacije kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Državne studije lokacije, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.
- Indikatori za praćenje toka izrade Državne studije lokacije su dati kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Državne studije lokacije. Naime, rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na misljenje nadležnim insitucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave.

- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 23.09.2021. godine



**Ministar,**  
**Prof. dr Ratko Mitrović**