

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o izradi Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom.</p> <p>U skladu sa ovim zakonskim određenjem pristupilo se izradi Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorica ("Službeni list CG", br. 32/18, 57/18, 39/19, 17/20 i 103/20).</p> <p>U toku izrade IID PUP-a, pažljivim sagledavanjem i analizom prostora procijenjeno je da je potrebno sagledati dodatne lokacije u okviru Generalne urbanističke razrade „Golubovci“ i „Podgorica“, ali i lokacije van GUR-ova, koje su taksativno navedene u članu 1 Predloga odluke, a koje su od javnog značaja i u funkciji razvoja Glavnog grada - zbog čega se i pristupa izmjeni Odluke i Programskog zadatka koji je sastavni dio Odluke.</p> <p>Predložene izmjene zahtjevaju složeniji pristup izradi planskog dokumenta i dodatno angažovanje rukovodioca izrade i stručnog tima, zbog čega je ocijenjeno da je neophodno izdvojiti dodatna sredstva za izradu Plana.</p> <p>S tim u vezi, članom 3 Odluke o izmjeni Odluke o izradi predlaže se povećanje finansijskih sredstava potrebnih za izradu planskog dokumenta sa 15.000,00 eura na 20.000,00 eura.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. - Izmjene Odluke o izradi usmjerene su na rješavanje brojnih pitanja koja su od značaja za dalji nesmetani razvoj grada, a izmjenom Odluke o određivanju rukovodioca obezbjediće se adekvatna naknada za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu ovog planskog dokumenta. - Nije potrebno usklađivanje sa strategijama i programima Vlade. 	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	

Razmatrane opcije su:

- Zadržavanje sadašnjeg stanja, bez donošenja Odluke u kojem bi slučaju Glavni grad stagnirao u daljem razvoju funkcija koje znače povećanje kvaliteta života i životnog standard, odnosno ne bi postojali planski preduslovi za izgradnju novih potrebnih objekata za zdravstvo, školstvo, komunalnu infrastrukturu.
- Donošenjem ovih propisa će se stvoriti uslovi za planiranje sadržaja za koje je utvrđeno da nedostaju Glavnom gradu, a naveden su i u propisu, tj. stvaraju se uslovi za unapređenje zdravstva, školstva, saobraćaja i komunalne infrastrukture, npr izgradnja bolnice u Maslinama, Međunarodnog instituta za održive tehnologije, škole na Pobrežju, tržnog centra u Zagoriču, lokacije za JP Čistoća, kao i omogućavanje poljoprivredne proizvodnje na prostoru Golubovaca umjesto izgradnje centralnih djelatnosti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjene će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na:

- stanovništvo Glavnog grada, koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja tj izgradnjom navedenih objekata doći će do rasta društvenog standarda na ovom prostoru i stanovništvu olakšati podmirivanje osnovnih potreba kao što su liječenje, obrazovanje i usluge;
- Budžet Glavnog grada će ostvariti dodatne prihode od komunalne naknade, povećanja broja zaposlenih, povećanja prihoda po osnovu poreza i doprinosa;
- rukovodioca i stručni tim za izradu planskog dokumenta kojima će biti isplaćena naknada za izradu Izmjena i dopuna.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Nova planska rješenja neće stvoriti troškove građanima i privredi već stvoriti mogućnosti za rješavanje nedostajućih sadržaja, npr gradske bolnice, groblja, Palate pravde kao i otvaranje novih malih i srednjih preduzeća.

Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna PUP-a, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna DUP-a, obezbijedena su iz Budžeta Crne Gore u 2020. godini, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 15.000,00 eura. Za predložene izmjene potrebno je obezbijediti dodatnih 5.000,00 eura iz Budžeta sa pomenute pozicije, što znači da je potrebno izdvojiti ukupno 20.000,00 eura za izradu planskog dokumenta, uključujući i naknade rukovodioca i stručnog tima.
 - Izrada Izmjena i dopuna PUP-a, odvija se u dvije faze, i to Nacrta i Predlog planskog dokumenta. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu IID PUP-a definisana je Ugovorom koji je zaključen između Ministarstva i rukovodioca, i to nakon predaje Nacrta 50%, nakon donošenja Predloga 50% od ukupne cijene.
 - Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
 - Sredstva su obezbijedena u Budžetu za tekuću godinu.
 - Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
 - Finansijska sredstva predviđena za Izradu i dopunu PUP-a određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.
 - Nijesu postojali problemi u obračunu.
 - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.
- 6. Konsultacije zainteresovanih strana**
- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
 - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
 - U pripremi izmjena Odluke o izradi i Odluke o rukovodiocu nije korišćena eksterna ekspertiza niti su održane konsultacije.
- 7. Monitoring i evaluacija**
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
 - Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
 - Ministarstvo će vršiti pripremne poslove na izradi Izmjena i dopuna kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu Izmjena i dopuna PUP-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju.
 - Indikatori za praćenje toka izrade Izmjena i dopuna PUP-a su dati kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice.
 - Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 25.06.2021. godine

Ministar,
Prof. dr Ratko Mitrović





Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-8935

Podgorica, 16.07.2021. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA

-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića -

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom Vašeg akta kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o izradi izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst navodi se da je Vlada Crne Gore pokrenula izmjene i dopune Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice. Navodi se, da je pažljivijom analizom prostora procijenjeno da je potrebno sagledati dodatno lokacije u okviru Generalne urbanističke razrade „Golubovci“ i „Podgorica“, ali i lokacije van GUR-a. Takođe, u Odluci o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Prostorno urbanističkog plana Glavnog grada Podgorice i visini naknade za rukovodioca i stručni tim navodi se da se nadoknada povećava sa 15.000,00€ na **20.000,00€**. Za sprovođenje ovih izmjena, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2021. godinu (Sl. list CG 70/21) kod Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u okviru programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18004) na izdatku 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije, planirana su potrebna sredstva.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni tekst.

Dodatno, ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

S poštovanjem,

