



CrnaGora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-6765/1

Podgorica, 24.05.2021. godine

VLADA CRNE GORE
KABINET PREDSJEDNIKA
Kancelarija za evropske integracije

-n/r glavne pregovaračice, g-đe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Predlogom odluke, kao član *Pregovaračke grupe* dodaje se sekretar *Pregovaračke grupe* i uvodi se mogućnost da šef *radne grupe* ima zamjenika. Takođe, predviđeno je da se aktom o obrazovanju *radne grupe* može propisati i način rada *radne grupe*. Uvidom u dostavljeni akt i *Izvještaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da za implementaciju ove *Odluke*, nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O USPOSTAVLJANJU STRUKTURE ZA PREGOVORE O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji pregovaračka struktura se želi prilagoditi aktuelnoj fazi pregovaračkog procesa koju karakteriše formiranje novog sastava Vlade Crne Gore nakon parlamentarnih izbora održanih 30. VIII 2020. Novi sastav Vlade, za razliku od prethodne, ima samo jednog potpredsjednika, pa se javila potreba izmjene stava 3 člana 3 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji. Takođe, Predlogom odluke želi se unaprijediti nivo efikasnosti u radu pregovaračke strukture uvođenjem pozicija sekretara Pregovaračke grupe, kao i mogućnosti da radna grupa, pored šefa radne grupe, po potrebi ima i zamjenika šefa radne grupe. Dodatno, Predlogom odluke predviđeno je i da se aktom o obrazovanju radne grupe može propisati i način rada radne grupe, kako bi se precizirao način dostavljanja i protoka informacije te jasna dodjela zadataka, funkcionisanje i komuniciranje među članovima radne grupe, šefom i zamjenikom šefa radne grupe.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Nakon parlamentarnih izbora održanih 30. VIII 2020. formirana je nova, 42. Vlada Crne Gore, pa je u članu 3 stav 3 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji potrebno izmijeniti riječ „potpredsjednici“ tako da glasi: „potpredsjednik“, iz razloga što nova Vlada za razliku od prethodne ima samo jednog potpredsjednika.

Predlogom odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji kao član Pregovaračke grupe odaje se sekretar Pregovaračke grupe, imajući u vidu da se tokom dosadašnjeg pregovaračkog procesa javila potreba za uvođenjem ove pozicije u cilju veće efikasnosti i bolje koordinacije rada Pregovaračke grupe. Predlogom odluke predviđeno je da sekretara Pregovaračke grupe imenuje i razrješava Vlada, na predlog glavnog pregovarača.

Predlogom odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji uvodi se mogućnost da radna grupa, pored šefa radne grupe, po potrebi ima i zamjenika šefa radne grupe. Šef radne grupe i zamjenik šefa radne grupe se imenuju na prijedlog glavnog pregovarača. Propisuje se da u slučaju spriječenosti šefa radne grupe ili po njegovom nalogu, zamjenik šefa radne grupe vrši poslove šefa radne grupe.

Predlogom odluke predviđeno je i da se aktom o obrazovanju radne grupe može propisati i način rada radne grupe. Navedeno je predloženo iz razloga što se u dosadašnjem radu pojedinih radnih grupa nametnulo kao potreba propisivanje načina rada kako bi se precizirao način dostavljanja i protoka informacije te jasna dodjela zadataka, funkcionisanje i komuniciranje među članovima radne grupe, šefom i zamjenikom šefa radne grupe. Na ovaj način će se doprinijeti poboljšanju cjelokupnog pregovaračkog procesa.

Izmjena člana 16 stava 1 je neophodna imajući u vidu da su sredstva za funkcionisanje Kancelarije planirana Predlogom zakona o budžetu za 2021. godinu, s obzirom da su za razliku od prethodnih godina, umjesto budžetom Generalnog sekretarijata Vlade, sredstva planirana budžetom Kabineta predsjednika Vlade.

Na kraju je predviđeno da ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“. Razlog navedenom nalazi se u potrebi intenziviranja samih pregovora u pravcu ispunjavanja privremenih mjerila te donošenja odluka o radnim grupama za pojedinačna poglavlja kojima je osnov za donošenje sadržan u ovoj odluci.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Objasni preferiranu opciju?

Izmjena člana 3 stav 3 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, koja podrazumijeva izmjenu riječi „potpredsjednici“ tako da glasi: „potpredsjednik“, je rezultat objektivnih okolnosti, imajući u vidu da novi sastav Vlade, formirane nakon parlamentarnih izbora održanih 30. VIII 2020, za razliku od prethodne ima samo jednog potpredsjednika.

Ostale izmjene i dopune Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji predlažu se zbog potrebe unapređenja nivoa efikasnosti u radu pregovaračke strukture, kroz uvođenje pozicija sekretara Pregovaračke grupe, kao i mogućnosti da radna grupa, pored šefa radne grupe, po potrebi ima i zamjenika šefa radne grupe. Dodatno, s istim ciljem unapređenja efikasnosti u radu, Predlogom odluke predviđeno je i da se aktom o obrazovanju radne grupe može propisati i način rada radne grupe.

Predložene izmjene i dopune su preferirana opcija u odnosu na status quo iz razloga unapređenja sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu pregovaračke strukture, kao i radnih grupa za pojedinačna poglavlja pravne tekovine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložene izmjene i dopune Odluke će uticati pozitivno na rad pregovaračke strukture i radnih grupa za pojedinačna poglavlja pravne tekovine. Predloženim izmjenama i dopunama se želi postići unapređenje sveukupne koordinacije i efikasnosti u radu pregovaračke strukture, kao i radnih grupa za pojedinačna poglavlja pravne tekovine. Procjena je da predložene izmjene i dopune Odluke neće imati negativnih uticaja. Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti dodatnih troškova.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće biti ostvaren ni prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Tokom primjene propisa, biće imenovan sekretar Pregovaračke grupe, a radnim grupama za pojedinačna poglavlja pravne tekovine će se dati mogućnost da, pored šefa radne grupe, po potrebi imaju i zamjenika šefa radne grupe. Dodatno, radnim grupama za pojedinačna poglavlja pravne tekovine će se dati mogućnost da se aktom o obrazovanju radne grupe može propisati i način rada radne grupe.

Ispunjenje ciljeva će se mjeriti sveukupnom efikasnošću u radu pregovaračke strukture i radnih grupa za pojedinačna poglavlja pravne tekovine, koja će pokazati da li su predložene izmjene i dopune pokazale opravdanost i svrsishodnost.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Kancelarija za evropske integracije, kao tijelo koje se bavi koordinacijom pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

Mjesto i datum

Podgorica, 24. maj 2021.



Starješina

Zorka Kordić, glavna pregovaračica

Zorka Kordić