



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Br: 02-03-10774

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 10. jul 2020. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministarke, gospođe Dragice Sekulić-

Poštovana gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 009-328/20-2864/3 kojim se traži mišljenje na *inovirani Predlog zakona o standardizaciji*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Cilj donošenja zakona je usaglašavanje sa EU propisima i predstavlja osnov za uspostavljanje sistema standardizacije po ugledu na EU zemlje članice. Osim terminološkog usaglašavanja definicija navedenog akta, Predlogom zakona se unapređuje i transparentnost rada Instituta za standardizaciju Crne Gore, kao crnogorskog tijela za standardizaciju koji je osnovan Odlukom o osnivanju Instituta za standardizaciju Crne Gore. U vezi sa navedenim, konstatovano je da članovi instituta mogu da budu privredna društva, druga pravna lica ili preduzetnici, koji su osnovani u Crnoj Gori, odnosno fizička lica koja su državljani Crne Gore. Polazeći od činjenice da je članstvo u Institutu dobrovoljno, sugerišemo da izmjene propisa kojima će se bliže urediti plaćanje članarine budu u skladu sa zakonom, vodeći računa da neće prouzrokovati biznis barijere.

Takođe, dostavljenim inoviranim Predlogom zakona predviđene su između ostalog i izmjene institucionalnog karaktera, imajući u vidu da je Institut za standardizaciju osnovan 2007. godine, kao nezavisna i neprofitna organizacija.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da su za implementaciju Predmetnog Predloga zakona potrebna sredstva iz budžeta Crne Gore a odnose se na funkcionisanje Instituta za standardizaciju Crne Gore. Takođe je istaknuto za realizacijom zakona proizilaze međunarodne finansijske obaveze, u smislu plaćanja članarina u međunarodnim organizacijama za standardizaciju u kojima je Institut punopravni ili pridruženi član u ime države Crne Gore.

Sredstva potrebna za funkcionisanje i za međunarodne obaveze Instituta za standardizaciju, planiraju se godišnjim zakonom kod potrošačke jedinice Ministarstvo ekonomije, na programu: Razvoj i usvajanje standarda, na izdatku 4319 – Ostali transferi institucijama.

Razmatrajući dostavljeni akt, Ministarstvo finansija ukazuje da član 20 dostavljenog Predloga je potrebno izmijeniti na način da nakon stava 2 se dodaje stav 2a koji glasi: "Prihodi iz tačke 1, 2. 3 i drugi prihodi ostvareni u skladu sa zakonom su prihodi Budžeta Crne Gore". Takođe, stav 3 je potrebno izmijeniti tako da glasi: "Institut je dužan da svoje poslovanje organizuje i vodi u skladu sa propisima kojima se uređuje način i organizacija vođenja računovodstva u javnom sektoru".

Nadalje, stav 2 člana 21 predlažemo da se izmijeni na način da glasi: "Institut, uz prethodnu saglasnost Ministarstva ekonomije, podnosi Program rada Vladi Crne Gore na saglasnost najkasnije do 01. novembra tekuće za narednu godinu".

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o standardizaciji

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje novog Zakona o standardizaciji jedan je od zadataka koje Crna Gora treba da ispuni u okviru pregovora sa EU, u okviru Poglavlja 1 Sloboda kretanja robe. Imajući u vidu činjenicu da važeći Zakon o standardizaciji, koji je donesen 2007. godine sadrži određene odredbe koje u ovom momentu nijesu usaglašene sa odredbama EU Regulative 1025/2012, pristupilo se izradi novog zakona kojim bi se zakonodavni okvir u oblasti standardizacije usaglasio sa evropskim zakonodavnim okvirom odnosno primjenjivim odredbama navedene regulative. S tim u vezi, osim terminološkog usaglašavanja definicija navedenog akta, Predlogom zakona unapređuje se i transparentnost rada Instituta za standardizaciju Crne Gore, kao nacionalnog tijela za standardizaciju koji je osnovan Odlukom o osnivanju Instituta za standardizaciju Crne Gore („Sl. list RCG“, br. 21/07). U cilju transparentnijeg rada, uvodi se obaveza Instituta da čini javno dostupnim Godišnje planove donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata, kao i Izvještaje o realizaciji navedenih planova, kao i da omogući učešće svih zainteresovanih strana prilikom izrade i donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata. Takođe, Predlogom zakona predviđene su povoljnosti koje sve zainteresovane strane mogu imati, sa posebnim akcentom na mala i srednja preduzeća, u smislu ostvarivanja povoljnosti prilikom kupovine standarda i dobijanja relevantnih informacija i pomoći od strane Instituta.

- Imajući u vidu da je Institut osnovan 2007. godine, kao nezavisna i neprofitna organizacija, Predlogom zakona predviđene su i izmjene institucionalnog okvira tj. usaglašavanje sa Zakonom o državnoj upravi u dijelu koji se odnosi na organe koji obavljaju poslove sa javnim ovlaštenjima odnosno koji su osnovani u skladu sa posebnim zakonom.

- Nedonošenje ovog Zakona moglo bi predstavljati problem u pregovorima sa EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj donošenja ovog zakona jeste usaglašavanje sa EU propisima i predstavlja osnov za

- uspostavljanje sistema standardizacije po ugledu na EU zemlje članice.
- Donošenje ovog zakona planirano je kroz Program pristupanja Crne Gore EU

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Postizanje ciljeva i rješavanje problema ostvarivo je jedino usvajanjem predmetnog zakona

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje predmetnog zakona pozitivno će uticati na sve zainteresovane strane, a naročito na privredna društva odnosno mala i srednja preduzeća kroz obezbjeđivanje povoljnosti prilikom kupovine standarda i korišćenja usluga Instituta za standardizaciju Crne Gore.
- Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetnog Zakona.
- Nema troškova - vidjeti prethodni odgovor.
- Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema, ali se kroz benefite koje mogu imati privredna društva jača konkurentnost crnogorske ekonomije.
- Predmetni zakon neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa će biti obezbijedena sredstva iz budžeta Crne Gore koja su neophodna za funkcionisanje Instituta za standardizaciju Crne Gore. Procjena potrebnih finansijskih sredstava će se utvrđivati na godišnjem nivou na osnovu Godišnjeg programa rada i planiranih aktivnosti Instituta za narednu poslovnu godinu.
- Radi se o kontinuiranom finansiranju institucije koja obavlja poslove od javnog interesa.
- Implementacijom zakona proizilaze međunarodne finansijske obaveze, u smisu plaćanja članarina u međunarodnim organizacijama za standardizaciju (ISO; IEC; CEN-CENELEC, ETSI) u kojima je Institut punopravni ili pridruženi član u ime države Crne Gore.
- Sredstva za članarine za tekuću godinu obezbijedena su u budžetu Crne Gore.
- Implementacijom zakona neće se stvoriti prihod u budžetu CG.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Prilikom pripreme predmetnog Predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Prilikom izrade Predloga zakona izvršene su konsultacije sa predstavnicima Instituta za standardizaciju Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju zakona.
- Kontinuirano praćenje realizacije Godišnjeg programa rada Instituta preko oragana upravljanja Instituta.
- Broj donesenih crnogorskih standarda i srodnih dokumenata, ostvareni prihodi od prodaje standarda i usluga, kao i benefiti za privredu, a naročito za mala i srednja preduzeća.
- Ministarstvo ekonomije će vršiti monitoring nad sprovođenjem zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 18.06.2020.



Starješina

[Handwritten signature]