



Br: 02-03-5163/1

Podgorica, 03.06.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića -

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljenu Odluku i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da su za spovođenje navedenog akta potrebna sredstva iz Bužeta države i to za naknade članovima Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva u inosu od 30.067.20€ na godišnjem nivou. Naknade članovima Odbora isplaćuje organ za svog predstavnika kojeg je imenovao u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada za rad člana radnog tima ili drugog oblika rada („Sl.list“ CG br.26/12, 34/12, 27/13).

Sredstva za navedene namjene su predviđena Rješenjima o privremenom finansiranju kod Ministarstva kapitalnih investicija za četiri člana odbora, Ministarstva odbrane za jednog člana, Uprave policije za jednog člana, Agencije za nacionalnu bezbjednost za jednog člana. Sredstva za naknade članovima odbora nijesu planirana kod Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave prihoda i carina.

Budući da je na snazi primjena privremenog finansiranja, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju za 2021. godine, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Dodatno, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je sve aktivnosti uskladiti sa sredstvima raspoloživim na odgovarajućim budžetskim pozicijama, do donošenja Zakona o budžetu države za 2021. godinu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst Odluke o izmjeni odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva.

S poštovanjem,



Primljeno: 22. 04. 2021				
Org. jed.	Jedinstveni klas. znak	Radni broj	Prilog	Vrijednost
02		5904	1,	

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo kapitalnih investicija
NAZIV PROPISA	Odluka o izmjeni odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Kako je razliku od prethodnog saziva ovog odbora došlo do određenih kadrovskih izmjena u organima državne uprave koji su značajni za rad ovog odbora, neophodno je donijeti Odluku o izmjeni odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva, kojom će se pomenuti problem riješiti a čime će se omogućiti nesmetano funkcionisanje odbora. Imajući u vidu da trenutni odbor ne funkcioniše na adekvatan način dolazi do ugrožavanja bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva i vazdušnog saobraćaja, neophodno je donijeti izmjenu odluke koja bi doprinijela nesmetano funkcionisanje ovog odbora.</p> <p>Ugroženi su svi vazduhoplovni subjekti u Crnoj Gori prilikom ne adekvatnog funkcionisanja odbora jer je bezbjednost vazdušnog saobraćaja dovedena u pitanju, posebno u ova doba godine, prilikom početka ljetne turističke sezone, gdje je obim saobraćaja na oba crnogorska aerodrome znatno povećan, pa je samim tim i rizik za neku bezbedonosnu radnju veći, koja nije zakonom definisana.</p> <p>Neadekvatno funkcionisanje odbora, dolazi do ugroženosti svih vazduhoplovnih subjekata (Operatora vazduhoplova, Operatora aerodrome, Agencije za civilno vazduhoplovstvo, resorno ministarstvo, pa samim tim i država), u koliko bezbjednost nije dovedena na maksimalni nivo. nesmetano funkcionisanje odbora se uspostavlja samo uz izmjenu pomenutog imajući u vidu da će broj letova biti povećan za ljetnu sezonu, neophodno je da što prije donesemo izmjenu odluke.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj formiranja Odbora za bezbjednost je da u maksimalnoj mogućoj mjeri poboljša i unaprijedi sistem bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva u Crnoj Gori i obezbijediti efikasniju i jednostavniju primjenu Međunarodnih Standarda na operativnom nivou. U obavezi je da Crna Gora ispuni sve ICAO međunarodne propise, koji smo član od 2007.godine. Crna Gora je od 2015.godine je jedna od članica One Stop Security projekat koji je zajednički pokrenut od strane Evropske komisije i Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva (ECAC) a njegov cilj je da zemlja korisnik projekta bude u situaciji da od EU traži priznavanje bezbjednosnih mjera na svojim aerodromima sa mjerama bezbjednosti koje važe u zemljama EU. Takođe, jedan od ciljeva je da zemlje koje nisu u EU budu prepoznate kao države sa istovjetnim mjerama bezbjednosti.</p>	
3. Opcije	

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Odbor za bezbjednost u skladu sa Zakonom o vazdušnom saobraćaju, Odlukom o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva i Nacionalnim programom bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva ima zadatak da obuhvati skup mjera, ljudskih i materijalnih potencijala namijenjenih za zaštitu civilnog vazduhoplovstva od radnje nezakonitog ometanja koje ugrožavaju bezbjednost civilnog vazduhoplovstva. Sve države koje primjenjuju Konvenciju o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (Čikago, 1944. godine) imaju obavezu da osnuju Odbor za bezbjednost. Takođe obaveza osnivanja ovog Odbora proizilazi iz Dokumenta 30, izdatog od strane Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva (European Civil Aviation Conference-ECAC) i Uredbe 300/2008 Evropske komisije. Troškovi koji se stvaraju su minorni u odnosu na gubitak ljudskog života ukoliko bezbjednosti standardni ne budu ispunjeni. Većina vazduhoplovnih subjekata neće ispunjavati standarde, ako odbor ne bude funkcionisao adekvatno.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Osnivanje Odbora za bezbjednost utiče na praćenje sprovođenja preventivnih mjera utvrđenih Nacionalnim programom bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, praćenje primjene i sprovođenja bezbjednosnih mjera na aerodromima, analiziranje nivoa opasnosti i rukovođenju akcijama u kriznim situacijama. propisom se ne stvara formiranje novih subjekata, već se bezbjednost podiže na najveći mogući nivo vazdušnih subjekata u Crnoj Gori, sve u cilju ispunjavanja međunarodnih propisa, standarda i krovnih institucija, gdje je Crna Gora članica.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Potrebno je obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz Budžeta iz 2021. godine. Podacima iz Uprave za statistiku na nivou 2020. godine prosječna bruto zarada iznosila je 783 eura dok je prosječna neto zarada iznosila 524 eura. Za predsjednika i potpredsjednika odbora izdvajaju se sredstva u iznosu od 70% bruto zarade, odnosno 548,10 eura na mjesečnom nivou, tj 6.577,20, godišnje, dok je za člana odbora naknada u iznosu od 50% bruto zarade, t.j. 391.5 na mjesečnom nivou, odnosno 4.698,00 na godišnjem nivou.. Shodno tome za članove koji se finansiraju iz budžeta Crne Gore potrebna sredstva za rad ovog odbora na godišnjem nivou iznose 30.067,20.eura Naknada članovima Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva će isplaćivati svaki organ za svog predstavnika kojeg je imenovao, u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i kriterijuma utvrđenih članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada za rad člana radnog tima ili drugog oblika rada ("SL.list" CG br. 26/12, 34/12 i 27/13), sa utvrđenih pozicija u budžetima organa čiji su predstavnici članovi ovog odbora. Svake godine institucije za rad odbora planiraju budžet za narednu fiskalnu godinu.

Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno podzakonskih akata iz kojih će prsteći zakonske obaveze Zakonom finansijska sredstva se obezbeđuju za četiri godine, koliko mandat traje. Neophodna su finansijska sredstva koja su planirana Zakonom o budžetu. Sredstva su obezbijedena Budžetom za 2021. godinu. Prihod se ne ostvaruje, ali se bezbjednost vazdušnog saobraćaja podiže na veći nivo pa se samim tim nije zabilježeno nikakva nesreća, nismo plaćali nikakve odštete, pa samim tim nije bilo ni rashoda. Obračun finansijskih izdataka vrši se kojom je donijela Vlada Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknada za rad člana radnog tima ili drugog oblika rada ("SL.list" CG br. 26/12, 34/12 i 27/13). Sugestije Ministarstva finansija na tekst propisa nisu postojale.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena
Konsultacije nisu vršene

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i druge poslove za potrebe Odbora za bezbjednost obavlja organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja.

Datum i mjesto

Podgorica, 01. aprila 2021. godine



Državni sekretar

Zoran Radunović