



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03- 975/1

Podgorica, 10.02.2021. godine

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA**  
**-n/r ministra, gospodina Ratka Mitrovića-**

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga odluke o dopuni Odluke o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću "Zaštita prostora Crne Gore"*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju odluke potrebno obezbjedjenje finansijskih sredstva iz Budžeta Crne Gore u iznosu od **500.000,00€**.

Imajući u vidu da je u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju, a najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Shodno navedenom, a u skladu sa članom 37 i 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, dok se ne donese Zakon o budžetu države za 2021. godinu, neophodno je sve aktivnosti uskladiti sa sredstvima koja će biti raspoloživa u periodu privremenog finansiranja.

Obezbjedjenje sredstava za predmetne namjene na godišnjem nivou, biće predmet razmatranja u postupku pripreme budžeta za 2021. godinu.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ**

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

**NAZIV PROPISA**

Predlog Odluke o dopuni Odluke o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću „Zaštita prostora Crne Gore“

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?

Odlukom Vlade Crne Gore, broj: 07-2920 od 28.maja 2020.godine, osnovano je društvo sa ograničenom odgovornošću “Zaštita prostora Crne Gore” čija je djelatnost sprovođenje administrativnog izvršenja rješenja o rušenju, uklanjanju i vraćanju u prvobitno stanje zemljišta i objekata koje izdaju nadležne inspeksijske službe u skladu sa zakonom i drugi poslovi u skladu sa zakonom i statutom Društva.

Pored ove osnovne djelatnosti Društvo može, shodno članu 8 Statuta (“Službeni list Crne Gore”, br.79/20), obavljati i: pripremu gradilišta, ispitivanje terena bušenjem i sondiranjem, razradu građevinskih projekata, izgradnju puteva i izgradnju hidro objekata. Društvo može obavljati i poslove koji se odnose na: sanaciju i zaštitu prostora u slučajevima elementarnih nepogoda, vanrednih situacija u smislu pojave klizišta, nestabilnosti terena, bujičnih nanosa, odrona, zemljotresa i slično. U zimskom periodu, može se angažovati na raščišćavanju sniježnog pokrivača u opštinama koje nemaju dovoljno mehanizacije za zimski period, čišćenju seoskih puteva, pripremi poslova na gradilištima (radovi na uklanjanju postojećih dotrajalih objekata, raščišćavanju i sanaciji terena) i za obavljanje drugih poslova shodno interesima i potrebama zajednice.

Društvo je osnovano sa ciljem da se sredstva koja se naplaćuju za sprovođenje prethodno citiranih radova, usmjeravaju u budžet Države, a ne u privatni sektor kako je uglavnom bila praksa u periodu prije osnivanja ovog društva. Na ovaj način se stvorio održivi sistem podrške građevinskoj operativi i tehnici svim zainteresovanim državnim organima i pravnim licima u većinskom vlasništvu države.

U slučaju „status quo“ opcije problem bi i dalje postojao, a riješio bi se dopunom prednje citirane odluke u pogledu proširenja djelatnosti ovog društva.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženih rješenja je smanjenje troškova izvršenja rušenja i ostalih usluga, a samim tim i povećanje broja uklonjenih objekata za opredijeljenu sumu novca u budžetu za ovu namjenu i smanjenjem troškova za druge državne organe.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu



- opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasni preferiranu opciju?**

Osim postojećeg rješenja koje se trenutno primjenjuje u praksi (angažovanje privatnog sektora) ne postoji drugo rješenje.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne;
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima);
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti;
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovom odlukom će se uticati na smanjenje odliva novčanih sredstava iz državnog budžeta. Predlogom odluke, uticaće se i na smanjenje troškova izvršenja rješenja inspekcijskih organa u odnosu na trenutno stanje u praksi i ostvarivanje većeg broja izvršenja sa odobrenim sredstvima, kao i smanjenje troškova izvršenja ostalih usluga za potrebe drugih državnih organa i pravnih lica u većinskom vlasništvu države. Na primjer: za potrebe Uprave za imovinu, za radove na uklanjanju dotrajalih objekata, ne bi bilo potrebe za raspisivanje javnog tendera. Dakle, u konkretnom slučaju, sav novac za obavljanje tog posla, bi se vratio u državni budžet, što je od posebne važnosti.

Ovim predlogom neće se izazvati povećanje troškova.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasni.

Za 2021. godinu potrebno je da se planiraju sredstva u budžetu kod Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, minimum 500.000 eura, što će zavisi od obima izvršenja rješenja inspekcijskih organa i obima izvršenih radova za potrebe drugih državnih organa i pravnih lica u većinskom vlasništvu države.

Troškove rušenja snosi vlasnik bespravnog objekta, što znači da će se naplatom troškova rušenja povratiti utrošena sredstva u budžet Crne Gore, a visina sredstava zavisiće od broja izvršenja rješenja inspeksijskih organa i efikasnosti naplate tih toškova od bespravnih graditelja.

Obezbeđenje finansijskih sredstava vršiće se naplaćivanjem sredstava od izvršenika, kao i tražioca izvršenja drugih usluga i istia će se slivati u Bbudžet Crne Gore i na taj način obezbeđivati potrebna sredstva za funkcionisanje istog.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U pripremi predloga odluke nije korišćenja eksterna ekspertiza.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 

Ispunjenje ciljeva će se mjeriti prema broju izvršenih radova.  
Monitoring i evaluaciju ispunjenje ciljeva ovog društva pratiće Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Podgorica, 13. januar 2021 godine



MINISTAR

prof. dr Ratko Mitrović