



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-07-16138

Podgorica, 29.11.2021. godine

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA**  
**-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića-**

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Kolašin i Predloga odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Kolašin i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluka i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u dostavljenom aktu broj: 08-60/184 od 11. oktobra 2021. godine je obrazložilo dinamiku isplate sredstava sa izdatka na kojem su odobrena sredstva za isplatu Ugovora za izradu prostornih planova Zakonom o budžetu za 2021. godinu („Sl. list CG 070/21“). U navedenom aktu se navodi da nije realno da će se u tekućoj godini realizovati svi planski dokumenti čijoj izradi se pristupilo u 2021. godini, pa samim tim neće biti ni utrošena cjelokupna sredstva koja su za njih opredijeljena, već da će za započeta planska dokumenta biti utrošeno 374.374,53€.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke navedeno je da finansijska sredstva za izradu Izmjena i dopuna PUP-a Opštine Kolašin, kao i za određivanje rukovodioca PUP-a i visini naknada za rukovodioca i stručni tim, obezbijediće se iz Budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147 - Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) u iznosu od 75.000,00€. Na dan 22. novembar 2021. godine u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj na poziciji 4147 - Konsultantske usluge, projekti i studije raspoloživa su tražena sredstva.

Napominjemo da je članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl. list CG broj. 070/21“) propisano da su potrošačke jedinice dužne da sredstva koriste u granicama utvrđenim zakonom o budžetu države i da je za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici odgovoran budžetski izvršilac kao i da ugovorene obaveze potrošačke jedinice moraju biti u skladu sa planiranim i odobrenim sredstvima u skladu sa zakonom o budžetu države. U istom članu navodi se da potrošačka jedinica može preuzimati nove ugovorene obaveze, koje će se realizovati i u narednoj fiskalnoj godini, pod uslovom da je taj izdatak u tekućem budžetu definisan kao višegodišnji izdatak, uz prethodno dobijenu saglasnost Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

Takođe, ukazujemo da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
mr Miloško Spajić

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjeni Odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana Opštine Kolašin i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana Opštine Kolašin i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), propisano je da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.

Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom. Planske dokumente, osim Prostornog plana Crne Gore, donosi Vlada Crne Gore.

U skladu sa ovim zakonskim određenjem Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma pripremi je Predlog odluke o izmjeni Odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana Opštine Kolašin („Službeni list CG, br. 54/19, 76/19 i 80/20) i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana Opštine Kolašin i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Prostorno- urbanističkog plana („Službeni list CG, br. 54/19, 76/19 i 80/20). Ova dva propisa predstavljaju normativni uslov za nastavak izrade Izmjena i dopuna Prostorno - urbanističkog plana Opštine Kolašin.

Izradom planskog dokumenta, prema članu 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata rukovodi rukovodilac izrade planskog dokumenta koga, na predlog ministra nadležnog za poslove planiranja, određuje Vlada Crne Gore.

U slučaju da se ne nastavi izrada Izmjena i dopuna PUP-a ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za rješavanje urgentnih problema na području zahvata plana, kao što su: planiranje saobraćajne i druge infrastrukture za potrebe daljeg razvoja skijališta na Bjelasici, izraženi depopulacioni trendovi, neplanska izgradnja, nedostatak javnih službi, neuravnotežen teritorijalni razvoj, degradirani prostori i slično.

Nema oštećenih subjekata.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj i zadatak izrade Izmjena i dopuna Prostorno – urbanističkog plana Opštine Kolašin je stvaranje planskog i formalnog osnova za obezbjeđenje održivog razvoja koji predstavlja jedan od najvažnijih izazova politike uređenja prostora.

Opšti ciljevi prostornog razvoja na nivou Opštine odnose se na:

- podsticanje uravnoteženog ravnomjernog teritorijalnog razvoja i racionalne organizacije i uređenja prostora;
- efikasno, racionalno i organizovano korišćenje ljudskih, prirodnih i izgrađenih potencijala u socio-ekonomskom, prostornom i ekološkom pogledu;

- povećanje dostupnosti naselja i ravnomjerniji socio-ekonomski razvoj, posebno razvoj ruralnog područja;
  - zaštita javnog interesa, područja i objekata od javnog interesa i identifikacija i zaštita javnih dobara i dobara od opšteg interesa;
  - unaprijeđenje kvaliteta življenja i zadovoljavanje potreba stanovnika (javne službe, infrastruktura, uslužne djelatnosti i dr.);
  - uključivanje svih aktera i interesnih grupa u proces izrade plana, donošenje i implementaciju strateških planskih rješenja.
- Izmjene i dopune PUP-a moraju biti usklađene sa planskim dokumentima višeg reda, međunarodnim sporazumima i konvencijama, strategijama razvoja za pojedine oblasti, kako na nacionalnom tako i na lokalnom nivou.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju da se ne nastavi izrada Izmjena i dopuna PUP-a ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za rješavanje brojnih problema koji su prisutni na području zahvata plana, kao što je neophodno infrastrukturno opremanje za dalji razvoj skijališta, izgradnja obilaznice oko centra grada, takođe zaustavio bi se razvoj zimskog turizma i stavljanje u funkciju hotela koji su već u izgradnji.

Donošenjem ovog propisa će se stvoriti uslovi za sprovođenje utvrđenih i dogovorenih ciljeva razvoja, osmišljen cjelovit i skladni urbanistički razvoj, te očuvanje i unaprijeđenje vrijednih prostornih cjelina.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje Odluka imaće značajne ekonomske i socijalne efekte na:
- stanovništvo Opštine Kolašin koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja;
- Budžet Opštine će ostvariti dodatne prihode od komunalne naknade, povećanja broja zaposlenih, povećanja prihoda po osnovu poreza i doprinosa;
- rukovodioca izrade i stručni tim za izradu planskog dokumenta kojima će biti isplaćena naknada za izradu Izmjena i dopuna.
- Pozitivne posljedice donošenja Odluka su stvaranje uslova da se prostor Opštine Kolašin usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Primjenom propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasni.

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Kolašin, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna PUP-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa: **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u ukupnom iznosu od 75.000,00 eura.

- Naknadnim sagledavanjem problematike i zahtjeva za dodatnom analizom određenih lokacija koji su pristigli od strane lokalne samouprave a koji se odnosi na izradu ovog planskog dokumenta procijenjeno je da treba pristupiti izmjeni odluke u odnosu na uvećanje finansijskih sredstava potrebnih za izradu.

- Izrada Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta. Dinamika izrade, isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu Izmjena i dopuna PUP-a biće definisana Ugovorom između Ministarstva i rukovodioca, i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.

- Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.

- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

- Finansijska sredstva predviđena za izradu Izmjena i dopuna PUP-a određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.

- Nijesu postojali problemi u obračunu.

- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasni.**

Predlog odluke o izmjeni Odluke o izradi Izmjena i dopuna PUP-a prethodno je upućen Opštini Kolašin radi davanja smjernica za izradu programskog zadatka i iste su inkorporirane u tekst Programskog zadatka.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi Izmjena i dopuna kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Izmjena i dopuna PUP-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.

- Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna PUP-a su dati kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Kolašin.

- Rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom

utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na mišljenje nadležnim institucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave.

- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 11.11.2021. godine



Ministar,  
Prof. dr Ratko Mitrović

## PREDLOG

Na osnovu člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), Vlada Crne Gore, na sjednici od ..... 2021. godine, donijela je

### ODLUKA

#### O IZMJENI ODLUKE O IZRADI IZMJENA I DOPUNA PROSTORNO- URBANISTIČKOG PLANA OPŠTINE KOLAŠIN

##### Član 1

U Odluci o izradi Izmjena i dopuna Prostorno- urbanističkog plana Opštine Kolašin („Službeni list CG, br. 54/19, 76/19 i 80/20) u članu 4 riječi: „od 20.000,00 eura” zamjenjuju se riječima: „od 75.000,00 eura”.

##### Član 2

Programski zadatak mijenja se i glasi:

#### „PROGRAMSKI ZADATAK

#### ZA IZRADU IZMJENA I DOPUNA PROSTORNO – URBANISTIČKOG PLANA OPŠTINE KOLAŠIN

### I UVODNE NAPOMENE

Prostorno- urbanistički plan Opštine Kolašin je donešen 2014. godine ("Službeni list CG", broj 12/14) za period od 10 godina.

Cilj izrade Izmjena i dopuna Prostorno – urbanističkog plana Opštine Kolašin (u daljem tekstu: Izmjene i dopune PUP-a) je da se stvore planske pretpostavke za racionalnije korišćenje resursa u skladu sa principom održivog planiranja prostora i intencijom države Crne Gore za razvoj turizma i prosperiteta sjevernih opština.

Pravni osnov za donošenje Programskog zadatka za izradu Izmjena i dopuna PUP-a sadržan je u članu 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18 i 63/18) kojim je propisano da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.

Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom.

Državne planske dokumente donosi Skupština Crne Gore, a lokalne planske dokumente donosi Vlada Crne Gore.

### II OBUHVAT I GRANICE PLANA

Izmjene i dopune PUP-a se rade za cjelokupnu teritoriju opštine. Orjentacioni obuhvat Izmjena i dopuna PUP-a iznosi oko 897 km<sup>2</sup> i dat je na slici br. 1.