



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-8468/1

Podgorica, 25.06.2021. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića -

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni i dopuni Odluke o izradi izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“, Opština Bar i Predloga odluke o izmjeni odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“ i visini naknade za rukovodioca i stručni tim*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluka i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni dokument, Sredstva za isplatu naknada rukovodiocu izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“ kao i sredstva za isplatu stručnog tima, predviđena su u budžetu Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, na programu: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004), sa izdatka 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije. Na dan 17. jun 2021. godine, na izdatki 4147 evidentno je da postoje tražena sredstva. Shodno navedenom Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na dostavljenu informaciju.

Imajući u vidu da je u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Shodno navedenom, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, dok se ne donese Zakon o budžetu države za 2021. godinu, neophodno je sve aktivnosti uskladiti sa sredstvima koja će biti raspoloživa u periodu privremenog finansiranja.

S poštovanjem,

MINISTAR

Gmr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“, opština Bar i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“, opština Bar i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom.

U skladu sa ovim zakonskim određenjem pristupilo se izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“, opština Bar („Službeni list CG“, broj 16/20).

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 27. februara 2020. godine, donijela Odluku o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“, opština Bar i visini naknade za rukovodioca i stručni tim ("Službeni list Crne Gore", broj 16/20).

U I fazi izrade Izmjena i dopuna je izvršeno preispitivanje postojećeg urbanističkog rješenja kako u dijelu parcelacije i urbanističkih parametara, tako i u dijelu saobraćajne i ostale infrastrukture.

Utvrđeno je da je neophodno dodatno korigovati važeći planski dokument u pogledu uspostavljanja novog urbanističkog rješenja i smanjenja visokih urbanističkih koeficijenata izgrađenosti i zauzetosti. Kroz Izmjene i dopune Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“, opština Bar izvršiće se dodatno preispitivanje planskog rješenja i njegovo unaprijeđenje u smislu propisivanja smjernica za uređenje unutrašnjosti blokova, odnosno stvorice se preduslovi za formiranje zajedničkih javnih prostora unutar istih, sa precizno definisanim površinama za pejzažno uređenje, u potpunosti usaglašeno sa potrebama korisnika prostora i pravilima struke.

U skladu sa nevedenim, obrađivač plana će prikazati plan uređenja terena i neizgrađenih površina (zelenilo, popločavanje, urbana oprema). Isto tako uradiće se situacioni prikaz urbanističkog i parternog rješenja, odnosno dispoziciju objekata sa nivelacionim i regulacionim rješenjem, kao i analiza uklopljenosti planiranih objekata u kontekst (studija vizuelnog uticaja, 3D model).

Predložene izmjene zahtjevaju složeniji pristup izradi planskog dokumenta i dodatno angažovanje rukovodioca izrade i stručnog tima, zbog čega je ocjenjeno da je potrebno izdvojiti dodatna sredstva za izradu Plana, a samim tim i za naknade ovih lica.

Sagledavanjem problematike koja se odnosi na izradu ovog planskog dokumenta procijenjeno je da je potrebno uvesti zabranu građenja kako bi se na taj način obezbijedilo da u toku izrade Izmjena i dopuna ne dođe do ubrzane gradnje u njegovom zahvatu, a sami tim bi se devastirao prostor i onemogućilo da se osmisli novi konceptualni okvir i novo plansko rješenje.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Izmjenom Odluke o izradi uspostavlja se zabrana građenja na prostoru DUP-a „Toplica IV“ u cilju očuvanje prostora, planskih pretpostavki za dodatnu valorizaciju prostora koji nije priveden namjeni definisanoj planskim dokumentima, a izmjenom Odluke o određivanju rukovodioca obezbjediće se adekvatna naknada za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu ovog planskog dokumenta.
- Nije potrebno usklađivanje sa strategijama i programima Vlade.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasnite preferiranu opciju?**

Razmatrane opcije su:

- Nastavak primjene važećeg DUP-a “Toplica IV”;
- Izrada izmjena i dopuna DUP-a bez uspostavljanja zabrane građenja; i
- Uspostavljanje zabrane građenja.

Uspostavljanjem zabrane gradnje obezbjediće se da se u najvećoj mogućoj mjeri zaustavi pretjerana urbanizacija u centru grada Bara.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- **Positivne posljedice donošenja propisa su stvaranje uslova da se za obuhvat plana utvrdi urbanističko rješenje koje će povećati kvalitet života kroz stvaranje planskih pretpostavki za izgradnju objekata školstva i zdravstva, kao i poboljšanje saobraćajne i druge infrastrukture.**

- **Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.**
- **Nova planska rješenja neće stvoriti dodatne troškove građanima i privredi već stvoriti mogućnosti za otvaranje novih malih i srednjih preduzeća i ubrzati razvoj grada Bara.**
- **Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.**

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasnite;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasnite;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;**

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV”, opština Bar, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna DUP-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 21.000,00 eura.
- Izrada Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV”, opština Bar će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta, i trajati 12 mjeseci. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu IID DUP-a definisana je Ugovorom koji je zaključen između Ministarstva i rukovodioca, i to nakon predaje Nacrta 50%, nakon predaje Predloga 40% i nakon donošenja Predloga 10% od ukupne cijene.
- Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijedena u Budžetu za tekuću godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Finansijska sredstva predviđena za Izradu i dopunu DUP-a određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.
- Nijesu postojali problemi u obračunu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- Sa namjerom propisivanja zabrane građenja upoznata je Opština Bar na sastanku koji je održan između predstavnika Ministarstva i predstavnika Opštine.
- U procesu konsultacija nijesu dobijene primjedbe na predložena rješenja.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi Izmjena i dopuna kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Izmjena i dopuna DUP, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.
- Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna DUP-a su dati kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV”, opština Bar.
- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 24.06.2021. godine

Ministar,
Prof. dr Ratko Mitrović