



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-1100/1

Podgorica, 19.04.2021. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića-

Poštovani gospodine Milatoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe za 2021. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženom Odlukom postiže se tehničko usaglašavanje Kontrolne liste sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2021. godine, kako bi se prilikom carinjenja nesmetano odvijao spoljnotrgovinski promet.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga odluke nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe za 2021.*

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženom Odlukom rješavaju se problemi tehničkog usaglašavanja nacionalne Kontrolne liste sa Uredbom o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2021. godinu. Uredba o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2021. godinu, usklađena je sa poslednjim izmjenama i dopunama Kombinovanoj nomenklaturi za 2020. Godinu i to: Uredba Komisije (EU) 2020/1577 od 21. septembra 2020. godine o izmjeni Priloga I. Uredbe Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi, 32020R1577, OJ L 361, 30.10.2020; te izmjene i dopune koje su date kroz Uredbu Komisije (EU) 2020/2159 od 16. decembra 2020. godine o izmjeni Aneksa I Uredbe Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i zajedničkoj carinskoj tarifi C/2020/9382; 32020R2159; OJ L 431, 21.12.2020.
- Ne postoje uzroci problema već se radi o redovnim godišnjim izmjenama i dopunama nacionalne kontrolne liste i usaglašavanje iste sa abdejtovanom verzijom Kombinovane nomenklature Evropske unije.
- Eventualno pogrešno tarifiranje roba za koje je izmijenjena carinsku tarifa.
- Ne postoje oštećene strane.
- Donošenje ove odluke čini osnovu za nesmetan proces pribavljanja odgovarajućih odobrenja od određenih nadležnih institucija, u suprotnom bi imali nekonzistentne tarifne oznake, s jedne strane kao i loša transparentnost novih mjera u pogledu spoljno-trgovinskog prometa, što bi u konačnom predstavljalo biznis barijeru privrednim subjektima koji se bave ovim poslom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Usaglašavanje Kontrolne liste sa Uredbama o usklađivanju nomenklature carinske tarife za 2021. godinu, odnosno sa: Uredbom Komisije (EU) 2020/1577 od 21. septembra 2020. godine o izmjeni Priloga I Uredbe Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi, 32020R1577, OJ L 361, 30.10.2020; te izmjenama i dopunama koje su date kroz Uredbu Komisije (EU) 2020/2159 od 16.

decembra 2020. godine o izmjeni Priloga I Uredbe Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i zajedničkoj carinskoj tarifi C/2020/9382; 32020R2159; OJ L 431, 21.12.2020.

- Ostvarivanje navedenog cilja nije predviđeno strategijom ili programom Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" opcija je implementacija postojeće Odluke o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe ("Službeni list Crne Gore", br. 022/14, 038/15, 029/16, 062/16, 024/17, 035/18, 022/19 i 040/20), koja bi za posljedicu imala da lica, koja vrše spoljno-trgovinski promet, ne mogu izvršiti redovan carinski postupak za određenu vrstu roba za koje je došlo do promjene tarifnih pozicija.

- Preferirana opcija

Pravni osnov za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz sadržan je u članu 6 stav 3 Zakona o spoljnoj trgovini ("Službeni list RCG", br. 28/04 i 37/07 i "Službeni list CG", br. 57/14), kojim je propisano da Vlada CG, posebnom odlukom ustanovljava, ažurira i objavljuje Kontrolnu listu roba za izvoz i uvoz, koja sadrži informacije o robi čiji je izvoz i uvoz neograničen, kao i informacije o robi čiji je izvoz i uvoz na bilo koji način ograničen, u skladu sa odredbama tog Zakona.

Crna Gora je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju preuzela obavezu usaglašavanja nacionalne nomenklature sa Kombinovanom nomenklaturom Evropske unije (član 18 stav 2 SSP-a). Imajući u vidu da se Kombinovana nomenklatura mijenja svake godine, kao i činjenicu da ona predstavlja jedan od osnovnih preduslova za pravilno sprovođenje spoljnotrgovinske razmjene sa zemljama članicama Evropske unije, u Predlog odluke su inkorporirane izmjene koje je Evropska unija dala u Kombinovanoj nomenklaturi za 2019. godinu. Predlog predmetne odluke sačinjen je i u skladu s Zakonom o ratifikaciji Privremenog sporazuma o trgovini i srodnim pitanjima između Evropske zajednice, s jedne strane, i Crne Gore, s druge strane ("Službeni list CG", broj 7/07), koji se primjenjuje na svrstavanje proizvoda u Carinskoj tarifi.¹

Razlozi za donošenje ove Kontrolne liste su dakle sadržani u potrebi tehničkog usaglašavanja Kontrolne liste sa Uredbom o carinskoj tarifi za 2021. godinu. Predlog Uredbe, koju priprema Ministarstvo finansija sadrži izmjene koje je Evropska unija dala u Kombinovanoj nomenklaturi za 2021. godinu, kroz gore pomenute Uredbe o izmjeni Priloga I Uredbi Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i

srednjim preduzećima)

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- U cilju što jednostavnostavnije primjene Kontrolne liste od strane privrednika koji se bave spoljnotrgovinskim poslovanjem, kao i Uprave carina predmetna odluka predstavlja kodifikovano rješenje, koje obuhvata:
 - naziv organa koji izdaje određenu vrstu dozvola;
 - rješenja sadržana u Međunarodnoj konvenciji o harmonizovanom sistemu naziva i šifarskih oznaka robe (HS- 2021) - Tarifni broj, tarifna oznaka, naimenovanje (svi proizvodi u Kontrolnoj listi imaju osmocifrenu oznaku što je EU standard).
 - izmjene Kombinovane nomenklature Uredba Komisije (EU) 2020/1577 od 21. septembra 2020. godine o izmjeni Priloga I Uredbe Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj carinskoj tarifi, 32020R1577, OJ L 361, 30.10.2020; te izmjene i dopune koje su date kroz Uredbe Komisije (EU) 2020/2159 od 16. decembra 2020. godine o izmjeni Priloga I Uredbe Savjeta (EEZ) br. 2658/87 o tarifnoj i statističkoj nomenklaturi i zajedničkoj carinskoj tarifi C/2020/9382; 32020R2159; OJ L 431, 21.12.2020.
 - režime spoljnotrgovinskog poslovanja (oblike izvoza i uvoza), kao i jedinice mjere.
- Donošenjem ovog propisa odnosno njegova primjena neće izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) dodatne troškove.
- Nema dodatnih troškova po osnovu donošenja predmetne Odluke.
- Predlogom odluke se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Ne očekuje se povećanje konkurencije imajući u vidu da već postoji Odluka o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe ("Službeni list Crne Gore", br. 022/14, 038/15, 029/16, 062/16, 024/17, 035/18, 022/19, 40/20).
- Donošenjem ove odluke neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata jer se radi o propisu koji omogućava implementaciju spoljnotrgovinskih propisa tj. na jednom mjestu sublimira sva spoljnotrgovinska ograničenja.
- Implementacijom ovog propisa budžet Crne Gore će ostvarivati određene prihode.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ministarstva finansija se pozitivno izjasnilo u odnosu na predloženi tekst propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Predlog odluke o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe za 2021. godinu prosljeđen je svim resornim organima da daju svoje mišljenje na predloženi tekst propisa ili da sugerišu za pojedinu vrstu roba koju bi trebalo uključiti u sistem kontrole ili izbaciti iz istog.
- Dobijene sugestije pojedinih organa su ugrađene u predloženi tekst propisa.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Organi nadležni za izdavanje dozvola i Uprava carina CG će implementirati Odluku o izmjenama i dopunama odluke o kontrolnoj listi za izvoz i uvoz robe.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.

28/01/2021.g., Podgorica
Datum i mjesto

M.P.

dr. mr Jakov Milatović

