



Br: 02-03-5165/1

Podgorica, 03.06.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića -

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Odluke i Izvjestaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da su za sprovođenje navedenog akta potrebna sredstva iz Bužeta države i to za naknade članovima Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju u iznosu od 20.671,20€ na godišnjem nivou. Naknade članovima Odbora isplaćuje organ za svog predstavnika kojeg je imenovao u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada za rad člana radnog tima ili drugog oblika rada („Sl.list“ CG br.26/12, 34/12, 27/13).

Sredstva za navedene namjene su predviđena Rješenjima o privremenom finansiranju kod Ministarstva kapitalnih investicija za četiri člana odbora, Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma za jednog člana, Komisije za istraživanje nesreća i nezgoda u saobraćaju za jednog člana. Sredstva za naknade članovima odbora nijesu planirana kod Ministarstva unutrašnjih poslova.

Budući da je na snazi primjena privremenog finansiranja, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju za 2021. godine, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Dodatno, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je sve aktivnosti uskladiti sa sredstvima raspoloživim na odgovarajućim budžetskim pozicijama, do donošenja Zakona o budžetu države za 2021. godinu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst Odluke o izmjeni odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo kapitalnih investicija
NAZIV PROPISA	Odluka o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Kako je za razliku od predhodnog saziva ovog odbora došlo do određenih kadrovskih izmjena u organima državne uprave koji su značajni za rad odbora, neophodno je donijeti novu Odluku o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju, kojom će se pomenuti problemi riješiti, i čime će se omogućiti nesmetano funkcionisanje Odbora. Pored obaveze propisane zakonom o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju, obaveza ovog odbora proističe i iz Međunarodnih standard I preporučene prakse (SARP-ovi) koji su sadržani u ICAO Aneksima Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu-Čičaška konvencija. Svaka država dužna je da sarađuje u obezbjeđivanju najvećeg mogućeg stepena usaglašenosti u primjeni propisa, standard, procedura i organizacija u vezi sa vazduhoplovom. Ugroženi su svi vazduhoplovni subjekti u Crnoj Gori prilikom ne adekvatnog funkcionisanja odbora jer je sigurnost vazdušnog saobraćaja dovedena u pitanju, posebno u ova doba godine, prilikom početka ljetne turističke sezone, gdje je obim saobraćaja na oba crnogorska aerodrome znatno povećan, pa je samim tim i rizik za neku sigurnosnu radnju veći, koja nije zakonom definisana.</p> <p>Neadekvatno funkcionisanje odbora, dolazi do ugroženosti svih vazduhoplovnih subjekata (Operatora vazduhoplova, Operatora aerodrome, Agencije za civilno vazduhoplovstvo, resorno ministarstvo, pa samim tim i država), u koliko sigurnost nije dovedena na maksimalni nivo. nesmetano funkcionisanje odbora se uspostavlja samo uz izmjenu pomenutog imajući u vidu da će broj letova biti povećan za ljetnu sezonu, neophodno je da što prije donesemo izmjenu odluke</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Odbor za upravljanje sigurnošću u vazdušnom saobraćaju se osniva radi praćenja sprovođenja Programa sigurnosti i donošenja odluka o sprovođenju preventivnih mjera za otklanjanje opasnosti po sigurnost vazdušnog saobraćaja i efikasnog djelovanja na cjelokupni sistem sigurnosti vazdušnog saobraćaja u Crnoj Gori. Cilj ICAO za sigurnost vazdušnog saobraćaja je smanjenje smrtnih slučajeva i rizika od smrtnih slučajeva kao posledica interakcija u vazdušnom saobraćaju, vođenjem razvoja usaglašene strategije vazduhoplovne sigurnosti i razvojem i primjenom regionalnih i nacionalnih planova za sigurnost vazdušnog saobraćaja.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	

Obaveza osnivanja Odbora za upravljanje sigurnošću proizilazi iz Međunarodnih standarda i preporučene prakse propisane od strane Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva – ICAO, čiji je Crna Gora član, i to iz Aneksa 1 – Izdavanje dozvola osoblju, Aneksa 6 – Operacija vazduhoplova, Aneksa 8 – Plovidbenost vazduhoplova, Aneksa 11 – Operativne usluge u vazdušnom saobraćaju, Aneksa 13 – Istraživanje vazduhoplovnih nesreća i nezgoda i Aneksa 14 – Aerodromi, gdje se kaže da su države članice ICAO dužne da osnuju ovaj odbor. Troškovi koji se stvaraju su minorni u odnosu na gubitak ljudskog života ukoliko sigurnosni standardni ne budu ispunjeni. Većina vazduhoplovnih subjekata neće ispunjavati standarde, ako odbor ne bude funkcionisao adekvatno.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Osnivanjem Odbora za upravljanje sigurnošću unaprijediti će se dodatno monitoring sigurnosti odvijanja vazdušnih operacija u Crnoj Gori. Formiranje ovog odbora povećava se sigurnost na veći nivo. Sigurnost je direktno vezana za same operacije vazduhoplova u datom momentu, kao npr: obezbijediti sigurnost vožnje i spriječiti sudare na zemlji, kao i da izduvni gasovi motora velikih vazduhoplova ne ugrožavaju manje.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Potrebno je obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz Budžeta iz 2021. godine. Podacima iz Uprave za statistiku na nivou 2020. godine prosječna bruto zarada iznosila je 783 eura dok je prosječna neto zarada iznosila 524 eura. Za predsjednika i potpredsjednika odbora izdvajaju se sredstva u iznosu od 70% bruto zarade, odnosno 548,10 eura na mjesečnom nivou, tj. 6.577,20, godišnje, dok je za člana odbora naknada u iznosu od 50% bruto zarade, t.j. 391,5 na mjesečnom nivou, odnosno 4.698,00 na godišnjem nivou. Shodno tome za članove koji se finansiraju iz budžeta Crne Gore potrebna sredstva za rad ovog odbora na godišnjem nivou iznose 20.671,20 eura. Naknada članovima Nacionalnog odbora za sigurnost civilnog vazduhoplovstva će isplaćivati svaki organ za svog predstavnika kojeg je imenovao, u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i kriterijuma utvrđenih članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada za rad člana radnog tima ili drugog oblika rada ("SL.list" CG br. 26/12, 34/12 i 27/13), sa utvrđenih pozicija u budžetima organa čiji su predstavnici članovi ovog odbora. Svake godine institucije za rad odbora planiraju budžet za narednu fiskalnu godinu.

Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno podzakonskih akata iz kojih će pristeći zakonske obaveze Zakonom finansijska sredstva se obezbeđuju za četiri godine, koliko mandat traje. Neophodna su finansijska sredstva koja su planirana Zakonom o budžetu. Sredstva su obezbijeđena Budžetom za 2021. godinu. Prihod se ne ostvaruje, ali se sigurnost vazdušnog saobraćaja podiže na veći nivo pa se samim tim nije zabilježeno nikakva nesreća, nismo plaćali nikakve odštete, pa samim tim nije bilo ni rashoda. Obračun finansijskih izdataka vrši se kojom je donijela Vlada Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada za rad člana radnog tima ili drugog oblika rada ("SL.list" CG br. 26/12, 34/12 i 27/13). Sugestije Ministarstva finansija na tekst propisa nisu postojale.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena
Konsultacije nisu vršene

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i druge poslove za potrebe Odbora za upravljanje sigurnošću obavlja organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja.

Datum i mjesto

01. aprila 2021. godine

 **Državni sekretar**

