



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-5167/1

Podgorica, 03.06.2021. godine

**MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA**  
**-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića -**

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da su za spovođenje navedenog akta potrebna sredstva iz Bužeta države i to za naknade članovima Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju u inosu od 30.067.20€ na godišnjem nivou. Naknade članovima Odbora isplaćuje organ za svog predstavnika kojeg je imenovao u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada za rad člana radnog tima ili drugog oblika rada („Sl.list“ CG br.26/12, 34/12, 27/13).

Sredstva za navedene namjene su predviđena Rješenjima o privremenom finansiranju kod Ministarstva kapitalnih investicija za četiri člana odbora, Ministarstva odbrane za jednog člana, Uprave policije za jednog člana, Ministarstva finansija za jednog člana. Sredstva za naknade članovima odbora nijesu planirana kod Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva ekonomskog razvoja i Uprave carina.

Budući da je na snazi primjena privremenog finansiranja, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju za 2021. godine, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Dodatno, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je sve aktivnosti uskladiti sa sredstvima raspoloživim na odgovarajućim budžetskim pozicijama, do donošenja Zakona o budžetu države za 2021. godinu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst Odluku o izmjeni odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**  
Mr. Miloško Spajić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo kapitalnih investicija
NAZIV PROPISA	Odluka o izmjeni odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Kako je razliku od prethodnog saziva ovog odbora došlo do određenih kadrovskih izmjena u organima državne uprave koji su značajni za rad ovog odbora, neoprodno je donijeti Odluka o izmjeni odluke o osnivanju nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju kojom će se pomenuti problem riješiti a čime će se omogućiti nesmetano funkcionisanje odbora. Nacionalni odbor za olakšice u vazdušnom saobraćaju radi sprovođenja Nacionalnog programa za olakšice u vazdušnom saobraćaju i davanja preporuka za unapređenje mjera, aktivnosti i tehnoloških postupaka kojima se olakšava obavljanje međunarodnog vazdušnog saobraćaja i protoka putnika, prtljaga, tereta i/ili pošte. Pomenutim Nacionalnim programom za olakšice, uvedena je obaveza praćenja i primjene međunarodne legislative po pitanju ispunjenja odgovarajućeg nivoa javnog zdravlja u vazdušnom saobraćaju kao i hitne i medicinske pomoći koja se pruža na crnogorskim aerodromima i kod nacionalnog avio prevoznika. U tom kontekstu, Odbor za olakšice je imajući u vidu trenutnu situaciju sa pojavom infekcije Corona virusom „2019-nCoV“, Navedeni dokument je izrađen po uzoru na smjernice date od strane Agencija Evropske Unije za sigurnost vazdušnog saobraćaja (EASA) i Svjetske zdravstvene organizacije (WHO) a koje su prevedene, oblikovane i prilagođene potrebama vazdušnog saobraćaja u Crnoj Gori. Imajući u vidu da je ljetna sezona blizu gdje je obim saobraćaja na oba crnogorska aerodrome znatno povećan, pa je samim tim i primjena odgovarajućih mjera na aerodromima po pitanju pružanja adekvatne pomoći putnicima sa invaliditetom i smanjenom pokretljivosti veća. Neadekvatno funkcionisanje odbora, dolazi do ugroženosti svih vazduhoplovnih subjekata (Operatora vazduhoplova, Operatora aerodrome, Agencije za civilno vazduhoplovstvo, resorno ministarstvo, pa samim tim i država),

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj formiranja Odbora za olakšice je u davanju preporuka za unapređenje mjera, aktivnosti i tehnoloških postupaka kojima se olakšava obavljanje međunarodnog vazdušnog saobraćaja i protoka putnika, prtljaga, terete i/ili pošte. Nacionalnog odbora za olakšice u vazdušnom saobraćaju (u daljem tekstu: Odbor za olakšice), proizilazi iz međunarodnih standarda kojima je propisano uspostavljanje tijela koje se bavi pitanjem olakšica u međunarodnom vazdušnom saobraćaju i to: Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (Čikago, 7. decembar 1944. godine), kojoj je Crna Gora pristupila 31. januara 2007. godine i 13. marta 2007. godine postala punopravni član Međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva (ICAO); Međunarodnih dokumenata Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva (ECAC), čiji je Crna Gora punopravan član od 25. juna 2008.

godine. (ECAA) Agreement, koji je Skupština Crne Gore ratifikovala 9. oktobra 2007. godine, i isti je stupio na snagu 26. oktobra 2007. godine objavljivanjem Zakona o ratifikaciji ECAA Sporazuma („Sl. list RCG”, broj 62/07 i „Sl. list CG – Međunarodni ugovori”, broj 1/11). Ovim Sporazumom Crna Gora se obavezala da implementira međunarodne standarde i, koliko je u mogućnosti, preporučene prakse iz oblasti međunarodnog civilnog vazduhoplovstva.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Sve članice ICAO (International Civil Aviation Organization), u skladu sa međunarodnim standardima, dužni su da osnuju Odbor za olakšice, koji će omogućiti koordinaciju u određivanju olakšica između svih subjekata koji učestvuju u vazдушnom saobraćaju. Obaveza odbora proizilazi sprovođenja mjera za olakšanje protoka putnika, prtljaga, treta i pošte definisanih Nacionalnim programom za olakšice u vazдушnom saobraćaju. Odbor za olakšice je u obavezi da primjenu pomenutih mjera kontroliše kod svih vazduhoplovnih subjekata ( Opreatora vazduhoplova i aerodroma)

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Osnivanje Odbora za olakšice uticaće se na posjedovanje procedura prilikom obavljanja vazdušnog saobraćaja. Najveću korist izmjene odbora imaće putnici koji će na efikasniji način prolaziti sve neophodne kontrole na samom aerodromu. Primjena propisa ne utiče na troškove građana i privrede.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Potrebno je obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz Budžeta iz 2021. godine. Podacima iz Uprave za statistiku na nivou 2020. godine prosječna bruto zarada iznosila je 783 eura dok je prosječna neto zarada iznosila 524 eura. Za predsjednika i potpredsjednika odbora izdvajaju se sredstva u iznosu od 70% bruto zarade, odnosno 548,10 eura na mjesečnom nivou, tj 6.577,20, godišnje, dok je za člana odbora naknada u iznosu od 50% bruto zarade, t.j. 391.5 na mjesečnom nivou, odnosno 4.698,00 na godišnjem nivou.. Shodno tome za članove koji se finansiraju iz budžeta Crne Gore potrebna sredstva za rad ovog odbora na godišnjem nivou iznose 30.067,20.eura Naknada članovima Nacionalnog odbora za olakšice u vazдушnom saobraćaju će isplaćivati svaki organ za svog predstavnika kojeg je imenovao, u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i kriterijuma utvrđenih članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada za rad člana radnog tima ili drugog oblika rada ("SL.list" CG br. 26/12, 34/12 i 27/13), sa utvrđenih pozicija u budžetima organa čiji su

predstavnicima članovima ovog odbora. Svake godine institucije za rad odbora planiraju budžet za narednu fiskalnu godinu.

Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno podzakonskih akata iz kojih će pristići zakonske obaveze. Zakonom finansijska sredstva se obezbeđuju za četiri godine, koliko mandat traje. Neophodna su finansijska sredstva koja su planirana Zakonom o budžetu. Sredstva su obezbijeđena Budžetom za 2021. godinu. Prihod se ne ostvaruje, ali se bezbjednost vazdušnog saobraćaja podiže na veći nivo pa se samim tim nije zabilježeno nikakva nesreća, nismo plaćali nikakve odštete, pa samim tim nije bilo ni rashoda. Obračun finansijskih izdataka vrši se kojom je donijela Vlada Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada za rad člana radnog tima ili drugog oblika rada ("SL.list" CG br. 26/12, 34/12 i 27/13). Sugestije Ministarstva finansija na tekst propisa nisu postojale.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena  
Konsultacije nisu vršene

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i druge poslove za potrebe Odbora za olakšice obavlja organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja.

Datum i mjesto

Podgorica, 01. aprila 2021. godine

Državni sekretar  
Zoran Radunović

