

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo kapitalnih investicija

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o dopuni Odluke o određivanju luka prema namjeni

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovom Odlukom riješio bi se problem ispunjenosti uslova, koji se predviđaju za luke nautičkog turizma, shodno Uredbi o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja i namjeni ("Službeni list CG", br. 20/11), za predmetni prostor.

Kao uzrok problema možemo vidjeti to što se do sada nijesu stekli uslovi tj. zainteresovana stranka nije bila ispunila zakonom tražene zahtjeve, a koje kao luka nautičkog turizma mora ispuniti.

Predmetni prostor predstavlja atraktivnu lokaciju za razvoj nautičkog turizma, te je kao takav prepoznat i u Prostorno urbanističkom planu Opštine Herceg Novi, pa smatramo da se kao problem može prepoznati to da takva lokacija nije dovoljno valorizovana i privedena namjeni, te samim tim ne ostavruju se sredstva koja po tom osnovu mogu biti prihodovana.

Kompanija "Imperio Holdings Limited d.o.o." iz Herceg Novog je podnijela zahtjev za kategorizaciju novoizgrađene luke – marine Lazure i proglašavanje tog dijela morske obale lukom nautičkog turizma – marinom, otvorenom za unutrašnji pomorski saobraćaj. Radna grupa Ministarstva saobraćaja i pomorstva, je 28. juna 2019. godine izvršila uvid u predmetnu dokumentaciju kompanije "Imperio Holdings Limited d.o.o." iz Herceg Novog i obišla dio morskog dobra za koji je podnesen zahtjev za dobijanje statusa luke nautičkog turizma – Marine Lazure. U izvještaju kojeg je Radna grupa dostavila Ministarstvu saobraćaja i pomorstva konstatovana je ispunjenost svih zahtjeva Uredbe o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja i namjeni ("Službeni list CG", br. 20/11). Imajući u vidu da su traženi uslovi ispunjeni podnosilac zahtjeva bi neusvajanjem Dopune Odluke bio bi oštećena strana.

Kao što je navedeno opcija status quo bi predstavljala lošije rešenje u odnosu na proglašavanje tog dijela obale lukom nautičkog turizma.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Predloga Odluke je da predmetno područje, a nakon konstatovanja Radne grupe o ispunjenosti svih traženih uslova, dobije status luke nautičkog turizma- marine, otvorenom za unutrašnji pomorski saobraćaj, te kao takva obavlja sve djelatnosti koje joj po tom statusu pripadaju, I vrši prihvata određenog broja plovila koja bi boravila u luci I koristila njene usluge. Takođe je cilj privući što veći broj turista koji bi dolazili sa strane mora I boravili u Crnoj Gori.

Predmetna Odluka nije predviđena Strategijom niti Programom rada Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Budući da Crna Gora država koja ima status turističke države, te dio svojih prihoda ostvaruje upravo po tom osnovu, smatramo povoljnim svako proširivanje spektra turističkih usluga, koje će imati pozitivno dejstvo po razvoj ove privredne grane. Da bi se ispunio cilj, predlagač propisa je nakon pozitivnog izvještaja Radne grupe Ministarstva saobraćaja i pomorstva, koja je 28. juna 2019. godine izvršila uvid u predmetnu dokumentaciju I lokaciju, odlučio da Odluku o određivanju luka prema namjeni, dopuni i na listu već postojećih luka doda i novou luku "Marina Lazure".

Imajući u vidu navedeno mišljenje smo da "status quo", ne bi bio bolja alternativa u odnosu na davanje saglasnosti na predmetni Predlog odluke, budući da je stranka ispunila sve zakonom tražene obaveze o ispunjenosti uslova shodno Uredbi o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja i namjeni ("Službeni list CG", br. 20/11)

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Dodavanjem na spisak već postojećih luka koji su dobili ovaj status, smatramo da će proširivanje konkurencije na tržištu usluga nautičkog turizma imati pozitivne uticaje na razvoj turističke atraktivnosti

Crne Gore kao destinacije, a samim tim i pozitivne efekte na privredu. Ne prepoznamo negativne strane donošenja ovog propisa.

Kao pozitivnu stranu takođe vidimo i pozitivan uticaj na turizam, kroz prihvatanje raznih vrsta jahti i kao i razvoj samog lokaliteta u širem smislu.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom će se stvoriti jača tržišna konkurencija u oblasti nautičkog turizma.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
-
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Odluke nije potrebno obezbijediti bilo kakva sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za sprovođenje Odluke nije potrebno obezbijediti bilo kakva sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Usvajanjem propisa nije planirano donošenje podzakonskog akta.

Implementacijom propisa se neće ostvariti direktan prihod za Budžet Crne Gore.

Nije rađen obračun finansijskih izdataka/ prihoda propisa.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

Na predlog propisa nije bilo primjedbi koje bi trebale biti implementirane.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena.

Imajući u vidu da se ovom olukom vrsi dopuna Odluke o određivanju luka prema namjeni, konsultacija zainteresovanih strana nije bila potrebna.

Kao što je prethodno navedeno konsultacije sa zainteresovanim stranama nijesu vršene.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
Sprovođenje primjene propisa obavljaće Ministarstvo kapitalnih investicija i JP Morsko dobro.
Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa obuhvataju praćenje rada predmetne luke i ukazivanje na nepravilnosti.
Indikatori će biti broj primljenih jahti, broj turista kao i zadovoljstvo pruženim uslugama u luki.
Za sprovođenje monitoring i evaluaciju primjene propisa biće zaduženi Ministarstvo kapitalnih investicija i JP Morsko dobro.

Datum i mjesto

18. maj 2021. godine

