



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,

81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 242 835

Br: 02-03-8094/1,

Podgorica, 04.05.2020. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
- n/r ministra, g-dina Kenana Hrapovića-

Poštovani gospodine Hrapoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 5-040/20-1214/4 od 30.04.2020, a kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

U trenutnom razvoju epidemiološke situacije izazvane pojavom zarazne bolesti novog koronavirusa, ukazala se potreba bližeg uređivanja ponašanja stanovništva, poslodavaca i drugih subjekata u određenim situacijama, u skladu sa epidemiološkim indikacijama i propisivanje odgovarajućih mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti.

U vezi sa navedenim, na Predlog zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da se, na osnovu uvida u dostavljeni Predlog zakona, postiže sprječavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja zaraznih bolesti u zemlji i sprječavanje zaraznih bolesti u druge zemlje propisivanjem određenih ponašanja i kaznenih mjera za nepoštovanje istih, Direktorat za budžet nema primjedbi na *Predlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti*.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,

81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 242 835

Br: 02-03-8091

Podgorica, 04.05.2020. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
- n/r ministra, g-dina Kenana Hrapovića-

Poštovani gospodine Hrapoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 5-040/20-1214/4 od 30.04.2020, a kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

U trenutnom razvoju epidemiološke situacije izazvane pojavom zarazne bolesti novog koronavirusa, ukazala se potreba bližeg uređivanja ponašanja stanovništva, poslodavaca i drugih subjekata u određenim situacijama, u skladu sa epidemiološkim indikacijama i propisivanje odgovarajućih mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti.

U vezi sa navedenim, na *Predlog zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da se, na osnovu uvida u dostavljeni *Predlog zakona*, postiže sprječavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja zaraznih bolesti u zemlji i sprječavanje zaraznih bolesti u druge zemlje propisivanjem određenih ponašanja i kaznenih mjera za nepoštovanje istih, Direktor za budžet nema primjedbi na *Predlog zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI STANOVNIŠTVA OD ZARAZNIH BOLESTI

1. Definisiranje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U trenutnom razvoju epidemiološke situacije izazvane pojavom zarazne bolesti novog koronavirusa, ukazala se potreba bližeg uređivanja ponašanja stanovništva, poslodavaca i drugih subjekata u određenim situacijama, u skladu sa epidemiološkim indikacijama i propisivanje odgovarajućih mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti.

U skladu sa propisivanjem određenih ponašanja, radi dosljedne primjene ovog zakona, bilo je neophodno propisati i odgovarajuće kaznene odredbe i novčane kazne u slučaju nepoštovanja propisanih obaveza stanovništva, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti.

Status quo opcija proizvela bi štetne posljedice jer bi bila onemogućena prekršajna odgovornost lica čije ponašanje bi moglo dovesti do unošenja zaraznih bolesti u zemlju, kao i širenja i prenošenja zarazne bolesti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj je sprječavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja zaraznih bolesti u zemlji i sprječavanje prenosa zaraznih bolesti u druge zemlje, propisivanjem određenih ponašanja i kaznenih mjera za protivzakonito ponašanje.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija proizvela bi štetne posljedice jer bi bila onemogućena prekršajna odgovornost za lica čije ponašanje bi moglo dovesti do unošenja i širenja zaraznih bolesti u zemlju, do sprječavanja suzbijanja, odnosno do prenošenja u druge zemlje.

Stoga je jedina opcija predlaganje dopune Zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena zakonska rješenja uticaće na građane i poslodavce, uređivanje njihovog ponašanja, u skladu sa epidemioškim indikacijama. Propisivanje odgovarajućih mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, vrši se radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, u interesu javnog zdravlja. Tako da propisane obaveze su od znatno manjeg značaja u odnosu na zaštitu javnog zdravlja, jer su od značaja za sprječavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja u druge zemlje.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obratiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa? Obrazložiti.
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju ovog zakona, u odnosu na predviđeni budžet za zdravstveni sistem za 2020. godinu.

Zakon nije vremenski ograničen i izdvajanja za zdravstvenu zaštitu vrše se iz Budžeta Crne Gore Zakonom o budžetu, za svaku kalendarsku godinu, odnosno u kontinuitetu.

Predloženim dopunama se propisuje odgovarajuće ponašanje stanovništva i poslodavaca, kao i prekršajna odgovornost za nepostupanje propisano ovim zakonom, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Ovim zakonom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Nije bilo obračuna troškova za 2020. godinu, jer za implementaciju ovog zakona, shodno izloženom, nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U pripremi Predloga zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nije korišćena ekspertska podrška, a ni postupak javne rasprave, uzimajući u obzir hitnost donošenja ovog zakona i razvoj epidemiološke situacije izazvane novim koronavirusom.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ovog zakona vrši Ministarstvo zdravlja, vršenjem nadzora i praćenjem oblasti koje uređuje ovaj zakon, a inspekcijski nadzor vrše zdravstveni inspektori, u skladu sa zakonom.

Podgorica,

30.4.2020. godine

MINISTAR

Dr Kenan Hrapović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI STANOVNIŠTVA OD ZARAZNIH BOLESTI

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U trenutnom razvoju epidemiološke situacije izazvane pojavom zarazne bolesti novog koronavirusa, ukazala se potreba bližeg uređivanja ponašanja stanovništva, poslodavaca i drugih subjekata u određenim situacijama, u skladu sa epidemioškim indikacijama i propisivanje odgovarajućih mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti.

U skladu sa propisivanjem određenih ponašanja, radi dosljedne primjene ovog zakona, bilo je neophodno propisati i odgovarajuće kaznene odredbe i novčane kazne u slučaju nepoštovanja propisanih obaveza stanovništva, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, kao i radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti.

Status quo opcija proizvela bi štetne posljedice jer bi bila onemogućena prekršajna odgovornost lica čije ponašanje bi moglo dovesti do unošenja zaraznih bolesti u zemlju, kao i širenja i prenošenja zarazne bolesti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj je sprječavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja zaraznih bolesti u zemlji i sprječavanje prenosa zaraznih bolesti u druge zemlje, propisivanjem određenih ponašanja i kaznenih mjera za protivzakonito ponašanje.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija proizvela bi štetne posljedice jer bi bila onemogućena prekršajna odgovornost za lica čije ponašanje bi moglo dovesti do unošenja i širenja zaraznih bolesti u zemlju, do sprječavanja suzbijanja, odnosno do prenošenja u druge zemlje.

Stoga je jedina opcija predlaganje dopune Zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena zakonska rješenja uticaće na građane i poslodavce, uređivanje njihovog ponašanja, u skladu sa epidemioškim indikacijama. Propisivanje odgovarajućih mjera radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje, vrši se radi zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, u interesu javnog zdravlja. Tako da propisane obaveze su od znatno manjeg značaja u odnosu na zaštitu javnog zdravlja, jer su od značaja za sprječavanje unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanje i sprječavanje prenošenja u druge zemlje.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa? Obrazložiti.
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju ovog zakona, u odnosu na predviđeni budžet za zdravstveni sistem za 2020. godinu.

Zakon nije vremenski ograničen i izdvajanja za zdravstvenu zaštitu vrše se iz Budžeta Crne Gore Zakonom o budžetu, za svaku kalendarsku godinu, odnosno u kontinuitetu.

Predloženim dopunama se propisuje odgovarajuće ponašanje stanovništva i poslodavaca, kao i prekršajna odgovornost za nepostupanje propisano ovim zakonom, radi sprječavanja unošenja zaraznih bolesti u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja u druge zemlje.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Ovim zakonom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Nije bilo obračuna troškova za 2020. godinu, jer za implementaciju ovog zakona, shodno izloženom, nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U pripremi Predloga zakona o dopunama Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti nije korišćena ekspertska podrška, a ni postupak javne rasprave, uzimajući u obzir hitnost donošenja ovog zakona i razvoj epidemiološke situacije izazvane novim koronavirusom.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ovog zakona vrši Ministarstvo zdravlja, vršenjem nadzora i praćenjem oblasti koje uređuje ovaj zakon, a inspeksijski nadzor vrše zdravstveni inspektori, u skladu sa zakonom.

Podgorica,

30.4.2020. godine

MINISTAR

Dr Kenan Hrapović

