



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02 - 03 - 8281,

Podgorica, 25.01.2021. godine

**MINISTARSTVO ZDRAVLJA**  
**- n/r ministarke, gospođe dr Jelene Borovnić Bojović -**

Poštovana gospođo Borovinić Bojović,

Povodom Predloga odluke o izmjenama Odluke o mreži zdravstvenih ustanova, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Razlozi za donošenje ove odluke su prestanak potrebe za pružanjem zdravstvenih usluga na primarnom nivou zdravstvene zaštite za djelatnost mikrobiološke dijagnostike ispitivanja prisustva novog korona virusa ( SARS-CoV-2) real-time PCR tehnikom od strane Poliklinike „Moj Lab“ Podgorica.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Donošenjem ove odluke, ostvariće se odgovarajuća racionalizacija trošenja finansijskih sredstava opredijeljenih za obavezno zdravstveno osiguranje.

Uvidom u materijal i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija, predmetne Odluke, ne zahtijeva dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Dodatno izdvajanje nije potrebno jer se ove usluge finansiraju iz redovnih sredstava predviđenih godišnjim planom za svaku kalendarsku godinu.

S tim vezi, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na Odluku o izmjenama Odluke o mreži zdravstvenih ustanova.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENAMA ODLUKE O MREŽI ZDRAVSTVENIH USTANOVA

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Razlozi za donošenje ove odluke su prestanak potrebe za pružanjem zdravstvenih usluga za djelatnost mikrobiološke dijagnostike ispitivanja prisustva novog koronavirusa (SARS-CoV-2) real-time PCR tehnikom od strane Poliklinike „MojLab“ Podgorica, na primarnom nivou zdravstvene zaštite. Donošenjem ove odluke, ostvariće se odgovarajuća racionalizacija trošenja finansijskih sredstava opredijeljenih za obavezno zdravstveno osiguranje. Naime, zdravstvene ustanove primarnog nivoa zdravstvene zaštite - domovi zdravlja i Institut za javno zdravlje Crne Gore trenutno raspolažu dovoljnim kapacitetima, u odnosu na potrebe vršenja ove mikrobiološke analize, imajući u vidu da su otvorene nove mikrobiološke laboratorije u zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač država, a sprovode se i brzi antigen testovi na novi koronavirus.

“Status quo” opcija dovela bi do neracionalne potrošnje finansijskih sredstava opredijeljenih za obavezno zdravstveno osiguranje.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj donošenja ove odluke je odgovarajuća racionalizacija trošenja finansijskih sredstava opredijeljenih za obavezno zdravstveno osiguranje.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija proizvela bi štetne posljedice jer bi dovela do neracionalnog trošenja finansijskih sredstava opredijeljenih za obavezno zdravstveno osiguranje. Stoga je jedina opcija donošenje ove odluke.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne

- uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
  - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
  - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
  - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja uticaće pozitivno na građane jer će dovesti do smanjenja trošenja finansijskih sredstava opredijeljenih za obavezno zdravstveno osiguranje. Negativan uticaj očekuje se na prihode Poliklinike „MojLab“ Podgorica. Međutim, smanjenje prihoda ove zdravstvene ustanove je od neznatnog uticaja u odnosu na finansiranje redovnog pružanja zdravstvenih usluga građanima.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obratiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa? Obrazložiti.
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju ove odluke, u odnosu na predviđeni budžet za zdravstveni sistem za 2021. godinu.

Odluka nije vremenski ograničena i izdvajanja za zdravstvenu zaštitu vrše se iz Budžeta Crne Gore Zakonom o budžetu, za svaku kalendarsku godinu, odnosno u kontinuitetu.

Predloženim izmjenama očekuje se odgovarajuće smanjenje troškova ove mikrobiološke dijagnostike.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Ovom odlukom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Nije bilo obračuna troškova za 2021. godinu, jer za implementaciju ove odluke, shodno izloženom, nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U pripremi Predloga odluke o izmjenama Odluke o mreži zdravstvenih ustanova nije korišćena

ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ove odluke vrši Ministarstvo zdravlja, a inspekcijski nadzor organ uprave nadležan za inspekcijske poslove, preko zdravstvenog inspektora.

Podgorica, 25. januara 2021. godine



MINISTARKA

Dr Jelena Borovinić Bojović

*Jelena Borovinić Bojović*



# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENAMA ODLUKE O MREŽI ZDRAVSTVENIH USTANOVA

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Razlozi za donošenje ove odluke su prestanak potrebe za pružanjem zdravstvenih usluga za djelatnost mikrobiološke dijagnostike ispitivanja prisustva novog koronavirusa (SARS-CoV-2) real-time PCR tehnikom od strane Poliklinike „MojLab“ Podgorica, na primarnom nivou zdravstvene zaštite. Donošenjem ove odluke, ostvariće se odgovarajuća racionalizacija trošenja finansijskih sredstava opredijeljenih za obavezno zdravstveno osiguranje. Naime, zdravstvene ustanove primarnog nivoa zdravstvene zaštite - domovi zdravlja i Institut za javno zdravlje Crne Gore trenutno raspolažu dovoljnim kapacitetima, u odnosu na potrebe vršenja ove mikrobiološke analize, imajući u vidu da su otvorene nove mikrobiološke laboratorije u zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač država, a sprovode se i brzi antigen testovi na novi koronavirus. "Status quo" opcija dovela bi do neracionalne potrošnje finansijskih sredstava opredijeljenih za obavezno zdravstveno osiguranje.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj donošenja ove odluke je odgovarajuća racionalizacija trošenja finansijskih sredstava opredijeljenih za obavezno zdravstveno osiguranje.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija proizvela bi štetne posljedice jer bi dovela do neracionalnog trošenja finansijskih sredstava opredijeljenih za obavezno zdravstveno osiguranje. Stoga je jedina opcija donošenje ove odluke.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne

- uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja utičeće pozitivno na građane jer će dovesti do smanjenja trošenja finansijskih sredstava opredijeljenih za obavezno zdravstveno osiguranje. Negativan uticaj očekuje se na prihode Poliklinike „MojLab“ Podgorica. Međutim, smanjenje prihoda ove zdravstvene ustanove je od neznatnog uticaja u odnosu na finansiranje redovnog pružanja zdravstvenih usluga građanima.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa? obrazložiti.
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? obrazložiti.

Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju ove odluke, u odnosu na predviđeni budžet za zdravstveni sistem za 2021. godinu.

Odluka nije vremenski ograničena i izdvajanja za zdravstvenu zaštitu vrše se iz Budžeta Crne Gore Zakonom o budžetu, za svaku kalendarsku godinu, odnosno u kontinuitetu.

Predloženim izmjenama očekuje se odgovarajuće smanjenje troškova ove mikrobiološke dijagnostike.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Ovom odlukom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Nije bilo obračuna troškova za 2021. godinu, jer za implementaciju ove odluke, shodno izloženom, nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

U pripremi Predloga odluke o izmjenama Odluke o mreži zdravstvenih ustanova nije korišćena

ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ove odluke vrši Ministarstvo zdravlja, a inspekcijski nadzor organ uprave nadležan za inspekcijske poslove, preko zdravstvenog inspektora.

Podgorica, 25. januara 2021. godine



MINISTARKA

Dr Jelena Borovinić Bojović

*Jelena Borovinić Bojović*