



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Br: 02-03-17445

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Podgorica, 21.12.2021. godine

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA**  
**-n/r ministra, gospodina prof. dr Ratka Mitrovića-**

Poštovani gospodine Mitroviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu Prostornog plana Crne Gore*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* navedeno je da finansijska sredstva za izradu *Predloga odluke o izmjeni Odluke* obezbijediće se iz budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa izdatka 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije u okviru programa *Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj* (programski kod 18004) u iznosu od 80.000,00€. U okviru programa *Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj* na poziciji 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije postoje raspoloživa sredstva.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga odluke o izmjeni Odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu Prostornog plana Crne Gore*

S poštovanjem,



# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjeni Odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu Prostornog plana Crne Gore

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o izradi strateške procjene, koja je preduslov za usvajanje plana, stvara se osnov da se problem negativnih uticaja na životnu sredinu prostora Crne Gore, do kojih može doći realizacijom planiranih aktivnosti, svode na minimum ili u potpunosti izbjegne.

Strateškom procjenom uticaja će se usmjeriti odabir ciljeva i mjera prostornog i urbanističkog razvoja Crne Gore, koji će uvažiti specifične potrebe koje proizlaze iz posebnosti životne sredine, planirati racionalno korišćenje prostora i područja mora, u skladu sa, prije svega ekološkim ekonomskim, socijalnim i kulturno-istorijskim razvojem.

Plan se radi za cjelokupnu teritoriju države u površini od 13.812 km<sup>2</sup> sa pripadajućim morskim prostorom u površini od 2.540 km<sup>2</sup>.

Ukoliko se ne bi pristupilo izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu, postojala bi mogućnost odabira planskog rješenja, bez adekvatne procjene uticaja sa aspekta zaštite životne sredine, čime bi moglo doći do većeg ili manjeg uticaja kako na sve segmente životne sredine, tako i na zdravlje i život ljudi na prostoru predmetnog plana pri realizaciji plana.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu Prostornog plana Crne Gore je obezbjeđivanje da pitanja životne sredine i zdravlja ljudi budu u potpunosti uzeta u obzir i integrisana tokom pripreme PPCG, te da se na osnovu istih i kroz razmatranje više varijantnih rješenja izabere najprihvatljivije sa aspekta zaštite životne sredine.

Imajući u vidu da izrada Izvještaja o SPU podrazumijeva korišćenje velikog broja podataka, definisanje ciljeva i procjenu mogućih uticaja, neophodno je postupak strateške procjene uticaja na životnu sredinu harmonizovati sa izradom planskog dokumenta. Shodno tome postupak izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu mora se sprovoditi paralelno sa postupkom izrade plana, kako bi se na taj način blagovremeno integrisali prikupljeni podaci i varijantna rješenja sa adekvatnim mjerama zaštite. Rezultati dobijeni u Izvještaju o SPU inkorporiraju se u planski dokument.

Polazište strateške procjene je održivi razvoj, naročito u dijelu koji se odnosi na racionalno korišćenje prirodnih resursa i očuvanje njihovih vrijednosti, zaštitu biološke i predione raznovrsnosti i unaprjeđenje kvaliteta života. Analiza segmenata životne sredine i identifikacija uticaja planskih rješenja datih kroz PPCG treba da ukaže na mogućnosti izmjene plana kako bi se na taj način izbjegli ili smanjili na najmanju moguću mjeru njegovi vjerovatni negativni uticaji i u krajnjem dobio kvalitetniji i prihvatljiviji dokument.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razmatrane opcije su:

U slučaju da se ne pristupi izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu bila bi zaustavljena izrada Prostornog plana Crne Gore, što bi imalo dalekosežne i nemjerljive posljedice u smislu obezbjeđenja planskih peduslova za dalji strateški razvoj države.

Donošenjem ovog propisa će se stvoriti uslovi za izradu i donošenje Prostornog plana Crne Gore koji predstavlja strateški dokument i opšta osnovu organizacije i uređenja prostora Crne Gore, kojim se određuju državni ciljevi i mjere prostornog razvoja, u skladu sa ukupnim ekonomskim, socijalnim, ekološkim i kulturno-istorijskim razvojem Crne Gore.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje Odluke uticaće na izradu i donošenje plana od kojeg se očekuje da pruži okvir za prostorni razvoj teritorije Crne Gore što podrazumijeva stvaranje strateških planskih pretpostavki za ispunjenje sljedećih osnovnih ciljeva:

- Ublažavanje regionalnih nejednakosti u ekonomskom i društvenom razvoju;
- Povećanje kvaliteta života u svim djelovima Crne Gore;
- Razvoj urbanih i ruralnih područja u skladu sa njihovim potencijalima i ograničenjima;
- Racionalno korišćenje prirodnih resursa;
- Sprječavanje, smanjenje ili otklanjanje, u najvećoj mogućoj mjeri, bilo kog značajneg negativnog uticaja na zdravlje ljudi i životnu sredinu;
- Integraciju Crne Gore u Evropski region;
- Razvoj i institucionalizaciju prekogranične saradnje sa zemljama u okruženju kroz važne oblasti kao što su: regionalni ekonomski razvoj, infrastruktura, zaštita životne sredine, i drugo.

- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

- Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
  - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? Obrazložiti.
  - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Finansijska sredstva potrebna za izradu Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu Prostornog plana Crne Gore, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa: **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 80.000,00 eura.
  - Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
  - Sredstva su obezbijedena u Budžetu za tekuću godinu.
  - Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
  - Finansijska sredstva predviđena za izradu Izvještaja određena su na osnovu sagledavanja obima posla i angažovanja potrebnih stručnjaka za izradu Strateške procjene uticaja na životnu sredinu.
  - Nijesu postojali problemi u obračunu.
  - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.
- 6. Konsultacije zainteresovanih strana**
- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
  - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
  - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
- Prilikom izrade Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.
- 7. Monitoring i evaluacija**
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
  - Proces izrade Strateške procjene uticaja na životnu sredinu direktno zavisi od procesa izrade PPCG.
  - Dinamika izrade Strateške procjene uticaja na životnu sredinu biće određena Ugovorom.
  - Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovog propisa.

Podgorica, 29.11.2021. godine



Ministar,  
Prof. dr Ratko Mitrović