



CrnaGora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-3765

Podgorica, 16.03.2021. godine

**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, DIGITALNOG DRUŠTVA I MEDIJA**  
**-n/r ministarke, gospođe Tamare Srzentić-**

Poštovana gospođo Srzentić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-078/21-1073/2 od 12.03.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Ovom odlukom predložene su izmjene u pogledu imenovanja predsjednika i članova Savjeta, kao i izmjene u pogledu naziva organa državne uprave u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da je za implementaciju ove Odluke, za isplatu naknada za rad u Savjetu, potrebno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

Budući da je u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju za 2021. godinu, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Pored navedenog ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Shodno navedenom, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je uskladiti obaveze koje proizilaze iz Predloga odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost sa sredstvima koja će biti raspoloživa do donošenja Zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
**mr Miloško Spajić**

**OBRAZAC****IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

<b>PREDLAGAČ PROPISA</b>	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija
<b>NAZIV PROPISA</b>	Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost

**1. Definisane probleme**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Nacionalna informatička infrastruktura je često meta napada i broj sajber incidenata raste iz godine u godinu. Pored porasta samog broja incidenata, vidljiva je i sve veća sofisticiranost napada. Svjedoci smo sve većeg broja prijetnji u sajber prostoru, koje ne zaobilaze ni Crnu Goru.

Znatne prijetnje, koordinisana izgradnja nacionalnih kapaciteta iz oblasti sajber bezbjednosti, unapređenje zakonskih i podzakonskih propisa bile su ključne stavke prilikom uspostavljanja sajber bezbjednosti u Crnoj Gori.

Obrazovanjem Savjeta za informacionu bezbjednost ojačala se saradnja između državnih organa, razmatranjem pitanja koje se odnose na:

- informacionu i sajber bezbjednost;
- mjere za unapređenje informacione i sajber bezbjednosti u javnom i privatnom sektoru;
- praćenje sprovođenja Strategije sajber bezbjednosti Crne Gore 2018-2021 i akcionih planova za njenu implementaciju;
- praćenje i koordinaciju aktivnosti iz oblasti informacione i sajber bezbjednosti;
- predlaganje mjera za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju unapređenja informacione i sajber bezbjednosti Crne Gore;
- rad na unapređenju saradnje u oblasti informacione i sajber bezbjednosti između državnih organa, organa državne uprave, organa jedinica lokalne samouprave, pravnih lica koja vrše javna ovlaštenja i drugih pravnih i fizičkih lica koja ostvaruju pristup ili postupaju sa podacima u smislu zakona kojim se uređuje informaciona bezbjednost i usklađuje njihove aktivnosti;
- rad na unapređenju saradnje sa privatnim sektorom u oblasti informacione i sajber bezbjednosti;
- rad na unapređenju međunarodne saradnje u oblasti informacione i sajber bezbjednosti i dr.

**2. Ciljevi**

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Kako bi na što bolji i efikasniji način odgovorili na incidentne situacije, u okviru državne uprave neophodno je da postoji kvalitetna organizaciona hijerarhija koja će najefikasnije i dugoročno održivo obezbjeđivati adekvatno upravljanje sajber bezbjednošću u Crnoj Gori.

Obrazovanjem Savjeta za informacionu bezbjednost, postigla se krovna organizacija u državi koja će informisati Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima iz ove oblasti. Članovi Savjeta su predstavnici ključnih institucija iz oblasti sajber bezbjednosti, pa se kroz njegov rad obezbjeđuje unapređenje saradnje između državnih organa, usklađuju njihove aktivnosti i nesmetano razmjenjuju informacije. Savjet će predlagati i mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju efikasnije borbe protiv sajber prijetnji.

Strateški cilj Crne Gore je izgradnja integrisanog, funkcionalnog i efikasnog sajber prostora u skladu sa međunarodnim standardima i principima.

Izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost, pristupilo se iz razloga usklađenosti naziva organa državne uprave sa novom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, kao i iz razloga prestanka mandata predsjednici Savjeta i nekim članovima Savjeta, kako bi se imenovanjem novih članova Savjeta, umjesto onih kojima je prestao mandat obezbijedila funkcionalnost Savjeta i stekli uslovi za nesmetan rad. Izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost ne povećava se broj članova Savjeta već ostaje na istom nivou.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obzirom da je obrazovanje Savjeta za informacionu bezbjednost predviđeno Zakonom o informacionoj bezbjednosti, Strategijom razvoja informacionog društva do 2020.godine, a propisano je i NIS EU Direktivom 2016/1148, ne vidimo druge opcije za ispunjenje ciljeva.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjene Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost neće izazvati troškove građanima i privredi, a neće izazvati ni administrativna opterećenja, niti biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dobrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Izmjene Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost neće uticati na povećanje troškova na ime isplate naknada za članove Savjeta, jer se izmjenama ne povećava broj članova Savjeta već ostaje na istom nivou.

Izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost obezbijediće se funkcionalnost Savjeta i uslovi za nesmetan rad ovog radnog tijela.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije bilo učešća konsultanata.

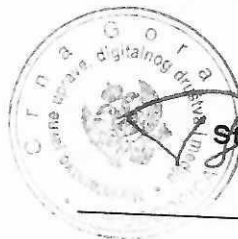
#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za izmjene Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće zaduženo Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija kao organ državne uprave nadležan za informaciono društvo i informacionu bezbjednost.

Datum i mjesto

12.03.2021. godine



Starješina