



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-2197/1

Podgorica, 25.02.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministra, gospodina Mladena Bojanića-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 07-348/20-1092/3 od 11.02.2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju komisije za procjenu rizika u oblasti bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom odluke o izmjeni odluke o obrazovanju komisije za procjenu rizika u oblasti bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva u tački 1 podtač. 2 i 3 vrši se izmjena članova komisije. Takođe, u materijalu se navodi da će naknade članovima Komisije isplaćivati svaki organ za svog predstavnika kojeg je imenovao.

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal, utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, sa aspekta nadležnosti Direktorata za državni budžet nemamo primjedbi.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr. Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o izmjeni odluke o obrazovanju komisije za procjenu rizika u oblasti bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Imajući u vidu određene kadrovske izmjene u organima državne uprave koji su značajni za rad ovog odbora, te probleme u radu sa kojim se odbor susreće zbog prezauzetosti, ali i objektivnih okolnosti pojedinih članova, pristupilo se izradi Izmjene Odluke o obrazovanju komisije za procjenu rizika u oblasti bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva („Službeni list CG“, broj 17/20)</p> <p>Cilj Komisije je da vrši procjenu rizika, na osnovu koje se utvrđuje stepen bezbjednosnih mjera na aerodromima i u kompletnom sistemu bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva. U slučaju da ova Komisija ne bude formirana neće biti moguće formalno utvrditi određene bezbjednosne mjere, što bi za posljedicu moglo imati smanjenje nivoa bezbjednosti, te otvorilo niz nedostataka u ovoj oblasti.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj formiranja Komisije je da redovno vrši procjene rizika po sistem bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, a posebno za međunarodne aerodrome.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Zakonom o vazdušnom saobraćaju je propisano da se sve mjere bezbjednosti u civilnom vazduhoplovstvu utvrđuju Nacionalnim programom bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, koji propisuje obavezu formiranja ove Komisije. Redovna procjena rizika utvrđena je kao obaveza i shodno međunarodnoj regulative koju Crna Gora mora ispunjavati - Aneks 17 Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (Čikago, 1944. godine), Doc 30/13 izdanje, drugi dio Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva, i EU Regulative 1998/2015.</p>	

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Osnivanje Komisije uticaće pozitivno na utvrđivanje određenih preventivnih mjera bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, praćenje primjene i sprovođenja bezbjednosnih mjera na aerodromima, kao i analiziranje nivoa opasnosti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Naknade članovima Komisije će isplaćivati svaki organ za svog predstavnika kojeg je imenovao, u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad članova radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/2012, 34/2012 i 27/2013), sa utvrđenih pozicija u budžetima organa čiji su predstavnici članovi ovog odbora.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena
Konsultacije nisu vršene

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring za potrebe Komisije obavljaće Nacionalni odbor za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva.

Datum i mjesto

11. februar 2021. godine

GENERALNI DIREKTOR


