



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-15057

Podgorica, 02.11.2021. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministarke, gospođe prof. dr Olivere Injac-

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta broj: 12-040/21-7289/3 od 28.10.2021. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o brojnoj veličini ugovorne rezerve Vojske Crne Gore*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju navedenog Predloga odluke nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore, jer se istim određuje brojna veličina ugovorne rezerve Vojske Crne Gore.

Imajući u vidu da će visina naknade budućih pripadnika ugovorne rezerve Vojske biti propisana posebnim pravilnikom, potrebna sredstva za angažovanje lica u rezervnom sastavu Vojske biće predmet razmatranja prilikom planiranja godišnjih Zakona o budžetu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o brojnoj veličini ugovorne rezerve Vojske Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Miloško Spajić



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA	
Predlagač propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o brojnoj veličini ugovorne rezerve Vojske Crne Gore
Odjeljak 1: Definisanje problema <ul style="list-style-type: none">✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?✓ Što su uzroci problema?✓ Što su posljedice problema?✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Predlogom odluke određuje se brojna veličina ugovorne rezerve Vojske Crne Gore. Donošenjem ove odluke izvršiće se usaglašavanje propisa u oblasti odbrane sa Zakonom o Vojsci Crne Gore. Izmjenama i dopunama Zakona o Vojsci Crne Gore promijenjen je koncept rezervnog sastava Vojske, pa je neophodno usaglastiti podzakonske akte koje razrađuju ovu oblast.</p> <p>Trenutno ovo pitanje je uređeno Uredbom o brojnoj veličini, sastavu i načinu angažovanja aktivne rezerve Vojske Crne Gore („Službeni list CG“, broj 74/10), koja nije u skladu sa Zakonom o Vojsci Crne Gore.</p> <p>U slučaju nedonošenja ove odluke Ministarstvo odbrane ne bi bilo u mogućnosti da raspiše javni oglas o prijemu lica u ugovornu rezervu Vojske Crne Gore, a samim tim ni da obrazuje ugovornu rezervu koja je integralni dio rezervnog sastava Vojske.</p> <p>Nedonošenjem ove odluke oštećeni bi bili Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore.</p> <p>Bez promjene propisa, odnosno bez obrazovanja ugovorne rezerve Vojske, bilo bi ugroženo sprovođenje misija i zadataka Vojske Crne Gore. Ovo bi naročito bilo izraženo u situacijama koji mogu izazvati vanredno stanje u Crnoj Gori.</p>	
Odjeljak 2: Ciljevi <ul style="list-style-type: none">✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<p>Ovom odlukom vrši se usaglašavanje podzakonskih akata u oblasti odbrane sa Zakonom o Vojsci Crne Gore, u cilju stvaranja preduslova za obrazovanje ugovorne rezerve Vojske Crne Gore.</p> <p>Obrazovanje ugovorne rezerve predviđeno je Strategijskim pregledom odbrane i Dugoročnim planom razvoja odbrane.</p>	
Odjeljak 3: Opcije <ul style="list-style-type: none">✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).	
<p>Jedina opcija je donošenje ove odluke.</p> <p>Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer je obrazovanje ugovorne rezerve, kao dijela rezervnog sastava vojske, neophodno za stvaranje osnova da Vojska Crne Gore u potpunosti može da sprovodi dodijeljene misije i zadatke.</p>	
Odjeljak 4: Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none">✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno	

- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove odluke pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Primjena ove odluke ne iziskuje troškove za građane i privredu.

✓ Pozitivne posljedice primjene ove odluke opravdaju njeno donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njena primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, a na osnovu nje Ministarstvo odbrane će moći da obrazuje ugovornu rezervu i da njene pripadnike obučava za izvršavanje misija i zadataka Vojske Crne Gore.

✓ Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju. Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se odlukom određuje brojna veličina ugovne rezerve. Visina naknade budućih pripadnika ugovorne rezerve Vojske biće propisana pravilnikom, za koji će biti pripremljen detaljan RIA obrazac sa procjenom finansijskog uticaja na Budžet Crne Gore.

Iz implementacije ove odluke neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Predlog odluke prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ove odluke nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog odluke, odnosno da je pitanje ugovorne rezerve unutrašnje pitanje Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu vršene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije, nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove odluke.

Da bi se ispunili ciljevi ove odluke, Ministarstvo odbrane će putem javnog oglasa primati lica u ugovornu rezervu Vojske, vršiti njihovu obuku i po potrebi ih angažovati za vršenje službe u rezervnom sastavu.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva ove odluke biće obrazovana ugovorna rezerva, obučeni pripadnici ove rezerve, kao i njihovo uspješno angažovanje u misijama i zadacima Vojske.

Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ove odluke.

Datum i mjesto

28.10.2021. godine

MINISTARKA

prof. dr Olivera Injac



Olivera Injac