



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-11527

Podgorica, 27.08.2021. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića -

Poštovani gospodine Mitroviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-50/32 od 25.08.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o imenovanju Savjeta za reviziju Prostornog plana Crne Gore*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke o imenovanju Savjeta za reviziju Prostornog plana Crne Gore predloženo je da članovi Savjeta imaju pravo na ukupnu naknadu u visini od 100.000,00€. Sredstva za isplatu naknada predviđena su kod Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, na programu Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj sa pozicije 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije; u okviru ukupnog iznosa opredijeljenih Zakonom o budžetu za 2021. godinu („Sl. list CG“ 070/21).

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o imenovanju Savjeta za reviziju Prostornog plana Crne Gore*.

S poštovanjem,

MINISTAR

n/r Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog
planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o imenovanju Savjeta za reviziju
Prostornog plana Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18 i 63/18) na sveobuhvatan način uredio je pitanja koja se tiču sistema planiranja prostora, načina i uslova izgradnje objekata, postupka legalizacije bespravnih objekata, kao i druga pitanja od značaja za planiranje prostora i izgradnju objekata.

U fokusu planiranja prostora je, svakako, i obezbjeđenje kvaliteta planskih dokumenata i, u tom cilju, uspostavljanje instituta revizije istih.

Reviziju planskog dokumenta, prema članu 30 Zakona vrši Savjet za reviziju koga imenuje Vlada.

Ovim zakonom predviđene su dvije vrste planskih dokumenata, i to Prostorni plan Crne Gore i Plan generalne regulacije Crne Gore, koje donosi Skupština Crne Gore.

Prostorni plan Crne Gore je strateški dokument i opšta osnova organizacije i uređenja prostora Crne Gore, kojim se određuju državni ciljevi i mjere prostornog razvoja, u skladu sa ukupnim ekonomskim, socijalnim, ekološkim i kulturno–istorijskim razvojem Crne Gore.

Prostorni plan Crne Gore je akt koji se izrađuje kroz multidisciplinarni istraživački i visokostručni postupak, što mu obezbjeđuje visok stepen pouzdanosti, a kroz proces donošenja i usvajanja i obaveznost kod njegovog sprovođenja. U navedenom kontekstu Plan predstavlja osnov za utvrđivanje politike razvoja, uređenja i korišćenja prostora i definisanje pojedinačnih strategija, planova i programa po pojedinim oblastima, uključujući i politike za njihovu realizaciju.

Bez revizije, kvalitet Prostornog plana Crne Gore ne bi bio na nivou koji zahtijeva nova politika planiranja prostora, a bila i dovedena u pitanje izrada samog plana, jer je revizija obavezna u postupku izrade i donošenja planskih dokumenata.

U opciji „status quo“ naznačeni problemi bili bi i dalje prisutni odnosno dalje bi evoluirali, a nedonošenjem Prostornog plana CG oštećeni bi bili svi subjekti ekonomskog razvoja Države, imajući u vidu samu definiciju PPCG-a.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Imenovanje Savjeta imaza cilj da stvori uslove za unapredjenje kvaliteta planskih dokumenata i obezbijedi efikasnost postupanja i propisanih procedura.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Odluka o imenovanju Savjeta doprinosi kvalitetu i efikasnosti izrade i donošenja planskih dokumenata odnosno unapređenju poslovnog ambijenta u Crnoj Gori i stvaranju uslova za podsticanje preduzetničke inicijative i ulaganje kapitala.

Preferirana opcija dopriniće stabilnom i održivom sistemu planiranja prostora, jer bi u slučaju „status quo“ bili izraženi dodatni problemi u ovim oblastima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odluka će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na:

- zainteresovane korisnike prostora.
- investitore,
- nadležne organe zadužene za vršenje poslova planiranja.

Nijesu prepoznati bilo kakvi negativni uticaji Odluke.

Primjena ove Odluke neće izazvati troškove građanima i privredi, jer se njom ne uspostavljaju finansijske obaveze, a naknada za rad Savjeta opredjeljena je Budžetom.

Pocijenjeno je da implementacija odluke neće stvoriti biznis barijere, već naprotiv, stvoriće uslove za podsticanje preduzetničke inicijative i ulaganje kapitala, budući da je revizija jedan od faktora koji utiču na donošenje Prostornog plana CG.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za rad Savjeta planirana su Budžetom Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 100.000.00 eura.

Iznos pojedinačnih naknada za predsjednika i članove Savjeta, određuje se ugovorom zaključenim sa Ministarstvom ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, a nakon dobijanja saglasnosti Vlade Crne Gore, u skladu sa tačkom 5 Predloga odluke.

Ugovorom će biti definisana dinamika isplate naknade i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.

Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Finansijska sredstva predviđena za rad Savjeta određena su osnovu uporedne analize iskustava za ovu vrstu poslova na nivou Države.

Nijesu postojali problemi u obračunu.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U pripremi Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza, budući da je procijenjeno da ista nije potrebna.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju Odluke nijesu uočene.

Glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose su kvalitet i rok izrade Prostornog plana Crne Gore.

Za monitoring i evaluaciju primjene Odluke zaduženo je Ministarstvo ekologije prostornog planiranja i urbanizma, kao nosila poslova na izradi i donošenju planskog dokumenta.

Podgorica, 25.08.2021. godine

