



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-19297/1

Podgorica, 28.12.2021. godine

## MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića -

Poštovani gospodine Milatoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 018-330/21-10951/2 od 27.12.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju ovog Predloga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, već će omogućiti ostvarivanje prihoda budžeta, u prosječnom iznosu od 45.000 € po jednoj prijavi za ekonomsko državljanstvo, uz dodatnih 200.000,00€ koji bi bili uplaćeni na namjenske račune za podršku regionalnog razvoja i podršku razvoja inovacione djelatnosti.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore*.

S poštovanjem,

MINISTAR  
mr Miloško Spajić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

**Predlog odluke o izmjenama i dopuni odluke o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski intere Crne Gore**

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Nakon detaljne analize efikasnosti primjene Odluke o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, Ministarstvo ekonomskog razvoja i Agencija za investiciju su utvrdili su na primjenu odluke uticale brojne okolnosti koje su na direktan ili indirektan način negativno uticale na njenu realizaciju u zamišljenom obliku. Tako, od ukupnih 3 godine zamišljenog trajanja, administrativne predstavke da program započne stvorene su tek nakon 7 mjeseci, ali je i nakon toga program bio neatraktivan sve do februara 2020. godine, odnosno do kad su stvorene administrativne predstavke da svi uži članovi porodice, koje izražava glavni aplikant za državljanstvo, mogu da stiču crnogorsko državljanstvo uz glavnog aplikanta. Osim toga, u periodu punog zaključavanja usljed pandemije koronavirusa COVID 19, odnosno od marta do juna 2020. godine, sve aktivnosti na tržištu i u administraciji su bile praktično zaustavljene, zbog čega je program u većoj mjeri bio neefikasan.

Kako trenutno ne postoje nikakve okolnosti koje bi uticale na realizaciju programa, što se ogleda u velikom broju prijava i povećanoj aktivnosti u vezi sa programom, ocijenjeno je da je opravdano produžiti trajanje Posebnog programa za period od 18 mjeseci, koliko su trajale objektivne okolnosti koje su uticale na smanjenu efikasnost programa.

U suprotnom, ukoliko bi se održao *status quo*, odluka bi prestala da važi i ukupna ocjena programa koji je uveden odlukom bi bila negativna, imajući u vidu da zbog naprijed navedenih okolnosti isti nije donio očekivane ekonomske benefite.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Prelogom za izmjene i dopunu odluke postiže se balans između ekonomskih interesa države i političkih interesa države na način što se program produžuje samo onoliko koliko je neophodno da se u najvećoj mjeri ostvare inicijalni ciljevi programa, uz zadržavanje ograničenja maksimalnog broja zahtjeva za državljanstvo koji je prvobitno utvrđen.

Dio koji se odnosi na političke interese države ogleda se u činjenici da je sa evropskih adresa već prisutna tendencija da se program ekonomskog državljanstva dovodi u vezu s mogućom zloupotrebom bezviznog režima. Iako postoji opšta podrška slobodnom kretanju ljudi, EK smatra da je važno održati bezbjednost granica, odnosno voditi računa da bezvizni režim, usljed dodjele ekonomskog državljanstva, ne postane način pristupanja šengenskom prostoru onima kojima taj pristup ne treba dozvoliti. S tim u

vezi, iako je produženje programa u ovo trenutku opravdano, u cilju ispunjavanja preporuka EU, u određenom trenutku je neophodno u potpunosti ukinuti šematski pristup ekonomskom državljanstvu.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju da se propis ne usvoji, prestao bi da važi poseban pravni okvir koji je uveden istim, čime bi Vlada efektivno odustala od ove politke.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog propisa će imati pozitivne ekonomske implikacije po državu Crnu Goru. S druge strane, postoji mogućnost da produženje programa ekonomskog državljanstva izazove negativan reputacijski rizik za državu Crnu Goru kod njenih partnera sa zapada, koji načelno imaju negativnu percepciju prema ovakvim programima.

Primjena ovog zakona ne iziskuje troškove za građane i privredu,

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloga nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Iz implementacije ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;

Predlogom za izmjene i dopunu odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove odluke omogućice se ostvarivanje značajnih direktnih prihoda za budžet Crne Gore, u prosječnom iznosu od 45.000 eura po jednoj prijavi za ekonomsko državljanstvo, uz još dodatnih 200.000 eura koji bi bili uplaćeni na namjenske račune za podršku regionalnog razvoja i podršku razvoja inovacione djelatnosti.

Predlog za izmjenu i dopunu odluke se upućuje prvi put na mišljenje Ministarstvu finansija.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni navedene odluke, a nadzor nad njenim sprovođenjem vršiće Agencija za investicije u saradnji sa resornim ministarstvima čiji se razvojni projekti finansiraju iz posebnog programa koji se uspostavlja/produžava odlukom.



DRŽAVNA SEKRETARKA

Olga Đurović

*Olga Đurović*